

REFERAT Forretningsudvalget 2022-2025 d. 22-08-2023

Mødedato Tirsdag d. 22. august 2023 kl. 12:00

Mødested Mødelokale 7

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Forretningsudvalgsmøde d. 14. august 2023: Status på handleplan for karkirurgi.....	6
Bidrag til ministerredegørelse om Rigsrevisionens beretning om borgerforløb fra psykiatrien til soc	12
Lukket: Lønudligningsaftale Ambulance Sjælland (lukket punkt).....	19
Godkendelse af deltagelse ved ekstraordinært møde i Forretningsudvalget tirsdag den 22. august 20	20

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

EMN-2023-07334

1 (Åben) Godkendelse af dagsorden

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-07334

Dok ID: 11036311

Resumé

.

Sagsfremstilling

.

Økonomi

.

Indstilling

.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Godkendt.

Fraværende

Jorun Bech
Helge Adam Møller
Jan Herskov

Medlem	(A)
Medlem	(C)
Medlem	(O)

Bilag

.

Punkt 2: Forretningsudvalgsmøde d. 14. august 2023: Status på handleplan for karkirurgi

EMN-2023-06717

2 (Åben) Forretningsudvalgsmøde d. 14. august 2023: Status på handleplan for karkirurgi

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-06717

Dok ID: 11023825

Resumé

På forretningsudvalgsmødet giver koncerndirektør Jesper Gyllenborg en kort orientering om status på handleplanen for styrkelse af karkirurgien i Region Sjælland, herunder status på gennemførte journalaudits, status på undersøgelserne i Region Syddanmark og Region Midtjylland, vejledende udtalelser og behandlede sager i Patienterstatningen.

Sagsfremstilling

Forretningsudvalget vedtog den 9. august 2022 en handleplan for styrkelse af karkirurgien i Region Sjælland. Handleplanen kan tilgås [her](#).

Den 28. november 2022 besluttede Forretningsudvalget, at der skulle gennemføres en udvidet journalgennemgang på benamputationsområdet i Region Sjælland. Denne blev igangsat den 22. maj 2023 og blev færdiggjort den 10. juli 2023.

På forretningsudvalgsmødet giver koncerndirektør Jesper Gyllenborg en kort orientering om status på handleplanen for styrkelse af karkirurgien i Region Sjælland, herunder:

- Status på gennemførte journalaudits
- Status på undersøgelserne i Region Syddanmark og Region Midtjylland
- Vejledende udtalelser
- Behandlede sager i Patienterstatningen

Status på gennemførte journalaudits

Den udvidede journalgennemgang på benamputationsområdet, som Region Sjælland igangsatte den 22. maj 2023, blev færdiggjort den 10. juli 2023. Således har alle benamputerede borgere i Region Sjælland i perioden fra den 15. juni 2013 til den 31. december 2022 fået gennemgået deres forløb af uvildige auditorer.

- 1.993 borgere har fået deres forløb gennemgået (sammenlagt 2.718 amputationer*)
- 120 borgere er frasorteret, da årsagen til amputationen var kræft eller ulykke
- 150 borgere (8 %) med sammenlagt 156* amputationer er blevet vejledt i at klage og søge erstatning

*) Samme borger kan være amputeret flere gange.

Status på undersøgelserne i Region Syddanmark og Region Midtjylland

I Region Midtjylland har de foretaget en uvildig gennemgang af benamputerede borgeres journaler i perioden fra 1. januar 2012 til 1. maj 2022. Undersøgelsen blev afsluttet i november 2022.

- 2.226 borgere har fået deres forløb gennemgået *
- 194 (8,7 %) borgere er blevet vejledt i at klage og søge erstatning

*) Samme borger kan være amputeret flere gange.

I Region Syddanmark har de ligeledes foretaget en uvildig gennemgang af benamputerede borgeres journaler i perioden 15. juni 2013 til 31. december 2022. Undersøgelsen blev afsluttet den 30. juni 2023.

- 2.455 patientforløb er blevet gennemgået
- 272 patientforløb er blevet frasorteret pga. ulykke eller kræft
- 119 borgere (5,5 %) er blevet vejledt i at søge erstatning

Der henledes til, at undersøgelserne sammenlignes med forsigtighed. Region Sjælland og Region Syddanmark har fulgt samme procedure, men Region Midtjylland har brugt en anden metode. Bl.a. har Region Midtjylland foretaget to undersøgelser, hvor de har brugt en anden population end i Region Syddanmark og Region Sjælland. Derudover har de frasorteret borgere med kræft eller ulykke via diagnosekoder og ikke gennem journalgennemgang.

Vejledende udtalelser

Borgere kan efter gældende lovgivning (Klage- og Erstatningsloven) søge om erstatning i maksimalt 10 år efter, at en behandling har fundet sted. For at tilgodese benamputerede borgere med forældede sager har alle regioner pr. 1. juli 2023 indgået aftale med Patienterstatningen, på anbefaling af Indenrigs- og Sundhedsministeriet, vedrørende vejledende udtalelser. Aftalen gælder frem til den 31. december 2023 for borgere:

- Som har fået foretaget benamputation den 1. januar 2010 eller senere og hvor dagen for behandlingen ligger mere end 10 år tilbage
- Hvor amputationen skal være foretaget på ben (ikke fod) og af andre årsager end kræft og ulykke

Ved brug af vejledende udtalelser kan regionen ikke anke, hvis Patienterstatningen vurderer, at patienten har krav på erstatningen, som det er tilfældet ved sager rejst inden for Klage- og Erstatningsloven.

For at gøre brug af aftalen skal borgeren eller dennes partrepræsentant kontakte regionen og give samtykke til, at regionen anmoder Patienterstatningen om en vejledende udtalelse.

Kontakten skal være borgerinitieret. Aftalen er kommunikeret offentligt ud og fremgår ligeledes af regionens hjemmeside.

Behandlede sager i Patienterstatningen

Siden april 2022 har Patienterstatningen modtaget 400 erstatningsansøgninger på landsplan. 42 borgere har fået anerkendt deres sag, mens 124 borgere har fået afvist erstatning. Pr. 31. juli 2023 afventer 234 borgere på at få deres ansøgning afgjort.

På regionalt niveau har Patienterstatningen siden april 2022 opgjort sager om benamputationer. En patient kan have flere erstatningssager, hvis man for eksempel mener, at der er sket en skade hos både den praktiserende læge og på sygehuset.

- Der er oprettet 147 erstatningsansøgninger fra borgere i Region Sjælland
- Der er anerkendt 9 sager fra borgere i Region Sjælland
- Der er afvist 46 sager fra borgere i Region Sjælland
- Der er 92 ikke afgjorte sager fra borgere i Region Sjælland

Oversigterne fra Patienterstatningen opdateres hver mandag og kan tilgås [her](#).

Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres af Forretningsudvalget.

Tidligere beslutninger

Udvalg: Forretningsudvalget 2022-2025 **Dato:** 14-08-2023

Sagen blev udsat til ekstraordinært møde i Forretningsudvalget den 22. august 2023.

Fraværende

Jorun

Medlem

(A)

Beslutning

Koncerndirektør Jesper Gyllenborg orienterede om resultaterne af journalgennemgangen, herunder om brugen af vejledende udtalelser, og om aktuel status ift. behandlede sager i Patienterstatningen.

Orienteringen blev taget til efterretning.

Forretningsudvalget ønsker på kommende møde at få en status på indsatser i handleplanen ift. tidlig opsporing, herunder indsatser i samarbejde med kommuner m.fl. På mødet inviteres SUH også til at give status på initiativer ift. faglig udvikling af området.

Fraværende

Jorun Bech	Medlem	(A)
Helge Adam Møller	Medlem	(C)
Jan Herskov	Medlem	(O)

Bilag

.

Punkt 3: Bidrag til ministerredegørelse om Rigsrevisionens beretning om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud

EMN-2022-05968

Bilag

Region Sjællands bidrag til ministerredegørelse til Statsrevisorerne om beretning om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud

3 (Åben) Bidrag til ministerredegørelse om Rigsrevisionens beretning om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2022-05968

Dok ID: 10993660

Resumé

Indenrigs- og sundhedsministeren er anmodet om en redegørelse for foranstaltninger og overvejelser som følge af Rigsrevisionens beretning nr. 17/2022 med Statsrevisorernes bemærkninger om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud. Ministerredegørelsen til Statsrevisorerne skal bl.a. baseres på udtalelser fra regionsrådene.

Af sagen fremgår bl.a. resultaterne af Rigsrevisionens undersøgelse, Statsrevisorernes bemærkninger til denne samt udkast til Region Sjællands redegørelse til indenrigs- og sundhedsministeren.

Sagsfremstilling

Rigsrevisionen gennemførte i efteråret 2022 en undersøgelse om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud, og afgav på baggrund af undersøgelsen en beretning til Statsrevisorerne i maj 2023. Statsrevisorerne afgav derefter beretning med bemærkninger til Folketinget den 1. juni 2023.

I henhold til lov om revision af statens regnskaber m.m. skal de relevante ministre afgive en redegørelse til Statsrevisorerne for de foranstaltninger og overvejelser, som Statsrevisorernes beretning giver anledning til.

Af samme lov fremgår det endvidere, at ministeren skal indhente en udtalelse fra regionsrådene. Ministerens kommentarer til regionsrådenes udtalelser indgår derefter som en del af den endelige ministerredegørelse til Statsrevisorerne.

Regionerne er på denne baggrund anmodet om at afgive en udtalelse til indenrigs- og sundhedsministeren.

Formål med Rigsrevisionens undersøgelse

Hovedformålet med undersøgelsen var bl.a. at undersøge, om regionerne har medvirket til at sikre, at borgere, der har været i psykiatrisk behandling får et tilfredsstillende forløb, når de bliver udskrevet og visiteret til et botilbud i kommunerne. Undersøgelsen omfattede desuden Social- og Ældreministeriet, Sundhedsministeriet samt kommunerne.

For regionernes vedkommende ønskede Rigsrevisionens at undersøge, om indsatsen for voksne med psykiske lidelser har været koordineret med kommunerne. Det vil sige, om regionerne har orienteret kommunerne om relevante forhold for kommunernes visitation til botilbud som f.eks. forventet sluttidspunktet for behandlingen.

Rigsrevisionens undersøgte desuden, om kommunerne visiterer borgere, der har fået psykiatrisk behandling, til egnede botilbud i overensstemmelse med gældende regler og praksis.

For Social- og Ældreministeriets vedkommende ville man undersøge understøttelse af visitationen til botilbud godkendt til borgere med psykiske lidelser, bl.a. ved at gennemgå tilsynene med botilbud til borgere med psykiske vanskeligheder, om udbuddet af botilbud modsvarer efterspørgslen og om Social- og Ældreministeriet sikrer, at Tilbudsportalen understøtter kommunernes visitationsproces.

Endelig ville Rigsrevisionen undersøge, om Social- og Ældreministeriet og Sundhedsministeriet i samarbejde har understøttet visitationen af borgere fra psykiatrien til botilbud på baggrund af koordineret viden om området. I den forbindelse også, om ministerierne har indfriet Folketingets ønsker om at rette op på problemer på området for borgere med psykiske lidelser i den regionale og kommunale psykiatri.

Til undersøgelsen anvendte Rigsrevisionen bl.a. en dataanalyse, hvor man undersøgte alle borgere med psykiske lidelser fra 10 kommuner i perioden 2019-2021, der dels var blevet udskrevet fra en psykiatrisk afdeling, dels havde været indskrevet på et botilbud, og som var omfattet af statslig refusion. Der blev valgt de 2 største kommuner fra hver region for at sikre, at en stor andel af befolkningen var dækket af undersøgelsen, og at der samtidig var en spredning på tværs af regioner. For Region Sjællands vedkommende omfattede denne del af undersøgelsen således Roskilde og Næstved kommuner. De mindre kommuner indgik dermed ikke i undersøgelsen.

Derudover gennemførte Rigsrevisionen en repræsentativ stikprøveundersøgelse ved tilfældigt at udvælge 90 af de 1.893 borgere, som indgik i dataanalysen.

Rigsrevisionens undersøgelse omhandlede perioden 3. kvartal 2019 - 4. kvartal 2021.

Rigsrevisionens konklusioner

På baggrund af undersøgelsen konkluderede Rigsrevisionen i sin beretning til Statsrevisorerne bl.a., at:

- Regionerne har i mange tilfælde ikke overholdt psykiatrilovens krav om at udarbejde udskrivningsaftaler, som skal sikre et sammenhængende forløb for borgerne. For Region Sjællands vedkommende konkluderer undersøgelsen, at der ikke blev udarbejdet aftaler ved udskrivelsen af patienterne for 94 % af de enkelte indlæggelsesforløb, hvilket Rigsrevisionen finder meget utilfredsstillende.
- Stikprøveundersøgelsen af 90 sager viser, at der alene var udarbejdet udskrivningsaftaler i 19 tilfælde, og ingen af aftalerne levede op til de indholdsmæssige krav i vejledningen til psykiatriloven.
- Der er indikationer på, at kommunerne ikke i tilstrækkeligt omfang har visiteret udskrevne borgere til et botilbud, som er godkendt til at håndtere borgerens behov. Det finder Rigsrevisionen ikke tilfredsstillende.

Statsrevisorernes bemærkninger

Link til Statsrevisorernes bemærkninger:

[Beretning om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud](#)

Statsrevisorerne udtaler på baggrund af Rigsrevisionens beretning bl.a. kritik af, at Social-, Bolig- og Ældreministeriet, regionerne og kommunerne ikke har sikret, at borgere med indlæggelser i psykiatrien og efterfølgende ophold i sociale botilbud har modtaget det lovpligtige sammenhængende forløb i forbindelse med deres udskrivning. Statsrevisorerne peger i den forbindelse særligt på, at regionerne i 73 % af de 4.483 undersøgte sager ikke har overholdt psykiatrilovens krav om, at borgere skal udskrives fra indlæggelse med en udskrivningsaftale.

Statsrevisorerne hæfter sig derudover bl.a. særligt ved følgende resultater:

- Rigsrevisionens gennemgang af 90 tilfældigt udvalgte sager har vist, at der kun i 19 tilfælde var udarbejdet en udskrivningsaftale, og at ingen af disse aftaler levede op til indholdskravene i vejledningen til psykiatriloven.
- Region Hovedstaden og Region Sjælland har i henholdsvis 96 % og 94 % af de enkelte indlæggelsesforløb ikke udarbejdet lovpligtige udskrivningsaftaler.
- Regionerne har ikke siden lovændringen i 2019 kontaktet ministeriet om tvivl om forståelsen af bestemmelserne eller om udfordringer med brug af udskrivningsaftaler.
- Regionerne har for 81 % af indlæggelsesforløbene, hvor borgeren var hjemløs ved udskrivningen, udskrevet borgeren uden en udskrivningsaftale.

Regionsrådets bemærkninger

Udkast til brev med Regionsrådets bemærkninger til brug for ministerens redegørelse er *vedlagt* sagsfremstillingen.

Af bemærkningerne fremgår det bl.a. at:

- Regionsrådet tager konklusionerne i Rigsrevisionens beretning og Statsrevisorernes bemærkninger til efterretning, og der følges op på de relevante problemstillinger, som beretningen peger på.
- Regionsrådet hæfter sig ved, at Psykiatrien Region Sjælland i forbindelse med undersøgelsen har tilkendegivet, at beretningen på det beskrevne grundlag rejser en berettiget kritik for manglende udarbejdelse af udskrivningsaftaler og koordinationsplaner, samt at indholdet i mange tilfælde ikke levede op til lovgivningens krav.
- Regionsrådet konstaterer, at alene de to største kommuner i hver region har indgået i Rigsrevisionens dataanalyse, at de mindre kommuner dermed ikke har indgået i denne del af undersøgelsen, og at regionernes samarbejde med disse kan se anderledes ud end for kommunerne i undersøgelsen.
- Regionsrådet bemærker, at der i Psykiatrien Region Sjælland allerede i en længere periode har været arbejdet med at styrke anvendelsen af udskrivningsaftaler og koordinationsplaner. Der vil fortsat være behov for styrket fokus på opgaven, og

indsatsen i relevante fora i Psykiatrien samt i forhold til personalet vil derfor også blive opretholdt.

- Det er ved vurderingen af antallet af udskrivningsaftaler og koordinationsplaner væsentligt at være opmærksom på, at mange patienter i psykiatrien er indlagt ganske kortvarigt, hvorfor det ofte ikke er praktisk muligt at nå at udarbejde en udskrivningsaftale. I 2022 blev der således i Psykiatrien Region Sjælland indlagt i alt 7.887 patienter, og af disse var 4.103 indlagt i 0-3 dage. Det er derfor ønskeligt, at der i lovgivningen etableres mulighed for særskilte løsninger i forhold til patienter med kortvarige indlæggelser.
- Det i analysen nævnte omfang af udarbejdede udskrivningsaftaler er ikke ensbetydende med, at der ikke er blevet fulgt op på de udskrevne patienter i Psykiatrien Region Sjælland. Der anvendes bl.a. koordinerende indsatsplaner (KIP), som indholdsmæssigt ligger tæt op ad udskrivningsaftaler og koordinationsplaner. KIP indeholder således beskrivelser af konkrete indsatser aftalt med borgeren selv, og opdateres løbende på KIP-møder med deltagelse af borgerens netværk.

Til information for Regionsrådet kan det oplyses, at der senest i maj 2023 var drøftelser med Psykiatriens cheflæger om forstærket indsats for udarbejdelse af aftaler og planer. Emnet har desuden været drøftet i Psykiatriens Ledelsesforum i maj 2023 med henblik på en øget og målrettet indsats.

Det øgede fokus på området førte bl.a. til, at antallet af udskrivningsaftaler og koordinationsplaner i perioden 2020 til 2022 steg fra 270 til 651. I 2023 er der til og med maj måned, dvs. for en 5-måneders periode, registreret 490 udskrivningsaftaler og koordinationsplaner. Det må på denne baggrund forventes, at der ved årets udgang vil kunne konstateres en stigning i antal registrerede aftaler og planer.

Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udkast til bemærkninger til Statsrevisorernes beretning godkendes.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

Tidligere beslutninger

Udvalg: Social- og psykiatriudvalget

Dato: 11-08-2023

Anbefales, idet udvalget foreslår, at dot 3 i svaret udgår og foreslår at understrege den positive udvikling på området afslutningsvis i svaret.

Fraværende

Ann-Christina Højgaard	Medlem	(A)
Lone Mortensen	Medlem	(V)
Jacob Panton	Medlem	(V)

Udvalg: Forretningsudvalget 2022-2025 **Dato:** 14-08-2023

Sagen blev udsat til ekstraordinært møde i Forretningsudvalget den 22. august 2023.

Fraværende

Jorun Bech	Medlem	(A)
------------	--------	-----

Beslutning

Anbefales.

Forretningsudvalget beder om, at Social- og Psykiatriudvalget følger op på kritikken i redegørelsen og drøfter mulige initiativer til opfølgende handlinger.

Forretningsudvalget anbefaler, at høringssvarets dot 6, 1. punktum, omformuleres således:

”Ift. det i analysen nævnte omfang af udarbejdede udskrivningsaftaler er det vurderingen, at der i mange tilfælde følges op på de udskrevne patienter i Psykiatrien i Region Sjælland gennem anvendelse af flere forskellige indsatser, bl.a. KIP”.

Fraværende

Jorun Bech	Medlem	(A)
Helge Adam Møller	Medlem	(C)
Jan Herskov	Medlem	(O)

Bilag

1. Region Sjællands bidrag til ministerredegørelse til Statsrevisorerne om beretning om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud (DokID: 10993736 - EMN-2022-05968)

Punkt 4: Lukket: Lønudligningsaftale Ambulance Sjælland (lukket punkt)

EMN-2023-07132

Orienteringen taget til efterretning.

Fraværende

Jorun Bech

Medlem

(A)

Helge Adam Møller

Medlem

(C)

Jan Herskov

Medlem

(O)

Punkt 5: Godkendelse af deltagelse ved ekstraordinært møde i Forretningsudvalget tirsdag den 22. august 2023

EMN-2023-07334

5 (Åben) Godkendelse af deltagelse ved ekstraordinært møde i Forretningsudvalget tirsdag den 22. august 2023

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-07334

Dok ID: 11036320

Resumé

.

Sagsfremstilling

.

Økonomi

.

Indstilling

.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

.

Fraværende

Jorun Bech
Helge Adam Møller
Jan Herskov

Medlem	(A)
Medlem	(C)
Medlem	(O)

Bilag

.

