

REFERAT Forretningsudvalget 2018-2021 d. 20-04-2020

Mødedato Mandag d. 20. april 2020 kl. 13:00

Mødested Videomøde

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Initiativer til understøttelse af dansk økonomi og danske virksomheder under COVID-19 krisen.....	4
Forudbetaling af leverancer.....	6

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

17-001500

sagsfremstilling

1. Godkendelse af dagsorden

Åbent

Forretningsudvalget 2018-2021 Brevid: 4313724

Beslutning i Forretningsudvalget 2018-2021 mandag den 20. april 2020, pkt. 1
Godkendt.

Punkt 2: Initiativer til understøttelse af dansk økonomi og danske virksomheder under COVID-19 krisen

19-001470

sagsfremstilling

2. Initiativer til understøttelse af danske økonomi og danske virksomheder uden COVID-19 krisen

Åbent

Forretningsudvalget 2018-2021 Brevid: 4308701

Resume

Der foreslås afsat bevillinger til en række nye og fremrykkede investeringer i regionen, som led i aftalen mellem regeringen og regioner om at understøtte dansk økonomi.

Sagsfremstilling

Region Sjælland er, som hele landet, ramt af COVID-19 krisen. En krise, der ikke kun giver store sundhedsmæssige udfordringer, men som også påvirker de danske virksomheder og den danske økonomi i negativ retning. For at understøtte økonomien indgik regeringen og Danske Regioner derfor den 26. marts 2020 en aftale der bl.a. indebærer, at regionerne sættes fri for anlægsloftet i 2020. Denne sag omhandler Region Sjællands muligheder i den forbindelse.

For 2020 udgør det aflyste anlægsloft, ekskl. kvalitetsfondsprojekter, samlet 2,5 mia. kr. for alle regioner. Region Sjællands andel udgør 383 mio. kr.

Med baggrund i aftalen af 26. marts 2020 foreslås der bevillinger til en række initiativer og investeringer, og som nu kan fremrykkes og dermed bidrage til at støtte danske virksomheder gennem krisen. Der er ikke i aftalen sat begrænsninger på hvilke typer af anlægsinvesteringer, som er omfattet. Det vil sige, der kan igangsættes egentlig bygge- og anlægsaktivitet, større bygningsforbedringer, apparaturinvesteringer, IT-projekter mv. Det skal nævnes, at det mellem regeringen og regionerne er aftalt, at disse investeringer skal gennemføres, således at hospitalsdriften opretholdes, og at investeringerne som udgangspunkt skal afholdes i 2020.

Som det ses i bilaget, er der initiativer, der rækker ud over 2020. Det er under hensyn til, at særligt byggeprojekter tager tid at projektere mv. Men også at det er forventningen, at der også i 2021 bliver behov for en ekstraordinær stimulering af dansk økonomi. Herudover skal der desuden tages skyldige hensyn til den travlhed, der grundet COVID-19 hersker på sundhedsområdet. Dette gælder også de tekniske afdelinger på sygehusene, hvilket for en tid kan begrænse regionens handlemuligheder i forhold til at udvikle og gennemføre projekter.

Der gøres opmærksom på, at der i denne sag introduceres en række forøgelser af investeringer. Det forventes, at krisen får betydning for allerede igangsatte projekter med forsinkelse i tidsplaner og realisering af de allerede budgetterede investeringer i 2020, idet fokus på sundhedsområdet er at opretholde så normalt drift som muligt. Der vil på et senere tidspunkt blive fremlagt en revideret investeringsoversigt, hvor forsinkelser af igangværende projekter vil indgå. Og her vil regionens samlede investeringer i 2020 kunne vurderes.

De nye initiativer, der indgår i forslaget, er initiativer, som umiddelbart ville indgå budgetforslaget til 2021, og som enten er helt nye eller ikke har været mulige at prioritere tidligere under hensyn til kravet om budgettering iht. udgiftsloft.

Udover de foreslåede initiativer, så vil der også i forlængelse af COVID-19 situationen være behov for at vurdere forsynings- og lagerkapaciteten af lægemidler. Der har tidligere været lavet en første vurdering af én samlet lægemiddelforsyning i Region Sjælland, der kan understøtte Sygehusplanen og Projekt Universitetshospital Køge, samt løse udfordringer med pladmangel og med spredte lokationer samt anvendelsen af ny teknologi som fx robotter til pakning af lægemidler.

Projektet er vurderet til en investering i størrelsesordenen 75 mio. kr. og med en tidshorisont på 3-4 år fra projektets evt. vedtagelse.

I aftalen mellem regeringen og Danske Regioner indgår der ikke en aftale om øget finansiering til regionerne. Uden sådan en aftale vil de øgede investeringer trække på regionens likviditet. Det anses ikke som et problem for Region Sjælland, men er en problemstilling, som flere andre regioner har rejst.

Økonomi

Det har ikke været muligt i den nuværende situation at estimere afledte driftsudgifter for de foreslåede initiativer. Der vil dog med sikkerhed være afledte driftsudgifter ved en række af initiativer, som administrationen foreslår belyst i det efterfølgende arbejde, herunder forslag om finansiering af de afledte driftsudgifter.

mio. kr. pl-20	2020	2021	2022	2023
Investeringsbudget, anlæg	173,3	67,4	32,0	-
Sundhedsbudget, drift	2,5	-5,0	-5,0	-5,0

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. der gives anlægsbevilling på i alt 272,7 mio. kr.
2. der i 2020 afsættes og frigives rådighedsbeløb på i alt 173,3 mio. kr.
3. der gives driftsbevilling på i alt 2,5 mio. kr. i 2020, samt negativ driftsbevilling i 2022-2024 på 5,0 mio. kr.

Sagen afgøres af Regionsrådet

Beslutning i Forretningsudvalget 2018-2021 mandag den 20. april 2020, pkt. 2

Indstillingen anbefales med tilføjelsen om, at der afsættes 2 mio. kr. til renovering af lægevagtens konsultationslokaler. Administrationen bedes desuden undersøge mulighederne for, om der i forbindelse med suspensionen af anlægsloftet kan fremrykkes planlagte investeringer i enestuer på Holbæk Sygehus og i udskiftning af skinner mv. på Østbanen, hvilket drøftes igen på møde i Forretningsudvalget den 27. april 2020.

Bilag

Oversigt over initiativer til understøttelse af dansk økonomi

Punkt 3: Forudbetaling af leverancer

20-000228

sagsfremstilling

3. Forudbetaling af leverancer

Åbent

Forretningsudvalget 2018-2021 Brevid: 4310268

Resume

Staten har som led i de erhvervspolitiske initiativer efter covid-19-udbruddet ændret i bestemmelser vedrørende regioners indkøb. Der gives midlertidigt mulighed for at forudbetale for op til 1 mio. kr. pr. leverance, med leverance inden den 1. juli 2020. Det er op til den enkelte region, hvorvidt og hvordan bestemmelsen skal indføres, dog således at der sikres ligebehandling af virksomheder.

Forretningsudvalget anmodes om at beslutte hvorvidt at denne mulighed midlertidigt skal indføres i Region Sjælland; samt i givet fald at tilslutte sig en ændring i Kasse- og Regnskabsregulativet, hvorefter regionen efter anmodning kan forudbetale leverancer på mindst 20.000 kr. og højest 1 mio. kr.

Sagsfremstilling

Staten har som led i de erhvervspolitiske initiativer efter covid-19-udbruddet ændret i bestemmelserne vedrørende kommuners og regioners indkøb. Staten har allerede indført forudbetaling for sine egne indkøb.

Der gives herefter mulighed for at regionen forudbetaler for op til 1 mio. kr. pr. leverance, med leverance inden den 1. juli 2020. Det er op til den enkelte region, hvorvidt og hvordan at bestemmelsen skal indføres, dog således at der skal sikres ligebehandling imellem virksomhederne.

Forudbetaling har hidtil været eksplicit forbudt i gældende regelsæt, bortset fra under helt særlige velbeskrevne vilkår.

Regionens betaling efter modtagelse af leverance giver leverandøren tilskyndelse til at sikre levering til aftalt tid, pris og kvalitet og giver i tilfælde af uenighed herom en god forhandlingsposition for regionen.

Administrationen forelægger til beslutning, hvorvidt regeringens erhvervspolitiske initiativ samt de regionale erhvervspolitiske hensyn tilsiger, at forudbetaling skal indføres midlertidigt.

Der foreslås i givet fald en model som er beskrevet nedenfor. Modellen indføres teknisk set som et midlertidigt bilag til Kasse- og Regnskabsregulativet, som skal tiltrædes af Regionsrådet.

En meget betydelig del af regionens regningsmasse består af mindre fakturaer. En opgørelse fra 2018 på en sygehusafdeling viste, at stort set alle regninger var under 25.000 kr.

Forudbetaling indebærer mere end en fordobling af den administrative håndtering. Dels skal forudbetaling først godkendes af to bemyndigede i forening, dels skal den efterfølgende leverance matches op imod forudbetalingen, og sagen behandles på ny. Det er derfor væsentligt at begrænse antallet af sådanne mulige processer.

Loven fastsætter, at der skal ske en ligelig behandling, og der skal derfor ikke skelnes imellem virksomheder.

Forudbetaling opgøres i forhold til hver enkelt leverance og ikke pr. virksomhed, og der kan altså være et ”forudbetalt mellemværende” med en virksomhed på flere leverancer og på tværs af regionens virksomhedsområder.

Forudbetaling vil gælde alle regionens enheder herunder de sociale institutioner.

Der foreslås følgende model:

- Forudbetaling sker til leverandører med en anerkendt leverancehistorik efter deres anmodning og uden yderligere sagsbehandling af virksomhedens forhold.
- Forudbetaling kan ske til nye leverandører efter en konkret vurdering af sandsynligheden for fornøden leverance (idet en sådan vurdering i øvrigt altid skal ske).

· Der fastsættes en minimumssats, således at der undgås forudbetaling af mindre beløb. Niveauet 20.000 kr. er foreslået som et håndterligt niveau, hvorved det erhvervspolitiske sigte om likviditetsbistand må anses som fastholdt.

· Der skal ikke ansøres til lokal kreditvurderingsindsats (ingen indhentning af bankoplysninger, garantier mv.).

Således forventes forudbetaling at kunne ske med mindst mulig effekt på driften, men dog ikke uden et vist forøget antal administrative processer.

Der gælder særlige vilkår for forudbetaling til covid-indsatsen (f.eks. værnemidler), hvor beløbsgrænse kan fraviges.

Økonomi

Det er umiddelbart forventningen at regelsættet kan indføres uden væsentlige økonomiske risici, men dette er ikke muligt at vurdere.

Et evt. tab kan blive opgjort og i givet fald søgt rejst overfor staten, men det vurderes som helt usandsynligt at dette vil føre til kompensation.

Ordningen kan forøge tidsanvendelsen til administration i et vist men ukendt omfang, afhængigt af antal anmodninger fra leverandører.

Forretningsudvalget vil blive orienteret om omfang af evt. tab senest i budgetopfølgning 3.

Indstilling

Administrationen indstiller

1. At Forretningsudvalget beslutter hvorvidt, at den midlertidige mulighed for forudbetaling af leverancer på op til 1 mio. kr. pr. leverance skal indføres i Region Sjælland, og i givet fald
2. Tilslutter sig bilag vedrørende tillæg til Kasse- og Regnskabsregulativet hvorefter regionen efter anmodning fra leverandører kan forudbetale leverancer på mindst 20.000 kr. og højest 1 mio. kr.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

Beslutning i Forretningsudvalget 2018-2021 mandag den 20. april 2020, pkt. 3

Forretningsudvalget ønsker generelt, at der under Corona-krisen sker så tidlig betaling som muligt for varer og ydelser, som er leveret. Forretningsudvalget kan ikke anbefale, at Region Sjælland benytter den midlertidige mulighed for forudbetaling af leverancer i Region Sjælland og kan derfor heller ikke anbefale en ændring i kasse- og regnskabsregulativet.

Bilag

Bilag til KKR - forudbetalinger