

REFERAT Forretningsudvalget 2011-2013 d. 06-06-2013

Mødedato Torsdag d. 06. juni 2013 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 7, Regionshuset

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Kapacitetstilpasning på Garantiklinikken i Ringsted.....	4
Høring om evaluering af Lov om trafikelskaber.....	6
Lukket: Strategisk samarbejdsaftale efter udbud (lukket punkt).....	9
Lukket: Indgåelse af lejemål i forbindelse med udbygning af ældrepsykiatrien i Roskilde (lukket pu	10

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

12-000360

sagsfremstilling

1. Godkendelse af dagsorden

Åbent

Forretningsudvalget Brevid: 2062814

Beslutning i Forretningsudvalget torsdag den 6. juni 2013, pkt. 1

Godkendt.

Michael Rex deltog ikke i Forretningsudvalgets behandling af sagen.

Punkt 2: Kapacitetstilpasning på Garantiklinikken i Ringsted

13-000030

sagsfremstilling

2

. Kapacitetstilpasning på Garantiklinikken i Ringsted

Åbent

Forretningsudvalget Brevid: 2065444

Resume

Som opfølgning på Forretningsudvalgs mødet d. 27. maj 2013 forelægges en sag om kapacitetstilpasningerne på Garantiklinikken i Ringsted.

Sagsfremstilling

Garantiklinikken i Region Sjælland blev oprettet i 2007 med henblik på at nedbringe det stigende antal patienter, der med udgangspunkt i ventetidsgarantien modtog behandling på et offentligt eller privat sygehus uden for regionen.

Garantiklinikken skal være fleksibel i forhold til regionens kapacitetsbehov og aktiviteten på Garantiklinikken vil derfor løbende blive justeret op og ned efter det aktuelle behov inden for en række specialer. Garantiklinikken er oprettet uden et fast budget, så det hele tiden er muligt at tilpasse sig det aktuelle behov for at udvide eller mindske kapaciteten inden for forskellige områder.

Baggrund for kapacitetstilpasningen

Behovet for kapacitetstilpasning er opstået som følge af, at der generelt i Region Sjælland er øget mulighed for at behandle ortopædkirurgi i eget regi. Hertil kommer, at der er ledig operationskapacitet på Næstved Sygehus og Slagelse Sygehus. Dette forstærkes yderligere pr. 1. juli 2013, hvor Øre, Næse og Hals-afdelingen flyttes fra Slagelse til Køge, hvorved der frigøres ledige operationslejer i Næstved og Slagelse.

Den ledige kapacitet skyldes flere forhold. Dels har Næstved og Slagelse sygehus arbejdet målrettet med at forbedre produktiviteten, blandt andet via Lean, og dels har der været en dalende aktivitet inden for det ortopædkirurgiske område på sygehusene i Næstved og Slagelse.

Da hele formålet med Garantiklinikken i Ringsted er at kunne anvende den som en fleksibel bufferfunktion, er det naturligt at foretage kapacitetstilpasningen her frem for i fx Næstved eller Slagelse sygehus.

Den ortopædkirurgiske aktivitet, der er i dag på Garantiklinikken, kan integreres på de ortopædkirurgiske afdelinger i regionen.

I øvrigt vil der være ledig operationskapacitet i regionen, som eksempelvis i Slagelse vil blive udnyttet til hjemtag af ortopædkirurgiske patienter samt karkirurgiske patienter, der i dag behandles uden for regionen.

Ventetider på ortopædkirurgisk behandling

Kapacitetstilpasningen på Garantiklinikken vil ikke fremadrettet medføre længere ventetid for patienterne, idet den nuværende aktivitet på Garantiklinikken i stedet vil blive udført på andre sygehuse, eksempelvis Næstved Sygehus, hvor der er ledig kapacitet.

Betydning for Garantiklinikken

Garantiklinikken er – og vil fortsat være – en bufferfunktion for regionens øvrige sygehuse. Garantiklinikken vil derfor i sagens natur altid have en skiftende specialesammensætning, som konsekvens af udviklingen i de øvrige sygehuses samlede kapacitet ligesom aktivitetsniveauet fra tid til anden kan skifte.

Garantiklinikken lukker ikke som en konsekvens af ophør med ortopædkirurgiske aktivitet. De øvrige funktioner på Garantiklinikken er ikke berørt af denne kapacitetstilpasning. Der vil således fortsat være undersøgelser og operationer på øjenområdet og det urologiske område. I den kommende tid vil der ske yderligere aktivitet i Ringsted, idet Urologisk Afdeling på Næstved Sygehus planlægger at anvende Garantiklinikken til pukkelafvikling i forbindelse med etablering af ventetidsgarantien pr. 1. september 2013.

Betydning for personalet

Der varsles nu ændringer for personalet, som i alt omfatter 18 medarbejdere. Varslingen sker nu således, at ændringer i Garantiklinikken kan finde sted fra 1. januar 2014.

Tre sygeplejersker fra den ortopædkirurgiske funktion på Garantiklinikken vil fremadrettet overgå til den urologiske funktion på Garantiklinikken ligesom en del andre medarbejdere er varslet flyttet til ortopædkirurgisk afdeling på Næstved Sygehus. Det er endnu ikke afgjort i hvilken grad, der skal ske indstillinger til afskedigelse.

Økonomi

Ingen driftsøkonomiske konsekvenser.

Indstilling

Sagen forelægges til orientering.

Sagen afgøres af Forretningsudvalget.

Beslutning i Forretningsudvalget torsdag den 6. juni 2013, pkt. 2

Sagen forelagt.

Konservative stemmer imod, og ønsker at de organisatoriske omlægninger på Garantiklinikken stoppes og ønsker sagen forelagt Regionsrådet.

Dansk Folkeparti tager forbehold for sagen frem til behandlingen i Regionsrådet.

Michael Rex deltog ikke i Forretningsudvalgets behandling af sagen.

Punkt 3: Høring om evaluering af Lov om trafikkselskaber

12-000079

sagsfremstilling

3

. Høring om evaluering af Lov om trafikkselskaber

Åbent

Forretningsudvalget Brevid: 2062819

Resume

Der er foretaget en evaluering af Lov om trafikkselskaber, som er sendt i høring med henblik på senere revision af loven. Loven omhandler organisering og ansvar for den regionale og lokale kollektive trafik. Der vil i den forbindelse skulle tages stilling til en eventuel nyorganisering omkring de kundevedtede funktioner samt en ændret ansvarsfordeling. Udkast til høringssvar forelægges.

Sagsfremstilling

Lov om trafikkselskaber er den lov, der fastlægger organiseringen og ansvarsfordelingen for den lokale og regionale kollektive trafik. Det vil sige busser og lokalbaner. Det er ifølge denne lov, at Movia er oprettet som trafikkselskab på Sjælland med virkning fra 1. januar 2007.

Loven har været drøftet siden 2010, og i det nuværende regeringsgrundlag indgår, at ”Regeringen vil evaluere, om der i forlængelse af strukturreformen kan etableres en mere hensigtsmæssig organisering af den kollektive transport i Danmark”. Organiseringen af den kollektive trafik i Hovedstadsområdet/Sjælland indgår ligeledes i Trængselskommissionens arbejde.

Evalueringen er nu sendt i åben høring. En række organisationer har fået evalueringen direkte i høring, herunder Danske Regioner og Movia. Høringsfristen er fredag den 31. maj 2013. På baggrund af evalueringens forslag og høringen er det hensigten, at der skal fremsættes lovforslag i efteråret 2013. Evalueringen *vedlægges*.

Evalueringen indeholder en række emner og forslag med vidtrækkende karakter. Sagsfremstillingen fokuserer på disse emner, mens høringssvaret også indeholder lidt mere tekniske kommentarer. Udkast til høringssvar *vedlægges*.

Organisering af den kollektive trafik i Hovedstadsområdet/Sjælland

Evalueringen konkluderer, at de mange aktører i den kollektive trafik i hovedstadsområdet betyder, at passagererne ikke altid oplever den kollektive trafik som sammenhængende. Der fokuseres derfor på de kundevedtede funktioner.

Evalueringen peger på tre muligheder for at styrke sammenhængen:

1. Et udvidet direktørsamarbejde – som i dag, men styrket.
2. Oprettelse af en kundevedt parapyorganisation for Hovedstadsområdet. Evalueringen anbefaler denne. Trafikkselskaberne skal komme med forslag.
3. En integreret model i form af et statsligt-regionalt-kommunalt samarbejde/selskab. Movia får samlende, udvidet status omkring de kundevedtede funktioner og tilføres S-tog, som staten bliver trafikfører for. Selskabet indgår aftaler med Metroselskabet og DSB.

Administrationen vurderer, at et udvidet samarbejde om de mest kundevedtede funktioner, vil kunne styrke den kollektive trafik. Modellen med at etablere en parapyorganisation for de eksisterende selskaber synes på en enkel måde at kunne fremme dette samtidig med, at de enkelte selskaber beholder tilstrækkelig styrke til at kunne udvikle sine særlige transporttilbud. Det forekommer derfor også hensigtsmæssigt, at selskaberne selv kommer med forslag til etableringen af parapyorganisationen. Det vil dog også være hensigtsmæssigt, at kommuner og regioner får lejlighed til at kommentere

forslaget. Det vil ligeledes efterfølgende være vigtigt, at der sikres kommunal og regional indflydelse i paraplyorganisationen. Graden skal afstemmes efter organisationens opgaver.

En særlig problemstilling er, at evalueringen foreslår paraplyorganisationen etableret kun for Hovedstadsområdet.

Administrationen vurderer, at en paraplyorganisation bør dække hele Østdanmark svarende til det område, Movia dækker. Østdanmark udgør i dag i praksis ét pendlingsområde, og trafikken flyder på tværs af organisatoriske grænser. Organiseringen bør derfor understøtte målet om en sammenhængende kollektiv trafik.

Hvis paraplyorganiseringen kun dækker Hovedstadsområdet, kan der opstå et problem i forhold til de seks kommuner i Region Sjælland, der ligger i Hovedstadsområdet (Lejre, Roskilde, Greve, Solrød, Køge og Stevn). Hvis geografien uden for Hovedstadsområdet ikke bliver dækket af paraplyorganisationen, kan det føre til, at områderne bliver marginaliseret, uden for reel indflydelse. Samtidig kan der komme en kunstig opdeling gennem Region Sjælland. Administrationen anbefaler derfor, at den næstbedste løsning er, at paraplyorganisationen dækker geografien for Region Hovedstaden. Det anbefales også, at der sikres en regional og lokal indflydelse i paraplyorganisationen.

Ansvars- og finansieringsmodel for den kollektive trafik i Hovedstadsområdet /Sjælland

I dag betaler de to regioner på Sjælland for de administrative omkostninger i Movia. I de andre dele af landet fordeles de administrative omkostninger til både regioner og kommuner efter deres kørsel.

Evalueringen konkluderer, at fordi regionerne betaler administrationsomkostningerne opstår to problemer:

- Manglende incitament for kommunerne til at begrænse initiativer, der medfører øgede administrationsomkostninger
- Usikkerhed om, hvad der er administrationsomkostninger

Evalueringen anbefaler derfor, at de administrative omkostninger i Østdanmark fordeles mellem regioner og kommuner i relation til indkøb af trafik svarende til modellen i resten af landet.

Administrationen vurderer, at problemstillingerne kan bidrage til at løse problemet med busruter, der overskrider kommunegrænser.

Der eksisterer i Movia en model, der fordeler tilskudsbehovet mellem de kommuner, der deler en busrute. Jo nærmere man kommer København, jo flere delte busruter er der. Evalueringen konkluderer, at den nuværende fordelingsmodel er meget svær at forstå og har tre større problemer:

1. Den blokerer i praksis for ændringer i busruterne.
2. Brugen af pendlerstatistikken som datagrundlag er problematisk.
3. Kommunerne har ikke incitament til at lade en busrute køre igennem kommunen, hvis deres egne borgere ikke har nytte af bussen.

Evalueringen anbefaler derfor to tiltag:

1. De midler, regionerne får frigjort ved ikke at skulle betale alle administrationsomkostningerne til Movia, anvendes til at regionerne køber mere bustrafik af regional karakter.
2. Der etableres en ny fordelingsmodel, hvor 80 pct. af finansieringen opkræves hos kommuner ud fra deres køreplantimer og 20 pct. hos alle kommuner i hovedstadsområdet ud fra befolkningstal.

Administrationen vurderer, at problemstillingen er særlig relevant for de små kommuner i Storkøbenhavn. Løsningerne synes dog generelt fornuftige.

Hvis regioner skal overtage ruter eller betjeningsforpligtigheden fra kommunerne, vil det give anledning til en ny definition af, hvad der er regionale ruter. Dette vurderes dog at kunne løses, eventuelt gennem indgåelsen af konkrete udmøntningsaftaler.

Om den foreslåede ny model til fordeling af finansiering mellem kommunerne er den bedst mulige skal dog overvejes. At 20 % af en rute skal betales af fællesskabet, hvis den er grænseoverskridende, kan måske give anledning til nye problemstillinger. Det er uklart om den nye model skal benyttes på hele Sjælland. Ovennævnte 20 %'s finansiering kan måske ramme de sjællandske kommuner, som har mange egne ruter og derved vil komme til at betale til busruter i Storkøbenhavn. . Det må ligeledes være en forudsætning, at modellen ikke betyder merudgifter for Region Sjælland.

Det skal noteres, at ændringerne må forventes at forskybe økonomien mellem kommunerne.

Da høringsfristen er 31. maj 2013 foreslås det, at der afsendes et foreløbigt høringssvar efter behandling på Forretningsudvalgets møde 27. maj 2013 med forbehold for endelig politisk godkendelse på Regionsrådets møde den 6. juni 2013.

Økonomi

Ingen driftsøkonomiske konsekvenser.

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. udkast til høringssvar godkendes
2. høringssvaret afsendes efter godkendelse i Forretningsudvalget den 27. maj 2013 med forbehold for Regionsrådets efterfølgende godkendelse.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

Behandling i Miljø-, Energi- og Udviklingsudvalget onsdag den 15. maj 2013, pkt. 10

Anbefalet, idet sætningen i høringsbrevet side 2, 2. afsnit, sidste sætning udgår, og det tilføjes i brevet, at man fremhæver vigtigheden af, at en paraplyorganisation skal dække hele Østdanmark. Derudover foretages mindre redaktionelle ændringer ud fra de faldne bemærkninger.

Supplerende sagsfremstilling

Høringssvaret er tilrettet i overensstemmelsen med bemærkningerne i Miljø-, Energi- og Udviklingsudvalget.

Beslutning i Forretningsudvalget mandag den 27. maj 2013, pkt. 9

Evt. rettelser drøftes med formanden for Miljø, Energi- og Udviklingsudvalget. Sagen dagsordenssættes på det ekstraordinære forretningsudvalgsmøde den 6. juni 2013.

Peter Jacobsen deltog ikke i Forretningsudvalgets behandling af sagen.

Supplerende sagsfremstilling

Foreløbigt høringssvar er fremsendt den 30. maj 2013. Høringssvaret *vedlægges*.

Beslutning i Forretningsudvalget torsdag den 6. juni 2013, pkt. 3

Anbefales.

Michael Rex deltog ikke i Forretningsudvalgets behandling af sagen.

Bilag

Evaluerings af lov om trafikkselskaber

Høringssvar

Punkt 4: Lukket: Strategisk samarbejdsaftale efter udbud (lukket punkt)

12-000378

**Punkt 5: Lukket: Indgåelse af lejemål i forbindelse med udbygning af
ældrepsykiatrien i Roskilde (lukket punkt)**

404/0007/12