# REFERAT Udvalget for forebyggelse, det præhospitale område, forskning og innovation d. 17-11-2022

**Mødedato** Torsdag d. 17. november 2022 kl. 15:00

**Mødested** Præhospitalt Center, Næstved

# Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden..... 3
Opfølgning på Drifts- og udviklingsaftale pr. 31. august 2022 for Præhospitalt Center..... 6
Orientering om nuværende ambulancekontrakt og hjemtag af ambulancetjenesten..... 11
Flytning af ambulancebase fra Osted til Hvalsø..... 14
Orientering om udbud af kontrolrumssystem..... 18
Faglig ramme for kommende nærhospitaler..... 22
Udvikling af et fortsat stærkt og robust akutberedskab..... 26
Aktuelle sager..... 30
Næste møde..... 33
Godkendelse af deltagelse af møde i udvalget den 17. november 2022..... 36

# Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

EMN-2022-00919

## 1 (Åben) Godkendelse af dagsorden

### Sagsresumé

.

### Sagsfremstilling

.

### Økonomi

.

### Indstilling

.

### Tidligere beslutninger

.

### Beslutning

Dagsorden godkendt.

### Fraværende

| | |
|---|---|
| Kathrine Monsrud Ekelund | (A) |
| Anders Koefoed | (V) |
| Jacob Panton | (V) |

#### Bilag

.

# Punkt 2: Opfølgning på Drifts- og udviklingsaftale pr. 31. august 2022 for Præhospitalt Center

EMN-2022-04005

## Bilag

Bilag 1 Drifts- og økonomiopfølgning pr. 31. august 2022

**2 (Åben) Opfølgning på Drifts- og udviklingsaftale pr. 31. august 2022 for Præhospitalt Center**

**Sagsresumé**

*Der forelægges opfølgning på Præhospitalt Centers drifts- og udviklingsaftale for 2022 opgjort pr. 31. august. Som afsæt for udvalgets behandling af sagen vil administrationen på mødet levere et oplæg om drifts- og udviklingsaftale konceptet.*

**Sagsfremstilling**

Udvalget forelægges tre årlige opfølgninger på drifts- og udviklingsaftale for Præhospitalt Center, henholdsvis pr. 31. marts, 31. maj og 31. august.
På mødet vil administrationen levere et oplæg om drifts- og udviklingsaftale konceptet, herunder opstilling i nationale og regionale mål samt virksomhedsmålsætninger og målopfyldelse.
Præhospitalt Center forventer overordnet målopfyldelse af drifts- og udviklingsaftalen samt budgetoverholdelse på både driftsbudgettet og kontraktbudgettet.
Ved opfølgningen efter august måned 2022 er der gjort status for fremdriften på målene i drifts- og udviklingsaftalen, der indeholder nedenstående 10 mål. For fem af målene er der fuld målopfyldelse. Mens der for de tre mål er delvis målopfyldelse og endelig er der manglende målopfyldelse for to af målene.

| Område | Mål | Målop-fyldelse |
|---|---|---|
| 2. Nationale målsætninger | 2.1 Præhospitalsdatabasen | |
| 3. Regionale målsætninger | 3.1 Overholdelse af servicekrav på ambulancekørsel | |
| | 3.2 Et robust akutberedskab tættere på borgeren | |
| | 3.3 Siddende patientbefordring | |
| | 3.4 Kommende ambulanceorganisation | |
| | 3.5 Beredskabsstrategi | |
| 4. Virksomhedsmålsætninger | 4.1 Hurtig og kvalificeret hjælp til borgerne i akutte situationer | |
| | 4.2 Etablering af ny kvalitetsmodel | |
| | 4.3 Udbud af kontrolrumssystem til AMK-vagtcentralen | |
| | 4.4 Medarbejderne som vigtigste aktiv | |

Den delvise mål opfyldelse kan forklares ved:

- 3.1 Overholdelse af servicekrav på ambulancekørsel – Falcks overholdelse af kontraktfastsatte responstider overholdes kun delvist og i enkelte delområder, jf. bilagets afsnit 3.1. Regionens egen indsats med etablering af avancerede og supplerende præhospitale ressourcer (akutbil og nødbehandlere) har imidlertid haft den ønskede tryghedsskabende effekt. Samlet har de to tiltag reduceret responstiden med 42 sekunder.

- 3.3 Siddende patientbefordring – Servicekravet er overholdt i forhold til at borgeren afhentes indenfor det aftalte tidsrum. Derimod er kravet om at borgeren afleveres til tiden ikke overholdt indtil videre i 2022.

- 3.5 Beredskabsstrategi – en del af målene om implementering af regionens beredskabsstrategi ikke nået, da ressourcer har været anvendt på COVID-19 indsatsen i

flere bølger, og senest med Ukraine krigen. Jf. vedlagt bilag, side 7 er der foretaget en prioritering af de indsatser, som skal prioriteres først.

Den manglende målopfyldelse kan forklares ved:

- 3.2 Et robust akutberedskab tættere på borgeren – Der er oprettet 1-1-2 akuthjælperordninger frem steder i regionen, og to steder er ved at blive etableret. Der har været gjort en ihærdig indsats for at etablere en ordning i Karrebæksminde, som dog må opgives for nu pga. manglende tilslutning.

- 4.1 Hurtig og kvalificeret hjælp til borgerne i akutte situationer - I perioden januar – august 2022 er 93 procent af de sundhedsfaglige 1-1-2 opkald besvaret inden for 20 sekunder, og 91 procent er besvaret inden for 15 sekunder. For begge målepunkter er der tale om reduceret målopfyldelse i forhold til opgørelsen for den foregående periode (januar – maj), men en forbedring i forhold til 2021. Region Sjælland arbejder desuden sammen med de øvrige regioner om at implementere de i alt 18 anbefalinger fra *Taskforce for et robust og trygt 112 akutsystem*, som blev udgivet sommeren 2022.

For en detaljeret gennemgang af opfølgningen henvises til *vedlagte* bilag.

## Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

## Indstilling

Administrationen indstiller, at opfølgningen på drifts- og udviklingsaftalen pr. 31. august 2022 for Præhospitalt Center tages til efterretning.

Sagen afgøres af Udvalget for forebyggelse, det præhospitale område, forskning og innovation.

## Tidligere beslutninger

.

## Beslutning

Opfølgning på drifts- og udviklingsaftalen blev taget til efterretning.

## Fraværende

| | |
|---|---|
| Kathrine Monsrud Ekelund | (A) |
| Anders Koefoed | (V) |
| Jacob Panton | (V) |

**Bilag**

1. Bilag 1 Drifts- og økonomiopfølgning pr. 31. august 2022 (DokID: 10603356 - EMN-2022-04005)

# Punkt 3: Orientering om nuværende ambulancekontrakt og hjemtag af ambulancetjenesten

EMN-2022-00919

## 3 (Åben) Orientering om nuværende ambulancekontrakt og hjemtag af ambulancetjenesten

### Sagsresumé

*Fremtidens ambulancetjeneste skal sikre et fortsat robust akutberedskab. På baggrund af udvalgets ønske om introduktion til de økonomiske rammer for drift af ambulancetjenesten leverer administrationen et oplæg omkring den ændrede ambulancestruktur og vejen derhen.*

### Sagsfremstilling

Regionsrådet besluttede den 6. december 2021, efter at ambulancekørslen har været i EU-udbud, at Region Sjælland pr. 1. februar 2024 selv køre ambulancerne i delområde Køge og Nykøbing Falster, mens Falck fortsat kører ambulancerne i delområde Holbæk og Slagelse.

Fremtidens ambulancetjeneste skal sikre et fortsat robust akutberedskab. En delvis egen drift giver en fleksibel mulighed for at implementere nye tiltag, herunder tilbud tættere på borgeren.

På mødet leverer koncernbudgetchef Mikkel Søndergaard et oplæg omkring den ændrede ambulancestruktur og vejen derhen.

### Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

### Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres af Udvalget for forebyggelse, det præhospitale område, forskning og innovation.

### Tidligere beslutninger

.

### Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

### Fraværende

| | | |
|---|---|---|
| Kathrine Monsrud Ekelund | Medlem | (A) |
| Anders Koefoed | Medlem | (V) |

**Bilag**

.

# Punkt 4: Flytning af ambulancebase fra Osted til Hvalsø

EMN-2022-07609

## Bilag

Kort over placering af baser

## 4 (Åben) Flytning af ambulancebase fra Osted til Hvalsø

### Sagsresumé

*Pr. 1. februar 2024 hjemtager Region Sjælland delvist ambulancedriften. En af ambulancebaserne i delområde Køge blev i kontroltilbuddet placeret i Osted. Ved nærmere analyse konkluderes det at en placering i Hvalsø er mere optimal for at sikre en stabil og hurtig responstid i området. Såfremt denne indstilling godkendes, fastholdes placeringen af en ambulancebase i Hvalsø, som også er tilfældet i dag under de nuværende kontrakter med Falck A/S.*

### Sagsfremstilling

Region Sjælland skal drive ambulancedrift i delområderne Nykøbing F. og Køge. I delområde Køge, er det bestemt at der skal ligge ambulancebaser i 8 byer. En af disse byer er Osted. Placeringen i Osted var valgt ud fra god infrastruktur samt kørselsmønster for området i 2019. Ved nærmere analyse af responstiderne, herunder udviklingen over tid, samt infrastrukturen i området, konkluderes det at det er mere hensigtsmæssigt med en base i Hvalsø. Kort er *vedlagt*. En base i Hvalsø vil sikre, at responstiden i Lejre Kommune også fremover kan holdes på det nuværende niveau. Hvalsø har er central placering og sammen med ambulancebasen i Kirke Hyllinge sikrer det en bred dækning i hele kommunen. Derudover, vil basen i Hvalsø være godt placeret i forhold til akutsygehusene i Holbæk og Køge.
For at sikre at placeringen i Hvalsø er den mest optimale for området på sigt, indstiller administrationen at placeringen evalueres i 2028, dvs. 4 år efter driftsstart.
Under de nuværende kontrakter med Falck A/S, er der placeret en ambulancebase i Hvalsø. Når regionen overtager, vil der blive udarbejdet en lejeaftale for en kortere periode for de nuværende faciliteter. Hvis placeringen i Osted fastholdes, skal der anlægges en ny bygning samt indkøbes en grund. Som resultat af det delvise hjemtag og ønsket om at skabe et sundhedsfagligt miljø for ambulancepersonalet, anlægges der 8 nye baser som skal stå færdige til driftsstart i februar 2024. På sigt skal der anlægges nye baser i de resterende 7 byer. Med de nuværende priser på materialer samt arbejdskraft og med blik på anlægsloftet, er det mindre hensigtsmæssigt at anlægge endnu en base på kort sigt. Placeringen i Hvalsø giver derfor mulighed for at reducere anlægsomkostningerne indtil evalueringen er afsluttet.

### Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

### Indstilling

Administrationen indstiller, at
1. der placeres en ambulancebase i Hvalsø. Der arbejdes ikke videre med en ambulancebase i Osted for nuværende.
2. Placeringen i Hvalsø evalueres i 2028.

Sagen afgøres af Forretningsudvalget.

### Tidligere beslutninger

.

**Beslutning**
Anbefales.

**Fraværende**

| | | |
|---|---|---|
| Kathrine Monsrud Ekelund | Medlem | (A) |
| Anders Koefoed | Medlem | (V) |

**Bilag**
1. Kort over placering af baser (DokID: 10639151 - EMN-2022-07609)

# Punkt 5: Orientering om udbud af kontrolrumssystem

EMN-2022-07544

## 5 (Åben) Orientering om udbud af kontrolrumssystem

### Sagsresumé

*Til varetagelse af ambulancetjenesten i en beredskabsmodel fra 1. februar 2024 blev et nyt kontrolrumssystem sendt i udbud i 2022. Udbudsprocessen er nu tilendebragt, kontrakt underskrevet med ny leverandør, og implementeringen skal nu igangsættes. Udvalget orienteres om processen og planerne for implementering.*

### Sagsfremstilling

Region Sjælland har besluttet, at hjemtage dele af ambulancetjenesten pr. februar 2024, samt hjemtaget ansvaret for den samlende vagtcentral med AMK-læger, sundhedsfaglige visitatorer og tekniske disponenter. Et element heri er et nyt kontrolrumssystem, som erstatning for det nuværende system Carmenta. Carmenta kan ikke uden betydelige udgifter tilpasses til det fremtidige behov. Kontrolrumssystemet anvendes til disponering, styring og dokumentation af alle præhospitale ressourcer. Det gælder ambulancer, lægevagtsbiler, avancerede ressourcer, 112-hjælpere mv.

<u>Resultat af udbudsprocessen</u>

Nyt kontrolrumssystem blev sendt i udbud i primo 2022. 4 potentielle leverandører bød ind på opgaven, 3 blev prækvalificeret og 2 leverandører endte med at fremsende konkrete tilbud.

Resultatet af udbudsprocessens er, at det norske/canadiske system Locus er valgt, og kontrakt blev indgået i september 2022. I evalueringen af de fremsendte tilbud blev bl.a. pris, kvalitet og funktionalitet vurderet, og her viste Locus sig som det bedste system. Der er ikke kommet klager i sagen, der har været juridisk understøttet af Kammeradvokaten.

Kontrolrumssystemet fra Locus anvendes allerede i dag i Region Syddanmark og med gode erfaringer. Region Syddanmark kører i øvrigt allerede i dag ”beredskabsmodellen”, som også Region Sjælland skal overgå til 1. februar (i modsætning til ”responstidsmodel”, som Region Sjælland kører efter i dag). Locus er derfor gearet til at håndtere denne styringsmodel.

<u>Implementering af nyt kontrolrumssystem</u>

Region Sjælland skal nu i gang med en omfattede implementeringsproces, der understøtter en sikker ibrugtagning af systemet. Der planlægges med ibrugtagning ca. den 1. juni 2023, således at systemet er implementeret i god tid inden, Region Sjælland hjemtager ambulancedriften 1. februar 2024.

For at sikre en smidig overgang bliver der afviklet workshops med deltagelse af leverandøren og andre relevante interessenter. Det gælder f.eks. de tekniske disponenter, de sundhedsfaglige visitatorer, paramedicinere og data- og analysemedarbejdere. Falck A/S deltager også i workshops, hvor det vurderes relevant.

### Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

**Indstilling**
Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres af Udvalget for forebyggelse, det præhospitale område, forskning og innovation.

**Tidligere beslutninger**
.

**Beslutning**
Orienteringen blev taget til efterretning.

**Fraværende**

| | | |
|---|---|---|
| Kathrine Monsrud Ekelund | Medlem | (A) |
| Anders Koefoed | Medlem | (V) |

**Bilag**
.

# Punkt 6: Faglig ramme for kommende nærhospitaler

EMN-2022-00919

## Bilag

Sammenfatning af Sundhedsstyrelsens faglige ramme for etablering af nærhospitaler

## 6 (Åben) Faglig ramme for kommende nærhospitaler

### Sagsresumé

*Der skal etableres nærhospitaler for at få mest mulig nærhed, sammenhæng og kvalitet i det samlede sundhedsvæsen i regionen. Med udgangspunkt i Sundhedsstyrelsens faglige ramme og præmisser for etablering af nærhospitaler bedes udvalget drøfte og komme med input til indholdet på nærhospitalerne, herunder potentialet for nye samarbejdsmuligheder, opgaveløsning og anvendelse af teknologi. Som afsæt for udvalgets drøftelse præsenteres den faglige ramme yderligere i et oplæg på mødet.*

### Sagsfremstilling

Denne sag omhandler ikke spørgsmål om placering og bygningsmasse, da dette håndteres i andre processer. Beslutningskompetencen om disse forhold ligger, jf. Regionsrådet behandling den 27. september 2022, i Forretningsudvalget. Forretningsudvalget har besluttet, at de fire sundhedsfaglige udvalg drøfter indhold og funktioner på nærhospitalerne.

Sundhedsstyrelsen udgav den 3. oktober 2022 en faglig ramme for etablering af nærhospitaler. Den faglige ramme præsenteres til hhv. Det nære sundhedsudvalg (den 14. november 2022), Sygehusudvalget (den 15. november 2022), Social- og psykiatriudvalget (den 17. november 2022) og Udvalget for forebyggelse, det præhospitale område, forskning og innovation (den 17. november 2022) med henblik på drøftelse og input fra de respektive perspektiver, som fagudvalgene repræsenterer. Input fra drøftelserne indgår i det videre arbejde, herunder i det videre arbejde med de interesserede kommuner.

Sundhedsstyrelsens faglige ramme indeholder en række principper for, hvordan nærhospitaler kan tænkes ind i en samlet omstilling af sundhedsvæsenet, så nærhospitalerne bidrager til at mindske ulighed i sundhed og skabe nærhed, tværsektoriel sammenhæng og kvalitet i opgaveløsningen. Inden for denne ramme er der i vid udstrækning mulighed for at tænke forskellige modeller for nærhospitalerne, som imødekommer Region Sjællands og kommunernes behov og muligheder, og som med nye og innovative tilgange og brug af digitale og teknologiske muligheder får maksimal værdi ud af nærhospitalerne. Indholdet af Sundhedsstyrelsens ramme er beskrevet i vedlagte bilag. Derudover vil administrationen på mødet præsentere den faglige ramme, som afsæt for udvalgets drøftelse.

Den faglige ramme vil sandsynligvis blive anvendt i udarbejdelsen af ansøgningskriterier. Der er på nuværende tidspunkt ikke klarhed over detaljerne i ansøgningsprocessen, hverken i forhold til krav til indhold eller tidsplanen. Dét, der på nuværende tidspunkt er klart, er, at der samlet set skal etableres op mod 25 nærhospitaler, og at der er afsat op til 4 mia. kr. til "ombygninger og nybyggeri samt investeringer i IT, teknologi og udstyr", heraf 0,5 mia. kr. til "IT, teknologi og udstyr til hjemmebehandling og sammenhæng mellem sektorer i tilknytning til nærhospitalernes opgaveløsning". Der er ikke afsat driftsmidler til nærhospitalerne.

<u>Tidsplan for den videre politiske proces for nærhospitaler</u>
16. november 2022: Fælles dialogmøde med kommunerne
November-december: Forhandlingsmøder blandt de politiske partier

19. december 2022: Endelig beslutning i Forretningsudvalget.

**Økonomi**
Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

**Indstilling**
Administrationen indstiller, at udvalget drøfter Sundhedsstyrelsens faglige ramme og kommer med input til indhold og funktioner på nærhospitalerne, herunder potentialet for nye samarbejdsmuligheder, opgaveløsning og anvendelse af teknologi.

Sagen afgøres af Udvalget for forebyggelse, det præhospitale område, forskning og innovation.

**Tidligere beslutninger**
.

**Beslutning**
Sagen blev drøftet. Administrationen tager udvalgets input med i det videre arbejde.

**Fraværende**

| | | |
|---|---|---|
| Kathrine Monsrud Ekelund | Medlem | (A) |
| Anders Koefoed | Medlem | (V) |

**Bilag**
1. Sammenfatning af Sundhedsstyrelsens faglige ramme for etablering af nærhospitaler (DokID: 10637072 - EMN-2022-00950)

# Punkt 7: Udvikling af et fortsat stærkt og robust akutberedskab

EMN-2022-00919

## 7 (Åben) Udvikling af et fortsat stærkt og robust akutberedskab

**Sagsresumé**
*Som led i udvalgets besøg hos Præhospitalt Center præsenteres udvalget for igangværende og kommende indsatser, der bidrager til udviklingen af et fortsat stærkt og robust akutberedskab i regionen.*

**Sagsfremstilling**
Under besøg hos lægevagten og hos Præhospitalt Center præsenteres udvalget for nedenstående indsatser:

Præsentation af en dag i lægevagten
*Oplæg ved paramediciner Mikkel Larsen*
Mikkel vil fortælle om en typisk dag som paramediciner i lægevagten. Der vil være mulighed for at høre om, hvilke typer af patienter der tilses samt samarbejdet med lægerne. Der vil også være fremvisning af udstyr og en lægevagtsbil. I forbindelse med fremvisning af lægevagtsbilen, vil der også være mulighed for at se testambulancen. Testambulancen blev indkøbt med henblik på, at ambulancepersonalet kunne teste og evaluere køretøjet. Testambulancen er blevet anvendt i driften i Køge og Nykøbing Falster.

Forskning i præhospitale indsatser og udvikling af nye behandlingstilbud
*Oplæg ved forskningsleder Helle Collatz Christensen og lægefaglig vicedirektør Lars Bredevang Andersen*
Forskning spiller i dag en afgørende rolle for den præhospitale udvikling, for kvaliteten af den præhospitale indsats og dermed for den enkelte patients behandling og resultat. For at udvikle nye tiltag og behandlingstilbud til borgerne i regionen er en forskningsenhed, der følger de præhospitale indsatser, under etablering. Ved udvalgets møde vil der være en præsentation af hvilken strategi, der vil blive benyttet samt hvilke forskningsområder, der forventes adresseret i fremtiden.

Præsentationerne følges op af drøftelse på et kommende møde i udvalget.

**Økonomi**
Sagen er ikke forbundet med ændringer, der kræver særskilt stillingtagen.

**Indstilling**
Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres af Udvalget for forebyggelse, det præhospitale områder, forskning og innovation.

**Tidligere beslutninger**
.

**Beslutning**
Orienteringen blev taget til efterretning.

## Fraværende

| | |
|---|---|
| Kathrine Monsrud Ekelund | (A) |
| Anders Koefoed | (V) |
| Kenneth Nielsen | (A) |

**Bilag**

.

# Punkt 8: Aktuelle sager

EMN-2022-00919

## 8 (Åben) Aktuelle sager

### Sagsresumé
*Administrationen orienterer om aktuelle sager indenfor udvalgets arbejdsområde.*

### Sagsfremstilling
.

### Økonomi
.

### Indstilling
.

### Tidligere beslutninger
.

### Beslutning
.

### Fraværende

| | | |
|---|---|---|
| Kathrine Monsrud Ekelund | Medlem | (A) |
| Anders Koefoed | Medlem | (V) |

**Bilag**
.

# Punkt 9: Næste møde

EMN-2022-00919

## 9 (Åben) Næste møde

### Sagsresumé
*Næste møde i udvalget finder sted den 7. december 2022 kl. 17-20.*

### Sagsfremstilling
.

### Økonomi
.

### Indstilling
.

### Tidligere beslutninger
.

### Beslutning
Næste møde i udvalget finder sted den 7. december kl. 17-20.

### Fraværende

| | | |
|---|---|---|
| Kathrine Monsrud Ekelund | Medlem | (A) |
| Anders Koefoed | Medlem | (V) |

**Bilag**
.

# Punkt 10: Godkendelse af deltagelse af møde i udvalget den 17. november 2022

EMN-2022-00919

## 10 (Åben) Godkendelse af deltagelse af møde i udvalget den 17. november 2022

### Sagsresumé

.

### Sagsfremstilling

.

### Økonomi

.

### Indstilling

.

### Tidligere beslutninger

.

### Beslutning

.

### Fraværende

| | | |
|---|---|---|
| Kathrine Monsrud Ekelund | Medlem | (A) |
| Anders Koefoed | Medlem | (V) |

**Bilag**

.