

REFERAT Forretningsudvalget 2022-2025 d. 14-08-2023

Mødedato Mandag d. 14. august 2023 kl. 09:30

Mødested Mødelokale 7

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
1. behandling af budgetforslag 2024.....	6
Rammeoverholdelse pr. 31. maj 2023.....	12
Handlingsplan for rammeoverholdelse 2023.....	20
Status på Taskforce til Forretningsudvalget 14. august 2023.....	25
Bevillingsændringer august 2023.....	29
Revisionsberetning nr. 20 og 21 2023.....	34
Bæredygtige Akutsygehuse og specialer - endelig beslutning om sygehusfusion og etablering af sty	41
Oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger.....	47
Udbud af fødselshjælp på privat fødeklinik.....	54
Status på handleplan for karkirurgi.....	59
Udmøntning af udvidet her-og-nu kapacitetspakke til Psykiatrien.....	64
Bidrag til ministerredegørelse om Rigsrevisionens beretning om borgerforløb fra psykiatrien til soc	70
Forlængelse af lejeaftaler med Falck for anvendelse af ambulancebaser.....	77
Lukket: Lønudligningsaftale Ambulance Sjælland (lukket punkt).....	83
Orientering om Miljø- og Fødevarerklagenævnets hjemvisning af Råstofplan 2020 og videre proces.	84
Byggecredit til sporrenovering af Østbanen.....	89
Indstilling af nyt medlem til Videnskabsetisk Medicinsk Komité 1.....	93
Ændring af plads i Interreg Deutschland-Danmark.....	97
Høring af lovforslag om forskellige moderniseringer vedr. valg og lokaldemokrati.....	101
Meddelelser.....	107
Godkendelse af deltagelse ved møde i Forretningsudvalget mandag den 14. august 2023.....	110

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

EMN-2022-11085

1 (Åben) Godkendelse af dagsorden

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2022-11085

Dok ID: 11036995

Resumé

.

Sagsfremstilling

.

Økonomi

.

Indstilling

.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Godkendt.

Pkt. 11 og 15 blev udsat til ekstraordinært møde i Forretningsudvalget, der afholdes den 22. august 2023 kl. 12.00.

Fraværende

Bilag

.

Punkt 2: 1. behandling af budgetforslag 2024

EMN-2023-04418

Bilag

01850 - Budget 2024 Sammenfatning 09-08

Budget 2024 - 1. behandling

2 (Åben) 1. behandling af budgetforslag 2024

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-04418

Dok ID: 11021158

Resumé

Der forelægges budgetforslag for 2024 til 1. behandling. Forslaget er en teknisk fremskrivning af budgetoverslagsårene fra budget 2023 med tidligere godkendte bevillingsændringer indarbejdet, men der er – i modsætning til tidligere år – ikke indarbejdet administrative budgetforslag, der vurderes at være nødvendige for at kunne videreføre en uændret drift. Disse forslag og initiativer vil skulle finansieres inden for det tilbageværende råderum.

Sagsfremstilling

Budgetmaterialet

Der forelægges samlet budgetforslag for Region Sjælland for 2024 til 1. behandling i Regionsrådet. Materialet består af:

- Sammenfatning af budgetforslag 2024, der beskriver den politiske og strategiske ramme om budgetforslaget og resumerer forslagens hovedtal.
- Budgetforslag 2024 til 1. behandling, der udgør selve budgettet og består af bevillinger, som vedtages af Regionsrådet. Til de enkelte bevillinger er der tilknyttet beskrivelser og/eller bevillingsforudsætninger.

Materialet er *vedlagt* sagen og vil ligeledes blive fremsendt til regionsrådets medlemmer pr. post.

Rammer for budgetforslaget

I henhold til lovgivningen skal regionen udarbejde budgettet efter både det omkostningsbaserede og udgiftsbaserede princip. Forskellen på de to principper er, at det udgiftsbaserede budget belastes fuldt på betalingstidspunktet, mens det omkostningsbaserede budget belastes på forbrugstidspunktet og altså ikke tidspunktet, hvor indkøbet sker.

Det gælder desuden, at der på sundhedsområdet, under Regional udvikling og på anlægsområdet skal budgetteres inden for de i økonomiaftalen fastsatte udgiftslofter. Socialområdet er ikke underlagt et udgiftsloft, idet området er styret efter det omkostningsbaserede princip.

På sundhedsområdet er der i budgetforslaget for 2024 budgetteret op til udgiftsloftet, men der er et ikke disponeret beløb, der politisk vil kunne prioriteres i forbindelse med de politiske forhandlinger.

For Region Udvikling er der ligeledes budgetteret til udgiftsloftet. Her vil finansiering til evt. nye initiativer skulle findes gennem omprioritering, udmøntning af puljer eller regulering andre steder i budgettet.

På investeringsområdet er der budgetteret med fuld anvendelse af anlægsloftet for både kvalitetsfondsprojektet Universitetshospital i Køge og for øvrige anlæg. For at sikre balance på øvrigt anlæg er der indarbejdet en negativ budgetreguleringspulje på 94,8 mio. kr., der forudsættes udmøntet som led i budgetforhandlingerne.

Driftsbudgetforslaget for 2024

I tabellen nedenfor fremgår budgetforslaget i hovedtal på de tre aktivitetsområder: sundhed, social- og specialundervisning samt Regional Udvikling.

mio. kr.		Omkostningsbaseret	Udgiftsbaseret
Sundhed	Omk./udgift	21.651,0	21.646,8
	Indtægt	-21.677,5	-21.677,5
	Netto	-26,6	-30,7
Social- og specialundervisning	Omk./udgift	1.064,4	1.061,2
	Indtægt	-1.064,4	-1.064,4
	Netto	-	-3,2
Regional udvikling	Omk./udgift	560,9	564,5
	Indtægt	-562,1	-562,1
	Netto	-1,2	2,4

Sundhedsområdet

På sundhedsområdet er budgetforslaget baseret på overslagsårene fra Budget 2023. Dette grundlag er blandt andet korrigeret for politiske beslutninger siden budgetvedtagelsen og tekniske korrektioner samt fremskrevet til pris- og lønniveau 2024.

I budgetforslaget er den økonomiske udviklingsplan, som alle partier indgik aftale om i juni 2022, indarbejdet, hvilket giver en reduktion på yderligere 53 mio. kr. i 2024 ift. budget 2023.

Det bemærkes, at der i budgetforslaget (i modsætning til tidligere år) ikke er indarbejdet udgifter til de særligt udvalgte områder eller nye initiativer, der vurderes at være nødvendige for videreførelse af den fortsatte drift. Disse initiativer og konsekvenserne af en manglende prioritering og finansiering er uddybet i sammenfatningen

Med et udgiftsloft på sundhedsområdet på 21.088 mio. kr. i 2024 er der et ikke-disponeret råderum til prioritering på 89 mio. kr. i 2024 efter ændringer på de særligt udvalgte områder. Ved udmøntning af administrative besparelser i henhold til økonomiaftalen vil råderummet blive forøget til 132 mio. kr.

Der er i budgetforslaget afsat en bufferpulje på 80,0 mio. kr. i 2024. Bufferpuljen har blandt andet til formål at kunne imødegå udsving på de særligt udvalgte områder, fx medicinudgifter og sygesikring. Bufferpuljens anvendelse prioriteres løbende af Regionsrådet.

Regional Udvikling

Under Regional Udvikling tager budgetforslaget udgangspunkt i den politiske aftale om fordeling af budgettet, som blev indgået i Regionsrådet den 27. juni 2018. Udgiftsloftet udgør 562,1 mio. kr. i 2024, og der er budgetteret hertil.

Anlægsbudgetforslaget for 2024

I økonomiaftalen er der fastlagt udgiftslofter for kvalitetsfondsprojekter og øvrigt anlæg, hvor Region Sjællands andel udgør henholdsvis 567,4 og 520,3 mio. kr. i 2024. Der er med økonomiaftalen for 2024 sket en forhøjelse af rammen til øvrigt anlæg er forhøjet 123,7 mio. kr. til investeringer i IT og medicoudstyr og med 7,7 mio. kr. til cybersikkerhed.

Med budgettet fastlægger Regionsrådet den samlede investeringsplan for 2024-2032. På kvalitetsfondsbyggeri er der i budgetforslaget budgetteret op til rammen. På øvrig anlæg er der balance mellem de budgetterede udgifter og den aftalte ramme grundet en budgetregulering på 94,8 mio. kr. på digitaliseringsområdet. Til sammenligning var der i budgetforslag 2023 indarbejdet en budgetregulering på 31,5 mio. kr.

mio. kr.	Udgiftsbaseret
Kvalitetsfondsbyggeri	567,4
Øvrigt anlæg	520,3
Projekter uden for anlægsloft	31,9
Bruttoanlægsudgifter	1.106,3

Budgetforslaget tager udgangspunkt i den gældende investeringsoversigt.

Tidsplan for det videre budgetarbejde

Der afholdes budgetseminar den 23. august 2023.

Fristen for ændringsforslag foreslås til den 8. september 2023 kl. 08.00.

Regionsrådet forudsættes af vedtage det endelige Budget 2023 ved 2. behandlingen på regionsrådsmødet den 26. september 2023.

Økonomi

-

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. Forretningsudvalget godkender, at budgetforslaget 2024 oversendes til Regionsrådets 1. behandling med en anbefaling om, at Regionsrådet oversender forslaget til 2. behandling.

2. Fristen for aflevering af ændringsforslag fastsættes til den 8. september 2023 kl. 08.00
Sagen afgøres af Regionsrådet.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Regionsrådet var inviteret til at deltage i præsentation af budgetforslaget for 2024.

Økonomidirektør Karsten Ole Knudsen præsenterede budgetforslaget.

Indstillingens punkt 1 blev godkendt, således at budgetforslaget blev oversendt til Regionsrådet til 1. behandling med anmodning om, at Regionsrådet oversender budgetforslaget til 2. behandling.

Forretningsudvalget konstaterede, at der til budgetseminaret vil blive fremlagt et oplæg til plan for udmøntning af administrative besparelser.

Forretningsudvalget bad desuden om, at der fremlægges en administrativ vurdering af de budgetmæssige usikkerheder, der er beskrevet i budgettet, herunder bl.a. en vurdering af effekten af handleplanen for rammeoverholdelse.

Indstillingens punkt 2 blev godkendt.

Fraværende

Bilag

1. 01850 - Budget 2024 Sammenfatning 09-08 (DokID: 11030580 - EMN-2023-04418)
2. Budget 2024 - 1. behandling (DokID: 11029727 - EMN-2023-04418)

Punkt 3: Rammeoverholdelse pr. 31. maj 2023

EMN-2023-05856

3 (Åben) Rammeoverholdelse pr. 31. maj 2023

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-05856

Dok ID: 10977942

Resumé

I forbindelse med budgetopfølgningen pr. 31. maj 2023 har administrationen foretaget en vurdering af rammeoverholdelsen i 2023, for så vidt angår udgiftslofterne for sundhedsområdet, regional udvikling, kvalitetsfundsprojekter samt øvrigt anlæg.

Prognosen på sundhedsområdet viser en overskridelse af udgiftsloftet med 158 mio. kr. I marts lå prognosen på en overskridelse på 55 mio. kr.

I prognosen er der taget højde for, at der tilføres regionerne akutpakkemidler og midler til kræftområdet samt ændringer som følge af DUT og andre reguleringer, samt for midtvejsregulering af pris- og lønreguleringen 2023.

Administrationen vurderer, at den prognosticerede overskridelse af sundhedsrammen (ca. 0,8 pct. af driftsrammen) overstiger, hvad der kan forventes modgået af generelt mindreforbrug i den resterende del af året. Derfor fremlægges der sag på dagsordenen til Forretningsudvalget 14. august 2023 et oplæg til handlingsplan.

For Regional Udvikling forventes et forbrug svarende til udgiftsloftet, altså rammeoverholdelse.

Under anlægsområdet viser prognosen som ved årets første opfølgning en væsentlig overskridelse på øvrig anlæg. Prognosen viser dog nu ca. 150 mio. kr. mod ca. 225 mio. kr. ved den første opfølgning.

For kvalitetsfundsprojekter forventes ligeledes en overskridelse af udgiftsloftet, hvilket sker efter aftale med staten.

Sagsfremstilling

Administrationen laver årligt tre budgetopfølgninger, henholdsvis pr. 31. marts, 31. maj og 31. august. Denne sag handler om budgetopfølgningen pr. 31. maj 2023.

Som en del af budgetopfølgningen vurderer administrationen, om regionen med de nuværende økonomiske forventninger vil overholde de aftalte rammer i 2023.

Rammerne for Region Sjællands udgiftsbaserede forbrug (udgiftsloftet) er aftalt mellem Danske Regioner og regeringen i økonomiaftalen for 2023. Udgiftsloftet består af flere delrammer for sundhedsområdet, Regional Udvikling, kvalitetsfundsprojekter og øvrigt anlæg.

I de følgende afsnit gennemgås den forventede rammeoverholdelse på de enkelte delrammer i 2023. Herudover gives en status på budgetopfølgningen for socialområdet, som ikke er underlagt et udgiftsloft, men som skal hvile i sig selv.

Vurderingen af udgifterne for året bygger på det faktiske forbrug indtil 31. maj samt en prognose for den resterende del af året.

Sundhed

Udgiftsloftet (rammen) er det styrende niveau for regionens udgifter til sundhedsvæsenet. Udgiftsloftet blev ved økonomiaftalen for 2023 fastsat til 19.997 mio. kr.

I forbindelse med økonomiaftalen for 2024 midtvejsreguleres udgiftsloftet for 2023. Der reguleres for hhv. nyt pris- lønskøn for 2023, kompensation for meropgaver som følge af lovgivning (DUT) og udmelding om ekstra midler fra nationalpolitiske aftaler (Andre reguleringer).

Ekstra midler til meropgaver som følge af DUT og de ekstra midler til akutpakke, Kræftplan V, psykiatripakke mv. forøger rammen med 273 mio. kr. Efterregulering af pris- og lønfremskrivningen (det såkaldt pl-rul) forøger rammen med 92 mio. kr. Herefter er udgiftsloftet på 20.362 mio. kr. i 2023.

Der forventes yderligere kompensation fra staten for udgifter til håndtering af ukrainske flygtninge på minimum 15 mio. kr., som skal forhandles i efteråret 2023, jf. aftale med staten.

Der er fortsat et udestående vedrørende fuld kompensation for afviklingen af test- og vaccinationsindsatsen i 2023. En kompensation for den resterende del af regionens udgifter hertil vil i givet fald forhøje udgiftsloftet og dermed forbedre rammeoverholdelsen.

Det forventede forbrug i budgetopfølgningen pr. 31. maj 2023 giver grundlag for en konsolideret vurdering af regionens samlede rammestatus. Budgetopfølgningen viser samlede forventede udgifter på 20.540 mio. kr.

Stigningen i det forventede forbruget kan overvejende henføres til de somatiske sygehuse, som tegner sig for en stigning på 140 mio. kr. ud af den samlede stigning i udgifterne på ca. 190 mio. kr. Derudover er det stigende udgifter til almen praksis og sygesikringsmedicin (særligt diabetesmedicin), som presser økonomien.

For sygehusene er det blandt andet ”dyre løsninger”, som driver udgifterne i opad. Eksempelvis går op mod 10 pct. af sygehusenes udgifter til privathospitalsafregning, garantiklinik, FEA og merarbejde samt eksterne lægevikarer og vikarer. Derudover presses alle virksomhedsområder af det efterslæb fra pris- og lønreguleringen for 2022, som ikke bliver kompenseret fra staten.

Det forudsættes i opgørelsen, at akutpakkemidler, kræftpakkemidler samt øvrig ekstra midler, der er kommet ved midtvejsreguleringen medgår til at understøtte de allerede igangværende indsatser og initiativer. At midlerne altså ikke anvendes til nye initiativer i 2023.

I forlængelse heraf forudsættes det også, at bufferpuljen anvendes til at dække ind for ekstraordinære udgifter i året, og der således heller ikke af de midler igangsættes yderligere initiativer, der vil øge udgifterne.

I udgiftsprognosen er de største usikkerheder knyttet til udviklingen i udgifterne på sygehusene, udviklingen i doser af diabetesmedicin, søgningen efter almen lægehjælp og i hvor høj grad Region Hovedstaden øger aktiviteten for de patientgrupper, som Region Sjælland får behandlet i Region Hovedstaden. Fælles for de tre sidstnævnte er, at Region Sjælland ikke eller kun i begrænset omfang kan regulere aktiviteten og dermed udgifterne. Videre er grundlaget for normalaktiviteten for behandlinger i Region Hovedstaden vanskelig at prognosticere pga. en række år med særlige forhold. Først pga. manglende landspatientregister data og sidenhen pga. Covid årene.

Samlet giver det en prognose på udgifter på 158 mio. kr. over udgiftsloftet. Og altså en forværring i forhold til budgetopfølgningen pr. 31. marts.

Tabel 1. Rammeoverholdelse for sundhedsområdet

mio. kr.	Pr. 31/3	Pr. 31/5
Forventet udgiftsloft*	20.298	20.362
+ forventet kompensation for ukrainske flygtninge	-	15
- Forventet forbrug	20.353	20.535
= Forventet forbrug ift. udgiftsloft**	-55	-158

*Udgiftsloftet er inkl. akutpakke, Kræftplan V, psykiatripakke samt andre reguleringer og meropgaver som følge af DUT mv. samt efterregulering af pris- og lønfremskrivning.

** Et positivt beløb er udtryk for et forventet mindreforbrug og overholdelse af udgiftsloftet, mens et negativt beløb er udtryk for en overskridelse

Det er administrationens vurdering, at den prognosticerede overskridelse af sundhedsrammen med 158 mio. kr. (svarende til 0,8 pct. af sundhedsrammen) er i en størrelsesorden, som kalder på udgiftsbegrænsende initiativer. Erfaringsmæssigt ligger udgiftsskønnet pr. 31. maj noget over end det endelige årsresultatforbrug og kan være i størrelsesorden på over 100 mio. kr.

Den aktuelle situation, hvor sygehusenes udgifter er øget, adskiller sig fra tidligere år. Derfor har administrationen taget initiativ til:

1. Udmelding om kvalificeret ansættelsesstop i den resterende del af året.
2. Alle virksomhedsområder er bedt om at fremsende udgiftsdæmpende initiativer på eget område.
3. Sygehusene skal fremlægge planer for, hvordan de kan overholde eller tilnærme sig overholdelse af driftsbevillingen

Der er udarbejdet en handlingsplan med anbefalinger til at afbøde rammeoverskridelsen, se punkt på dagsordenen til Forretningsudvalget 14. august 2023.

I forlængelse heraf vil det fortsat være nødvendigt at følge udgifterne tæt resten af året. Næste opfølgning foretages pr. 31. august 2023. Her er det igen særligt udviklingen på sygehusenes drift og udgiftsstigningen på sygesikringsmedicin samt almen lægehjælp, der vil have et særligt fokus.

Social- og Specialundervisning

Socialområdet er takstfinansieret ved salg af ydelser hovedsageligt til kommunerne. Området styres efter, at det skal hvile i sig selv og er derfor ikke underlagt et udgiftsloft aftalt med staten.

Ved budgetopfølgningen måles tilbud under området på, om de holder sig inden for den givne bevilling +/- 3 pct.

Det vurderes foreløbigt, at 12 ud af 13 tilbud forventer budgetoverholdelse +/- 3 pct. Det er det samme billede som ved den seneste rammeoverholdelsessag pr. 31. marts.

Regional Udvikling

Udgiftsloftet (rammen) på Regional udvikling er på 540,5 mio. kr. i 2023. Efter efterregulering af pris- og lønfremskrivningen (det såkaldt pl-rul) på 4,5 mio. kr. og tilførte midler som følge af DUT mv. på 0,2 mio. kr. er udgiftsloftet på 545,2 mio. kr. i 2023.

Ved budgetopfølgningen forventes et forbrug svarende til overholdelse og en fuld udnyttelse af rammen.

Tabel 2. Rammeoverholdelse for Regional Udvikling

mio. kr.	Pr. 31/3	Pr. 31/5
Gældende udgiftsloft	545	545
- Forventet forbrug	545	545
= Forventet forbrug ift. udgiftsloft*	0	0

*Et positivt beløb er udtryk for et forventet mindreforbrug og overholdelse af udgiftsloftet, mens et negativt beløb er udtryk for en overskridelse.

Kvalitetsfondsprojekter

Kvalitetsfondsprojektet Universitetshospital Køge (USK) forventer i 2023 at have et forbrug på 666 mio. kr. Det er 92 mio. kr. over det aftalte udgiftsloft for 2023. Region Sjælland har efterfølgende modtaget tilsagn om at udgiftsloftet om nødvendigt kan forhøjes med op til 400 mio. kr. på grund af ekstraordinære prisstigninger i byggeriet.

I forhold til en overskridelse af rammen skal det desuden bemærkes, at det er aftalt med regeringen, at regionernes kvalitetsfondsprojekter skal fortsætte efter de tidsplaner og betalingsplaner, der er aftalt i de gældende kontrakter uagtet aftalt udgiftsloft i Økonomiaftalen. En overskridelse af udgiftsloftet har derfor ikke konsekvenser for regionen.

Tabel 3. Rammeoverholdelse på kvalitetsfondsprojekter

mio. kr.	Pr. 31/3	Pr. 31/5
Gældende udgiftsloft	574	574
- Forventet forbrug	686	666
= Forventet forbrug ift. udgiftsloft*	-112	-92

*Et positivt beløb er udtryk for et forventet mindreforbrug og overholdelse af udgiftsloftet, mens et negativt beløb er udtryk for en overskridelse

Øvrigt anlæg

Anlægsloftet består af et grundbeløb samt eventuelle tillæg. I Økonomiaftalen for 2023 er der givet midler til styrket cybersikkerhed samt til IT og medicoudstyr. Derudover er der givet

midler til psykiatrien, jf. finansloven for 2020, samt givet tillæg fra investeringsfonden, der skal bidrage til, at nye teknologier afprøves, samt at velafprøvede digitale velfærdsløsninger udbredes hurtigere i regionerne til gavn for borgerne. Udgiftsloftet for øvrig anlæg er i 2023 på 474 mio. kr.

Der forventes med budgetopfølgningen pr. 31. maj en overskridelse af rammen på 153 mio. kr. Fra budgetopfølgningen pr. 31. marts er det reduktion på 75 mio. kr.

Administrationen vurderer, at det bliver svært at overholde udgiftsloftet i 2023. Administrationen følger nøje udviklingen frem mod næste budgetopfølgning med henblik på stillingtagen til eventuelt opbremsning eller stop af projekter.

Tabel 4. Rammeoverholdelse på øvrig anlæg

mio. kr.	Pr. 31/3	Pr. 31/5
Gældende udgiftsloft	474	474
- Forventet forbrug	699	627
= Forventet forbrug ift. udgiftsloft*	-225	-153

*Et positivt beløb er udtryk for et forventet mindreforbrug og overholdelse af udgiftsloftet, mens et negativt beløb er udtryk for en overskridelse

Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at rammeoverholdelsen pr. 31. maj 2023 tages til efterretning.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Økonomidirektør Karsten Ole Knudsen præsenterede oplæg om rammeoverholdelse 2023.

Indstillingen anbefales, idet Forretningsudvalget anmoder om, at der igangsættes et arbejde med at udvikle nye metoder til budgetopfølgning, der kan sikre større prognosesikkerhed tidligere i budgetåret som grundlag for mere rettidig opfølgning.

Der udarbejdes desuden notat, der beskriver udviklingen i tilskudsmedicin, særligt diabetesmedicin.

Fraværende

Bilag

Punkt 4: Handlingsplan for rammeoverholdelse 2023

EMN-2023-07087

Bilag

Bilag 1. Handlingsplan for rammeoverholdelse 2023.docm

4 (Åben) Handlingsplan for rammeoverholdelse 2023

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-07087

Dok ID: 11029587

Resumé

Forretningsudvalget behandlede i juni 2023 budgetsituationen og pres på sundhedsrammen i 2023. Det blev besluttet, at Administrationen skulle iværksætte forskellige initiativer og med henblik på fornyet behandling på Forretningsudvalgs møde til august.

I sagen redegøres for opfølgningen siden Forretningsudvalgsbehandling i juni, og der forelægges til beslutning direktionens oplæg til Handlingsplan for rammeoverholdelse 2023.

Sagsfremstilling

På Forretningsudvalgs mødet d. 6. juni i sagen ”Rammeoverholdelse pr. 31. marts 2023” viste udgiftsprognosen på sundhedsområdet en overskridelse på udgiftsloftet på 55 mio. kr. Forretningsudvalget besluttede at afvente handlinger indtil afrapportering fra den økonomiske taskforce på Forretningsudvalgets møde den 19. juni som grundlag for stillingtagen til behovet for korrigerede handlinger.

Administrationen har løbende foretaget ekstraordinære budgetopfølgninger (BOF) i foråret i forbindelse med den økonomiske taskforce og kunne derfor medio juni konstatere, at udgiftsprognoserne var forværret siden BOF1. Administrationen indstillede på den baggrund, at Forretningsudvalget besluttede at foretage visse udgiftsdæmpende initiativer.

På mødet d. 19. juni gennemgik Forretningsudvalget punkt 10 ”Økonomiaftale 2024 og konsekvenser heraf” og bad administrationen om frem mod mødet d. 14. august at foretage:

1. Gennemgang af budgetoverførsler og puljer med henblik på udgiftsreduktioner, der ikke får konsekvenser for patientbehandling,
2. Igangsættelse af et kvalificeret ansættelsesstop med inddragelse af MED-Hovedudvalget og
3. Indledende dialog med sygehusene om øvrige muligheder for udgiftsdæmpende initiativer.

Budgetopfølgningen pr. 31. maj 2023 viser en forværring af rammeoverskridelsen på ca. 100 mio. kr. siden BOF1, så den samlet er 158 mio. kr. Der henvises i øvrigt til sag om rammeoverholdelse.

Puljer og budgetoverførsler

Administrationen har gennemgået de centrale puljer med henblik på udgiftsreduktioner og konkluderer, at midlerne er udmøntet og udgifterne er afholdt.

Administrationen har gennemgået budgetoverførslerne og konkluderer, at midlerne er enten allerede antaget ikke forbrugt eller allerede anvendt i BOF2.

Kvalificeret ansættelsesstop

Tiltaget er inkluderet i de udgiftsdæmpende initiativer i nedenstående handlingsplan 2023. Administrationen vil fortsat følge op på og validere den forbrugsdæmpende virkning.

Udgiftsdæmpende initiativer: Handlingsplan 2023

Administrationen har i juni 2023 pålagt alle regionens enheder både at udøve generel udgiftsmæssig tilbageholdenhed for alle ikke-driftskritiske funktioner og opgaver samt at fremsende konkrete udgiftsdæmpende initiativer og tiltag.

Administrationen har samlet og kategoriseret et katalog af initiativer på baggrund af indmeldingerne fra enhederne, som blev forelagt på koncernledelsen d. 3. august 2023.

Direktionen har herefter udarbejdet Handlingsplan om rammeoverholdelse 2023, som fremgår af *vedlagte* bilag 1.

Handlingsplanen indeholder 12 initiativer, der samlet estimeres at dæmpe forbruget med 158 mio. kr. i 2023. Et af de væsentligste initiativer omhandler begrænsningen af forbrug af FEA. Anvendelsen af FEA i Region Sjælland udgjorde ca. 240 mio. kr. i 2022 og er vokset med 12 procent i 1. halvår af 2023 siden samme periode sidste år. FEA er dermed en væsentlig del af de ”dyre løsninger”. FEA anvendes på baggrund af ledelsesmæssige beslutninger efter lokale rammeaftaler.

Estimatet for initiativet forudsætter, at forbruget til FEA sænkes med mindst 50 % over de sidste 4 måneder i 2023. Administrationen iværksætter straks et arbejde med henblik på at realisere denne målsætning, hvis Forretningsudvalget tiltræder handlingsplanen.

Initiativet vil være af strukturel karakter og dermed også forventet videreført i de kommende år. Dette kan muligvis indebære konsekvenser for produktionen og dermed for sygehusenes opgaveløsning.

I bilag 1 fremgår også en procesbeskrivelse af handlingsplan 2023, hvor initiativerne er beskrevet.

Økonomi

Sagen er forbundet med udgiftsmæssig stillingtagen. Udgiftsprognoserne viser en overskridelse på sundhedsrammen på 158 mio. kr. jf. sag om rammeoverholdelse.

Handlingsplan for rammeoverholdelse 2023 indeholder 12 forbrugsdæmpende tiltag, der skal nedbringe den forventede rammeoverskridelse.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Forretningsudvalget tiltræder Handlingsplan for rammeoverholdelse 2023.

Sagen afgøres af Forretningsudvalget.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Økonomidirektør Karsten Ole Knudsen præsenterede oplæg til handlingsplan for rammeoverholdelse 2023.

Forretningsudvalget ønsker, at sagen forelægges for Regionsrådet, og anbefaler indstillingen.

Forretningsudvalget beder om, at MED-organisationen inddrages ift. den konkrete udmøntning af handlingsplanens indsatser.

Der udarbejdes notat, der beskriver udviklingen i sygefraværet og anvendelse af vikarer, herunder især lægevikarer.

Forretningsudvalget ønskede desuden at få uddybet indsatser ift. udgiftstilbageholdenhed.

Fraværende

Bilag

1. Bilag 1. Handlingsplan for rammeoverholdelse 2023.docm (DokID: 11027922 - EMN-2023-07087)

Punkt 5: Status på Taskforce til Forretningsudvalget 14. august 2023

EMN-2022-09689

Bilag

PowerPoint-Task force FU 2023-08-14

5 (Åben) Status på Taskforce til Forretningsudvalget 14. august 2023

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2022-09689

Dok ID: 10979593

Resumé

Forretningsudvalget blev på møde den 19. juni orienteret om status på de udvalgte indikatorer med data til og med april 2023.

Der fremlægges indikatorkatalog med data for perioden januar til maj 2023.

Sagsfremstilling

Forretningsudvalget blev på møde den 19. juni 2023 orienteret om status på de udvalgte indikatorer med data til og med april.

Vedlagt er PowerPoints med indikatorkataloget for perioden januar til maj 2023. Blandt resultaterne er, at

- Sygehusene fortsat har et opgavepres – 5 % flere kontakter end i 2022 og 12 % mere end i 2019,
- Antallet af nyhenviste er uændrede i forhold til 2022,
- Målet om kirurgisk aktivitet prognosticeret ikke længere til at være opfyldt og er påvirket af produktionsnedgang ved SUHs flytning til ny bygning,
- Antallet af kirurgiske operationer er på målet,
- Målopfyldelsen på udredningsretten er fortsat lidt under mål. Der er ikke en sikker trend.
- Målopfyldelse på oplevet ventetid er langt fra mål,
- Udgift til dyre løsninger er uændret på et højt niveau og væsentligt over 2019,
- Brugen af eksterne plejevikarer er stigende i forhold til januar – april prognosen, mens andre vikarer er uændrede.

Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres af Forretningsudvalget.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Forretningsudvalget beder om, at der som led i rapporteringen fra den økonomiske task force på næste møde også forelægges en handleplan med fokus på initiativer, der kan styrke aktivitet, produktivitet og reduktion af ventelister samt HR-initiativer ift. personalesituationen.

Fraværende

Bilag

1. PowerPoint-Task force FU 2023-08-14 (DokID: 11007960 - EMN-2022-09689)

Punkt 6: Bevillingsændringer august 2023

EMN-2023-06217

Bilag

Bilag 1. Oversigt over bevillingsændringer

Bilag 2. Bevillingsoversigt, omkostningsbaseret

Bilag 3. Bevillingsoversigt, udgiftsbaseret

6 (Åben) Bevillingsændringer august 2023

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-06217

Dok ID: 10991984

Resumé

Der forelægges en række bevillingsændringer til Regionsrådets godkendelse.

Bevillingsændringerne består af nogle tillægsbevillinger med økonomisk påvirkning for regionens samlede budget, herunder budgetreguleringer som følge af ændret pris- og lønfremskrivning for 2023 og meraktivitetsprojekter.

Bevillingsændringerne består desuden af en række udgiftsneutrale bevillingsflytninger uden påvirkning for regionens samlede budget.

Endeligt består bevillingsændringerne af nogle tekniske udmøntninger samt en anlægsbevilling vedrørende overførsel fra 2022 til 2023 til et anlægsprojekt

Sagsfremstilling

Region Sjællands bevillinger tilpasses løbende gennem året ved opgaveflytning, udmøntning af puljer, tekniske ændringer af budgettet mv. Det er Regionsrådet, som styrer ressourceanvendelsen i regionen ved tildeling og justering af bevillinger, idet Regionsrådet ifølge kompetencereglerne skal godkende alle bevillingsændringer.

Bevillingsændringerne er baseret på gensidige aftaler mellem virksomhedsområder, forhandlinger, formelle processer fx udvalgsbehandling og ansøgninger mv.

I denne sag indgår bevillingsændringer med påvirkning i budgetåret 2023. Bevillingsændringer der omtales i denne sag men som også påvirker budgetterne i 2024 og frem vil indgå i budgetforslaget for 2024. Bevillingsændringerne i denne sag omfatter blandt andet:

- Budgetreguleringer som følge af ændret pris- og lønfremskrivning for 2023
- Meraktivitetsprojekter
- Bevilling til ansættelse ukrainske flygtninge
- Tekniske justeringer
- Udmøntning af puljer mv.
- Øvrige bevillingsændringer
- Efterregulering af overførsel af rådighedsbeløb på anlægsprojektet vedr. Bo og Naboskab Sydjylland.

Ad Budgetreguleringer som følge af ændret pris- og lønfremskrivning for 2023

I forbindelse med økonomiaftalen for 2024 foretages der sideløbende en midtvejsregulering af aftalen for 2023. Midtvejsreguleringen for 2023 kompenserer regionen for det forhøjede skøn for pris- og lønfremskrivningen fra 2022 til 2023 på henholdsvis sundhedsområdet og Regional Udvikling med 92,4 mio. kr. og 4,5 mio. kr.

Ad Meraktivitetsprojekter

Der er i perioden januar-april 2023 igangsat 60 meraktivitetsprojekter. Heraf finansieres i alt 15,9 mio. kr. af akutpakkemidlerne, som fordeles til de fire sygehuse svarende til de opgjorte udgifter.

Ad Bevilling til ansættelse af ukrainske flygtninge

Folketinget vedtog den 16. marts 2022 en særlov, som giver ukrainske flygtninge samme muligheder for ophold og arbejde som EU-borgere. Region Sjælland påtager sig som regionens største virksomhed med over 20.000 ansatte ansvaret med at give tilbud om arbejde til arbejdsparate flygtninge. Det forventes, at der vil kunne ansættes i et omfang svarende til 1-2 flygtninge pr. 100 ansatte. Antallet af ansættelser har været støt stigende i 1. halvår, men forventes stabiliseret i 2. halvår. Under denne forudsætning vil der være behov for en bevillingstilførsel på 15 mio. kr. Regionerne skal i efteråret 2023 drøfte kompensation fra staten, jf. økonomiaftalen.

Ad Udmøntning af puljer

Udmøntningen af puljer mv. er alle budgetneutrale bevillingsændringer. Bevillingsændringerne vedrører udmøntning af diverse puljer, eksempelvis Koncern HRs pulje til International rekruttering samt udmøntning af regionale udviklingsmidler til kulturprojekter.

Ad Efterregulering af overførsel af rådighedsbeløb på anlægsprojekt vedr. Bo og Naboskab Sydjylland.

I overførselssagen 2023 fik Bo og Naboskab Sydjylland ved en fejl ikke overført uforbrugt rådighedsbeløb på 1,3 mio. kr. fra 2022 til 2023. Der foreslås derfor en efterregulering af rådighedsbeløbet i 2023.

Økonomi

De samlede bevillingsændringer, som foreslås med denne sag, fremgår af bilag 1.

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. bevillingsændringerne i bilag 1 godkendes.

2. der afsættes rådighedsbeløb på 1,3 mio. kr. i 2023 under anlægsprojektet 7 nye boliger under Bo og Naboskab Sydlolland.

Sagen afgøres af regionsrådet.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Anbefales.

Fraværende

Bilag

1. Bilag 1. Oversigt over bevillingsændringer (DokID: 11029859 - EMN-2023-06217)
2. Bilag 2. Bevillingsoversigt, omkostningsbaseret (DokID: 11029857 - EMN-2023-06217)
3. Bilag 3. Bevillingsoversigt, udgiftsbaseret (DokID: 11029858 - EMN-2023-06217)

Punkt 7: Revisionsberetning nr. 20 og 21 2023

EMN-2023-06058

Bilag

Regnskab 2022

Regnskab 2022 Korrektioner

Region Sjælland årsberetning 2022 - 15.06.2023

Beretning sundhed Region Sjælland 2022 - 15.06.2023

Revisionspåtegning Region Sjælland 2022

Endelig redegørelse sundhed 2022 220523

7 (Åben) Revisionsberetning nr. 20 og 21 2023

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-06058

Dok ID: 10984860

Resumé

Regionsrådet oversendte tidligere regnskabet til revision. BDO Statsautoriseret revisionselskab har fremsendt Revisionsberetning nr. 21 om årsregnskabet 2022 og Revisionsberetning nr. 20 om revision af statsligt, resultatafhængigt tilskud i 2022 til regionernes sygehusvæsen samt af aktivitetsbestemt, kommunal medfinansiering på sundhedsområdet for 2022.

Revisor anser årsregnskab 2022 for retvisende, og revisionen har ikke givet anledning til revisionsforbehold eller nye revisionsbemærkninger. Administrationen har foretaget nogle korrektioner i regnskab på baggrund af revisionens kommentarer.

Regionsrådet forelægges hermed det endelige årsregnskab for 2022 til godkendelse

Sagsfremstilling

På mødet den 2. maj 2023 godkendte Regionsrådet årsregnskabet for 2022 til oversendelse til revision, idet den endelige godkendelse af årsregnskabet afventede revisionens eventuelle bemærkninger og kommentarer til regnskabsaflæggelsen.

BDO har afsluttet revisionen af årsregnskabet for 2022, og Region Sjælland har derefter modtaget to beretninger:

- Revisionsberetning nr. 21 vedrørende årsregnskabet 2022
- Revisionsberetning nr. 20 om revision af statsligt, resultatafhængigt tilskud i 2022 til regionernes sygehusvæsen samt af aktivitetsbestemt, kommunal medfinansiering på sundhedsområdet for 2022. Denne beretning er baseret på revision af dels de faktiske registreringer af aktiviteten i årsregnskabet dels den af regionen udarbejdede og lovpligtige redegørelse vedrørende aktiviteten for 2022.

Begge beretninger er fremsendt til Regionsrådets medlemmer d. 22. juni 2023 inden for den i Styrelsesloven fastsatte frist. Regionsrådet skal jf. Styrelsesloven behandle beretningerne og træffe de fornødne beslutninger i relation til disse.

Revisionens overordnede konklusioner vedrørende årsregnskabet for 2022 (Beretning nr. 21):

Revisionen har ikke givet anledning til forbehold eller bemærkninger, ligesom revisor anser regnskabet for 2022 for retvisende. Det er revisors opfattelse, at årsregnskabet i alle væsentlige henseender er korrekt og således udarbejdet i overensstemmelse med bekendtgørelse om regioners budget og regnskabsvæsen, revision mv. Beretningerne samt revisors påtegning er vedlagt sagen.

Godkendelse af endeligt årsregnskab for 2022 efter justeringer (Beretning nr. 21.)

Efter Regionsrådets oversendelse af årsregnskabet til revision har administrationen korrigeret i de aktivitetsafhængige bidrag fra kommunerne, idet 267 mio.kr. ikke vedrørte 2022 men i stedet skulle udligne et tilgodehavende optaget på balancen fra 2021. Det betyder, at resultatet på Sundhed ændres fra et overskud på 97,7 mio.kr. til et underskud på 169,3 mio.kr. Tilsvarende er årets resultat for Regionen ændret. Korrektionen påvirker også Balancen på såvel aktiv- som passivside, ligesom flere tekstafsnit er konsekvensrettet.

Korrektionen har ikke konsekvenser for sundhedsrammen eller likviditeten.

Derudover er der sket korrektion af enkelte beløbsangivelser og tekst, hvor der primært var tale om skrivefejl. Administrationen har indarbejdet korrektionerne i det endelige årsregnskab. Administrationen indstiller hermed, at det endelige årsregnskab for 2022 jf. ovenstående godkendes.

Revisionens kommentarer til årsregnskabet 2022

Vurdering af regionens økonomi

Revisionen har foretaget en vurdering af regionens likvide beredskab i almindelighed og i relation til den aktuelle prisudvikling og det deraf følgende stigende pres på det likvide beredskab.

Revisor er enig med administrationen i, at regionen fortsat kan overholde lånebekendtgørelsens regler omkring den gennemsnitlige kassebeholdning. Revisor anbefaler at Regionen fortsat skal have fokus på den økonomiske styring for at sikre, at driften kan generere likviditet nok til at dække afdrag på lån samt anlægsinvesteringer, som ikke kan lånefinansieres.

Juridisk-kritisk revision og lovpligtig forvaltningsrevision af indkøbsområdet

Revisionen har udført forvaltningsrevision med det formål at få en vurdering af, hvorvidt Regionens gennemførelse af indkøb indenfor det sundhedsfaglige område, herunder produktionskøkkener, udføres i overensstemmelse med de kriterier, der er relevante for de pågældende køb, eksempelvis indkøbsaftaler, tilbudsloven eller EU's udbudsdirektiver. Den udførte forvaltningsrevision omhandler Styring af offentlige indkøb i form af en vurdering af, hvorvidt de forvaltningsansvarlige disponerer økonomisk hensigtsmæssigt og sparsommeligt, og om ledelsen har tilrettelagt hensigtsmæssige processer for gennemførelse af indkøb.

Gennemgangen har givet anledning til enkelte anbefalinger i forhold til opfølgning på indkøb, så det sikres at udbudsloven følges, når en leverandør leverer ydelser over tærskelværdien, ligesom det skal sikres tilstedeværelse af den fornødne dokumentation for alle leverandører.

Revisor har derudover vurderet indgået kontrakter for indkøb til produktionskøkkener. Det er revisors vurdering, at Region Sjælland på dette område har et styringsgrundlag, der generelt sikrer og dokumenterer, at regionen har indgået kontrakter i overensstemmelse med gældende regler på indkøbs- og udbudsområdet.

Revisor har en række anbefalinger omkring styring af indkøb for produktionskøkkener i forhold til opfølgning på kontrakter, beredskabsplaner, opfølgning i forhold til compliance og sikring af at indkøbspolitik og indkøbsaftaler understøtter de klimamålsætninger Regionerne har.

Administrationen er enige i revisors anbefalinger og vil sikre implementering af disse.

Revision af Regionens interne IT-kontroller

Det er revisors opfattelse, at regionen i det væsentligste har implementeret hensigtsmæssige interne it-kontroller, der medvirker til at opretholde informationernes integritet og sikkerheden af data, som it-systemerne behandler i forhold til regnskabsføringen og regnskabsaflæggelsen. Endvidere er det revisionens opfattelse, at regionens overordnede styring af it-sikkerheden inden for de gennemgåede områder er tilfredsstillende. Revisionen har givet enkelte anbefalinger til forbedringer til interne it-kontroller og procedurer. Administrationen vil fremadrettet indarbejde disse anbefalinger. Revisor vil følge op på dette ved revisionen af IT-kontroller i efteråret 2023.

Årsregnskabs opbygning og indhold

Det er revisors opfattelse, at regionens regnskabsaflæggelse er foretaget i overensstemmelse med formkravene udmeldt af Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Revisionen vurderer, at Regionerne har planlagt hensigtsmæssige forretningsgangene og interne kontroller i forbindelse med regnskabsaflæggelsen. Den interne kontrol har på enkelte punkter ikke været tilstrækkelig, hvorfor revisionen anbefaler at styrke kontrollerne omkring de årsafsluttende posteringer, samt foretage analytiske gennemgange og vurdering af, om endelige talopstillinger mv. i årsregnskabet svarer til forventninger og udvikling.

Administrationen er enige i revisors anbefalinger.

Refusion af købsmoms

Revisor vurderer, at en mindre del af det opgjorte momsbeløb for 2022 ikke burde indgå i opgørelsen af købsmomsrefusionen fra Social- og Indenrigsministeriet, men i stedet hjemtages fra Skattestyrelsen. Ændringer i opgørelsesmetoden er uden konsekvenser for sundhedsrammen og er mere af teknisk karakter.

Administrationen kan oplyse, at det er et komplekst område, og at der på tværs af regionerne arbejdes med udvikling af en metode til opgørelse af fordelingen af momstilsvaret mellem Social- og Indenrigsministeriet og Skattestyrelsen, som alle involverede parter kan acceptere. Regionerne har, i lighed med de øvrige regioner, konteret udgiften til siddende patienttransport, betalt til Movia, svarende til udbetalingen til en privat leverandør. Det medfører, at Regionerne får refunderet en del af udgiften fra Social- og Indenrigsministeriet. Revisor mener ikke, at praksis nødvendigvis er forkert. Regionerne har rettet henvendelse til Social- og Indenrigsministeriet for at få vurderet denne konteringspraksis, men har endnu ikke modtaget svar.

Balancen

Revisor har ved den afsluttende revision foretaget en række handlinger med henblik på at vurdere, om balancen giver et retvisende billede af regionens aktiver og passiver i overensstemmelse med retningslinjerne i Budget- og regnskabssystemet for regioner.

Det er revisors opfattelse, at balancens poster i væsentlighed er dokumenteret tilfredsstillende. Regionens forretningsgange, ledelsestilsyn og egne kvalitetskontroller har sikret en god kvalitet i afstemningerne.

Specifikt om Revisionsberetning nr. 21 - Revisionen af statsligt, resultatafhængigt tilskud i 2022 til regionernes sygehusvæsen (Nærhedsfinansiering), kommunal medfinansiering på sundhedsområdet samt regioners betaling for sygehusbehandling ved en anden regions sygehusvæsen for 2022

Regionsrådet skal senest den 1. september 2023 afgive en redegørelse til Sundheds og ældreministeriet og kommunalbestyrelserne i Region Sjælland vedrørende indberettet aktivitet for 2022.

Regionen har udarbejdet en redegørelse for statsligt, aktivitetsafhængigt tilskud i 2022 til regionernes sygehusvæsen (nærhedsfinansiering) samt om den kommunale medfinansiering på sundhedsområdet og om acotobetaling for perioden 1. april 2019 til 1. april 2024. Redegørelsen er vedlagt.

Det er revisors konklusion, at den gennemførte revision af årsregnskabet og af regionens administration på området, samt den udarbejdede redegørelse er i overensstemmelse med bestemmelserne herom. Revisionen for 2022 har således ikke givet anledning til revisionsbemærkninger:

Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter der kræver særskilt stillingtagen

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. Det endelige årsregnskab for 2022 godkendes
2. Revisionsberetning nr. 21 vedrørende årsregnskabet 2022 tages til efterretning
3. Administrationens bemærkninger som angivet i sagsfremstillingen tages til efterretning, dvs. at
 - a. Anbefalingerne for den gennemførte forvaltningsrevision vedrørende indkøbsområdet og produktionskøkkener implementeres
 - b. Anbefalingen om styrkelse af de interne kontroller i forbindelse med regnskabsaflæggelsen
4. Revisionsberetning nr. 20 om revision af statslig, resultatafhængigt tilskud til regionernes sygehusvæsen samt aktivitetsbestemt, kommunal medfinansiering på sundhedsområdet for 2022 tages til efterretning

Sagen afgøres af Regionsrådet

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Revisionen deltog under punktet og fremlagde beretningen.

Anbefales.

Fraværende

Bilag

1. Regnskab 2022 (DokID: 11018856 - EMN-2023-06058)
2. Regnskab 2022 Korrektioner (DokID: 11017820 - EMN-2023-06058)
3. Region Sjælland årsberetning 2022 - 15.06.2023 (DokID: 11017821 - EMN-2023-06058)
4. Beretning sundhed Region Sjælland 2022 - 15.06.2023 (DokID: 11017822 - EMN-2023-06058)
5. Revisionspåtegning Region Sjælland 2022 (DokID: 11017823 - EMN-2023-06058)
6. Endelig redegørelse sundhed 2022 220523 (DokID: 11017824 - EMN-2023-06058)

Punkt 8: Bæredygtige Akutsygehuse og specialer - endelig beslutning om sygehusfusion og etablering af styrkepositioner

EMN-2021-10826

Bilag

Udkast til opsamling på dialogfase BASS

8 (Åben) Bæredygtige Akutsygehuse og specialer - endelig beslutning om sygehusfusion og etablering af styrkepositioner

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2021-10826

Dok ID: 11027192

Resumé

Regionsrådet traf den 6. juni 2023 en sinde beslutning om to centrale elementer i udviklingsprogrammet "Bæredygtige akutsygehuse og specialer": At der etableres styrkepositioner indenfor de medicinske specialer, og at der gennemføres en organisatorisk fusion med én fælles sygehusledelse mellem Nykøbing F. Sygehus og Sjællands Universitetshospital pr. 1. januar 2024. Fusionen skal sikre et bæredygtigt akutsygehus i Nykøbing F. samt den fortsatte udvikling af Region Sjællands universitetshospital.

Der er i forlængelse af Regionsrådets beslutning igangsat en dialogproces, hvor interessenter har mulighed for at høre nærmere om og kommentere på visionsoplægget bag udviklingsprogrammet.

Foreløbigt er der gennem dialogprocessen ikke fremkommet ny viden eller input, som taler imod Regionsrådets sindede beslutning. Der er identificeret fem opmærksomhedspunkter, som skal tages med i det videre implementeringsarbejde.

På baggrund af dialogfasen indstilles det nu til Regionsrådet at træffe endelig beslutning om etablering af styrkepositioner og gennemførelse af fusion mellem Nykøbing F. Sygehus og Sjællands Universitetshospital.

Sagsfremstilling

Som opfølgning på budgetaftalen for 2023 er der igangsat et organisatorisk og fagligt udviklingsprogram kaldet "Bæredygtige akutsygehuse og specialer - Region Sjællands model for et sammenhængende og samarbejdende sygehusvæsen". Udviklingsprogrammet medfører ikke ændringer i den gældende sygehusplan og skal ses som et nødvendigt skridt for at kunne opretholde fire velfungerende akutsygehusmatrikler. Målet er at finde nye og langtidsholdbare løsninger, der sikrer alle borgere i Region Sjælland den samme høje kvalitet i behandlingen og sammenhængende patientforløb.

Regionsrådets sindede beslutning

På mødet den 6. juni 2023 behandlede Regionsrådet sag om iværksættelse af udviklingsprogrammet "Bæredygtige akutsygehuse og specialer" og traf en sinde beslutning om to centrale elementer i udviklingsprogrammet:

1. Gradvis etablering af styrkepositioner inden for de medicinske specialer.
2. Gennemførelse af en organisatorisk fusion med etablering af én fælles sygehusledelse mellem Nykøbing F. Sygehus og Sjællands Universitetshospital pr. 1. januar 2024 med henblik på at sikre et bæredygtigt akutsygehus i Nykøbing F.

Der blev ligeledes truffet beslutning om at indlede en dialogfase med centrale interessenter og samarbejdspartnere med sigte på at informere om og drøfte udviklingsprogrammet.

Dialogfase

Siden regionsrådsmødet den 6. juni har formandskabet, koncerndirektionen og koncerndirektionen således gennemført en lang række interne og eksterne dialoger med forskellige interessenter, herunder bl.a. MED-organisationen, medarbejdere på sygehusene, faglige organisationer, kommuner og patientforeninger.

Dialogprocessen afsluttes medio august. Primo/medio august gennemføres bl.a. dialog med Sundhedsstyrelsen, regionens Sundhedsfaglige Råd, Kommune Kontakt Udvalget (KKU) og sundhedsklyngerne i regionen, og regionsrådsformanden vil deltage i arrangementer for medarbejdere på alle akutsygehuse. De foreløbige bemærkninger fra dialogprocessen er samlet i *vedlagte* bilag til sagen.

De udestående dialoger vil indgå i den endelige forelæggelse af sagen for Regionsrådet sammen med udtalelse fra MED-Hovedudvalget.

Det foreløbige udkomme af dialogprocessen er, at der i vid udstrækning er opbakning til visionerne bag "Bæredygtige Akutsygehuse og specialer", herunder etablering af styrkepositioner for de medicinske specialer og sygehusfusionen.

I forbindelse med den foreløbige dialogproces har administrationen identificeret følgende fem opmærksomhedspunkter:

1. Der er behov for at prioritere det medicinske område, men også andre områder kan med fordel integreres på sigt (eksempelvis det kirurgiske område, hvor der på sigt kan oprettes styrkepositioner i lighed med det medicinske område).
2. Styrkepositioner skal styrke Region Sjællands sundhedsvæsen og sundhedstilbuddene til borgerne.
3. Fokus på arbejdsmiljø, rekruttering og attraktivitet, også når der fusioneres.
4. Sammenhæng og samarbejde skal sikres.
5. Fortsat fokus på inddragelse og samarbejde.

En uddybende beskrivelse af de fem opmærksomhedspunkter fremgår af *vedlagte* bilag, hvor det også beskrives nærmere, hvordan de kan indgå i det videre arbejde under konkrete udviklingsspor, der skal implementere programmet. Der vil fremadrettet fortsat være et stort behov for inddragelse og kommunikation om udviklingsprogrammet, hvorfor der er etableret et særligt udviklingsspor, der skal varetage disse opgaver.

Det er administrationens vurdering, at der i dialogprocessen ikke er fremkommet problemstillinger eller ny viden, der taler imod den sindede beslutning, som Regionsrådet traf den 6. juni 2023.

Det anbefales derfor fortsat, at:

- 1) Der gennemføres en organisatorisk fusion med etablering af én fælles sygehusledelse mellem Sjællands Universitetshospital og Nykøbing Falster Sygehus med virkning fra 1. januar 2024.

Det er vigtigt at understrege, at fusionen mellem SUH og Nykøbing F. Sygehus sker indenfor rammerne af den gældende sygehusplan. Nykøbing F. Sygehus vil derfor fortsat fungere som akutsygehus for borgerne i området. Nykøbing F. Sygehus har desuden en position som akutsygehus med ø-status, hvor særlige geografiske forhold gør det nødvendigt, at der er akutte funktioner.

Fusionen vil ikke betyde, at der skal flyttes funktioner fra sygehuset i Nykøbing F. Tværtimod skal de faglige miljøer på afdelingerne på SUH samarbejde med og styrke tilbuddene i Nykøbing F. Målet er således at skabe én samlet og robust organisering, der sikrer kvaliteten i behandling og attraktive faglige miljøer.

- 2) Der gradvist etableres styrkepositioner indenfor de medicinske specialer med følgende fordeling:

Hæmatologi og Infektionsmedicin

Der er tale om monospecialer, som fortsat kun vil være til stede på SUH/NFS.

Nefrologi

Fortsætter uændret med styrkepositioner på HOL og SUH/NFS.

Geriatrici

Den aktuelle situation samt demografi og sygdomsbillede i Region Sjælland gør, at Geriatrici med fordel kan opretholdes på alle sygehuse.

Reumatologi

Der etableres styrkepositioner på HOL og SUH/NFS.

Kardiologi

Demografi og sygdomsbillede i Region Sjælland gør, at det vil være ønskeligt, hvis kardiologi kan opretholdes som bæredygtigt speciale på alle sygehuse. Men den aktuelle situation er, at dette ikke er muligt på NSR. Derfor er løsningen på kort sigt at etablere styrkepositioner på HOL og SUH/NFS, men arbejde hen mod også at opbygge en bæredygtig styrkeposition indenfor kardiologi på NSR.

Endokrinologi

Der etableres styrkepositioner på HOL og SUH/NFS.

Gastromedicin og Lungemedicin

Den aktuelle situation er, at der ikke kan etableres styrkeposition for Gastromedicin og Lungemedicin andre steder end på SUH/NFS. Den kortsigtede løsning er derfor, at SUH/NFS understøtter disse specialer på alle sygehuse, men at der arbejdes hen mod, at der på længere sigt kan etableres styrkepositioner for disse to specialer på NSR.

Økonomi

Det er ikke programmets formål, at det skal bidrage med et økonomisk provenu. For at understøtte programmets vision på kort og længere sigt vil der som led i budgetlægningen for 2024 og kommende år kunne tages økonomiske initiativer, der kan understøtte udviklingen af styrkepositioner og et nyt fusioneret SUH/NFS.

Indstilling

Administrationen indstiller, at der træffes en beslutning om:

1. Gradvis etablering af styrkepositioner inden for de medicinske specialer med den fordeling, der fremgår af sagsfremstillingen.
2. Gennemførelse af en organisatorisk fusion med etablering af én fælles sygehusledelse mellem Nykøbing F. Sygehus og Sjællands Universitetshospital pr. 1. januar 2024 med henblik på at sikre et bæredygtigt akutsygehus i Nykøbing F.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Anbefales. Forretningsudvalget lægger vægt på, at Bæredygtige sygehuse og specialer skal give et løft til hele Region Sjællands sundhedsvæsen, så alle borgere har lige adgang til sundhed af samme kvalitet.

Forretningsudvalget ønsker, at der frem mod Regionsrådets behandling af sagen dels sker en tydeliggørelse af hvilke funktioner, der vil være på alle fire akutsygehuse, dels hvordan der fremadrettet vil kunne forankres styrkepositioner på Nykøbing F. Sygehus.

Der vil blive udarbejdet et estimat for og taget stilling til økonomien i Bæredygtige akutsygehuse og specialer som led i budgetprocessen for 2024.

Fraværende

Jorun Bech

Medlem

(A)

Bilag

1. Udkast til opsamling på dialogfase BASS (DokID: 11030711 - EMN-2021-10826)

Punkt 9: Oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger

EMN-2023-02164

Bilag

Oplæg til Sygehusudvalget vedrørende implementering af fødeplanens anbefalinger.docm

Tillægsnotat Oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger.docm

Oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger vedr. fødemiljøet.docm

Tillægsnotat vedr. fødemiljø Nykøbing F. Sygehus - Oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger.docm

Status: Igangværende sager på fødeområdet

9 (Åben) Oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-02164

Dok ID: 10919273

Resumé

Administrationen har sammen med en faglig referencegruppe udarbejdet et oplæg til implementering af anbefalingerne i regionens kommende fødeplan. Oplægget fokuserer særligt på de anbefalinger i den kommende fødeplan, som fødeafdelingerne i Region Sjælland vurderer bør blive prioriteret umiddelbart. Indsatserne kan – hvis de prioriteres – forberedes i efteråret 2023 og implementeres fra 2024. Der er tale om indsatser, som i vid udstrækning understøtter borgerløfterne i regionens strategi for 2022-2025 ”Region Sjælland for Borgerne”.

Sygehusudvalget drøftede på mødet den 6. marts 2023 forslag til fødeplan og godkendte, at forslaget blev sendt i høring forud for endelig politisk behandling i Regionsrådet den 6. juni 2023. Parallelt med indhentning af Sundhedsstyrelsens faglige rådgivning og høringsproces er der udarbejdet et oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger.

Det er aftalt, at Sygehusudvalget på mødet den 9. juni 2023 drøfter oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger, herunder hvordan og med hvilken hastighed ambitionsniveauet i fødeplanen indfris, samt i forlængelse heraf indspil til Budget 2024. På Regionsrådets møde den 22. august 2023 behandles endeligt oplæg til implementering af anbefalingerne.

På mødet præsenteres udvalget endvidere for særskilt sag om udbud vedrørende tilbud om fødsel på privat fødeklínik.

Sagsfremstilling

Udkastet til Region Sjællands første fødeplan indeholder ambitiøse og fagligt funderede anbefalinger til en styrkelse og fortsat udvikling af svangreomsorgen i den kommende 5-års periode. Anbefalingerne sigter blandt andet mod at forbedre lighed i sundhed for både den fødende og de nyfødte gennem trygge, sammenhængende og individuelt tilpassede forløb med inddragelse af den gravide og hendes familie. Anbefalingerne har ligeledes til formål at understøtte og udvikle den faglige kvalitet, samt forbedre arbejdsmiljø og trivsel hos personalet med henblik på at sikre rekruttering og fastholdelse. Det vil være op til en efterfølgende politisk beslutning, hvordan og med hvilken hastighed ambitionsniveauet i fødeplanen indfris gennem konkrete indsatser, og det vil i nogle tilfælde kræve prioritering i de kommende års budgetforhandlinger at føre fødeplanens anbefalinger ud i livet.

Regionsrådet behandlede på mødet den 6. juni 2023 endeligt forslag til fødeplan for Region Sjælland. Det er aftalt, at Sygehusudvalget drøfter oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger på mødet den 9. juni 2023 forud for endelig politisk behandling i Regionsrådet den 22. august 2023.

Sundhedsstrategisk Planlægning har udarbejdet oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger i samarbejde med en faglig referencegruppe. Oplægget indeholder anbefalinger, som fødeafdelingerne i Region Sjælland vurderer bør blive prioriteret umiddelbart. Indsatsen kan – hvis de prioriteres – forberedes i efteråret 2023 og implementeres fra 2024. Der er tale om indsatser, som understøtter målsætningerne i regionens strategi 2022-2025, og indsatserne peger således ind i borgerløfterne, hvor Region Sjælland lover borgerne at arbejde for, at:

- Borgerne oplever et nært og specialiseret sundhedsvæsen af høj kvalitet (Borgerløfte #1)
- Nærvær er afsat for mødet med borgerne (Borgerløfte #4)
- Borgerne får en målrettet, tidlig og forebyggende indsats (Borgerløfte #5)
- Behandlingen er tilpasset den enkelte borger (Borgerløfte #6)
- Borgerne får en tydelig plan for deres behandlingsforløb (Borgerløfte #7)
- Borgerne møder et sundhedsvæsen, der taler sammen på tværs (Borgerløfte #8)
- Udsatte borgere får sammenhængende velfærdstilbud af høj kvalitet (Borgerløfte #9)

Det er højt prioriteret at forbedre lighed i sundhed gennem trykke, sammenhængende og individuelt tilpassede forløb. Oplægget indeholder indsatser målrettet de gravide og fødende, som har til formål at øge kvaliteten i tilbuddet før, under og efter fødsel. Indsatserne vurderes at bidrage til en mærkbar oplevet forbedring af tilbuddet hos kvinderne og deres familier. Den øgede kvalitet forventes at komme alle fødende til gode, idet særligt gruppen af sårbare gravide vil kunne mærke en positiv effekt.

Oplægget indeholder også indsatser målrettet robustgørelse af særligt sårbare faglige miljøer samt vigtig kompetenceudvikling for personalet. Indsatserne vurderes i væsentligt omfang at bidrage til en styrkelse af den faglige kvalitet, ligesom indsatserne vil understøtte rekruttering, fastholdelse og trivsel hos personalet.

Oplægget indeholder forslag om ombygning af fødemiljøerne på afdelingen på Sjællands Universitetshospital, Roskilde, hvor en ombygning vil indebære, at der årligt vil være ca. 1.700 flere fødselsforløb, som vil foregå i fødemiljøer, der lever op til anbefalingerne i fødeplanen frem til planlagt flytning af afdelingen ultimo 2027.

Oplægget indeholder endelig forslag om at understøtte den lokale implementeringskraft, hvilket vil bidrage til en hurtigere og dermed også mere ambitiøs plan for implementering af fødeplanens anbefalinger.

Det bemærkes, at der i efteråret 2023 etableres et såkaldt ”Fødselsfagligt samarbejdsforum”, som blandt andet skal yde faglig rådgivning til regionen i sager, der berører svangreomsorgen, ligesom det skal bistå med at udpege områder, der kræver en særlig indsats med henblik på at sikre sammenhængende, helhedsorienterede og individualiserede svangreforløb i hele regionen. Bidrag fra Fødselsfagligt samarbejdsforum vil danne grundlag for kommende prioritering af indsatser indenfor svangreomsorgen, og Sygehusudvalget vil løbende blive involveret i processen vedrørende implementering og prioritering af den faglige ramme. Med Fødselsfagligt samarbejdsforum etableres et formaliseret, tværfagligt og tværsektorielt samarbejde mellem den kommunale sundhedstjeneste, praktiserende læger, psykiatrien og regionens fødetilbud. Dette forventes i væsentligt omfang at bidrage til at styrke det tværsektorielle samarbejde i Region Sjælland indenfor svangreomsorgen på områder, som rækker ud over Sundhedsaftalen og klynge-samarbejdet.

Det bemærkes endvidere, at der ifølge prognoserne fra Danmarks Statistik forventes en vedvarende stigning i antallet af fødsler over de næste 10 år. Ligeledes ses en tydelig udvikling i andelen af gravide og familier med komplekse fysiske, psykiske og sociale udfordringer, som har behov for ydelser ud over basistilbuddet, herunder flere ambulante ydelser i graviditeten og længere indlæggelsesforløb på sygehuset før, under og efter fødslen. De kapacitetsudfordringer, som følger af et stigende antal fødsler og af en stigende andel kvinder og familier med behov for ydelser ud over basistilbuddet, skal håndteres med rettidig omhu, hvis regionen fortsat skal kunne imødekomme behovet for hjælp i svangreforløbet og fortsat sikre en høj faglig standard med høj tilfredshed med tilbuddene blandt de gravide/fødende og deres familier. Der gennemføres derfor en analyse af fødetallenes udvikling ud fra regionens geografi og demografi, den enkelte fødeafdelings fysiske rammer og udviklingsmuligheder, samt det personalemæssige udgangspunkt og forudsætninger. Analysen forventes færdig ved udgangen af 1. kvartal 2024 og vil således danne grundlag for indspil til Budget 2025.

Oplæg til Sygehusudvalget vedrørende implementering af fødeplanens anbefalinger er *vedlagt*.

Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget drøfter oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger og tilkendegiver, hvilke af de foreslåede indsatser, udvalget ønsker prioriteret fra efteråret 2023 og i 2024 forud for endelig politisk behandling i Regionsrådet den 22. august 2023.

Sagen afgøres af Sygehusudvalget.

Supplerende sagsfremstilling efter møde i Sygehusudvalget 9. juni 2023

I forlængelse af Sygehusudvalgets behandling d. 9. juni 2023 er der udarbejdet et notat (*vedlagt*) om baggrund for implementeringsplanens forslag om renovering af fødestuer i Roskilde. For god ordens skyld gøres opmærksom på, at sagsfremstillingen er skrevet mhp. behandling i Sygehusudvalget, men sagen behandles også i Forretningsudvalget og Regionsrådet.

Supplerende sagsfremstilling efter møde i Forretningsudvalget 19. juni 2023

Forretningsudvalget behandlede på mødet den 19. juni 2023 oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger for så vidt angår indsatser, som fagligt vurderes bør blive prioriteret allerede fra 2024. Forretningsudvalget anbefalede i forbindelse med behandlingen af sagen, at de seks fagligt indstillede indsatser prioriteres i nedenstående rækkefølge:

1. Fødselsfagligt samarbejdsforum og sikring af lokal implementeringskraft
2. Nye patientrettigheder: To døgn barselsophold eller hjemmebesøg
3. Robustgørelse af sårbare faglige miljøer

4. Tryghed før, under og efter fødsel
5. Kompetenceudvikling af personale på fødegangen
6. Fødemiljøet (anlæg)

De samlede udgifter til de seks fagligt indstillede indsætter fremgår nedenfor:

Mio. kr.	2024	2025	2026	2027	2028
Drift	17,5	19,1	17,6	14,15	13,15
Anlæg	1,0 til 1,5	0	0	0	0

Den enkelte indsats er beskrevet uddybende i baggrundsnotat. Der er som supplement hertil udarbejdet tillægsnotat med et samlet overblik for indsætternes ressourcebehov.

Endelig beslutning om, hvilke indsætter, der prioriteres fra 2024 træffes i forbindelse med Budget 2024.

I forlængelse af Forretningsudvalgets behandling af sagen d. 19. juni 2023 er der udarbejdet følgende notater (*vedlagt*):

- Notat, som uddyber, hvorfor det ikke er muligt at investere i renovering/ombygning af fødestuerne på Nykøbing F. Sygehus
- Notat, som giver et samlet overblik med status på de igangværende sager på fødeområdet.

Tidligere beslutninger

Udvalg: Sygehusudvalget **Dato:** 09-06-2023

Oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger blev drøftet. Udvalget finder grundlæggende de seks indsætter relevante, og ønsker dem prioriteret i den rækkefølge de fremgår af oplægget. Der er en bekymring ift. om vi kan lykkes med den ambitiøse rekruttering af primært jordemødre der lægges op til, og derfor skal opgaveløsning og fleksibel brug af andre faggrupper prioriteres i det videre arbejde. Udvalget ønskede, at der til den videre beslutningsproces udarbejdes et kort notat om baggrund for implementeringsplanens forslag om renovering af fødestuer i Roskilde.

Fraværende

Carli Hækkerup

Medlem

(Ø)

Udvalg: Forretningsudvalget 2022-2025 **Dato:** 19-06-2023

Sygehusudvalgets indstilling blev anbefalet. Der udarbejdes kort notat frem mod regionsrådets behandling af sagen, der uddyber, hvorfor det ikke er muligt at investere i renovering/ombygning af fødestuerne på Nykøbing F. Sygehus.

Fraværende

Camilla Hove Lund	Medlem	(V)
-------------------	--------	-----

Beslutning

Anbefales, idet der vil blive taget stilling til finansiering af prioriterede initiativer som led i budgetprocessen for 2024, herunder til anlægsinvesteringer I fødemiljøer.

Fraværende

Jorun Bech	Medlem	(A)
------------	--------	-----

Bilag

1. Oplæg til Sygehusudvalget vedrørende implementering af fødeplanens anbefalinger.docm (DokID: 10891902 - EMN-2023-02164)
2. Tillægsnotat Oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger.docm (DokID: 10981831 - EMN-2023-02164)
3. Oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger vedr. fødemiljøet.docm (DokID: 10957034 - EMN-2023-02164)
4. Tillægsnotat vedr. fødemiljø Nykøbing F. Sygehus - Oplæg til implementering af fødeplanens anbefalinger.docm (DokID: 10981791 - EMN-2023-02164)
5. Status: Igangværende sager på fødeområdet (DokID: 11029580 - EMN-2023-02164)

Punkt 10: Udbud af fødselshjælp på privat fødeklinik

EMN-2023-02163

Bilag

Tillægsnotat vedr. offentligt drevne fødeklinikker.docm

10 (Åben) Udbud af fødselshjælp på privat fødeklunik

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-02163

Dok ID: 10992929

Resumé

Fødetilbuddet i Region Sjælland består af fire fødeafdelinger, samt mulighed for at føde i eget hjem eller på privat fødeklunik. Tilbud om fødsel på privat fødeklunik blev besluttet etableret som forsøgsordning af Regionsrådet i marts 2012. Tilbuddet er målrettet den spontant forløbende og ukomplicerede fødsel. Med budgetaftale 2018 blev det besluttet at igangsætte et nyt udbud for ordningen med private fødeklinikker. Der er aktuelt aftale med én privat fødeklunik. Aftalen er blevet forlænget frem til og med 31. marts 2024, og der er ikke mulighed for yderligere forlængelse af kontrakten.

I sagen præsenteres Regionsrådet for forslag til overordnede, rammesættende principper for et eventuelt kommende udbud vedrørende tilbud om fødsel på privat fødeklunik. Regionsrådet bedes på den baggrund træffe beslutning om, hvorvidt regionen skal gennemføre udbud på området samt i forlængelse heraf godkende de overordnede, rammesættende principper for udbuddet. Endelig beslutning om antal af private fødeklinikker, herunder kontraktområder, træffes i forbindelse med Budget 2024.

Sagsfremstilling

Fødetilbuddet i Region Sjælland består i dag af fire fødeafdelinger, en hjemmefødselsordning, samt et tilbud om fødsel på privat fødeklunik. Der er aktuelt aftale med én privat fødeklunik i regionen. Aftalen er blevet forlænget frem til og med 31. marts 2024, og der er ikke mulighed for yderligere forlængelse af kontrakten.

Fødsel på privat fødeklunik er et supplerende tilbud til kvinder, der ønsker et alternativ til at føde på en fødeafdeling eller i hjemmet. En privat fødeklunik er et fritstående jordemoderledet tilbud uden geografisk, faglig eller ledelsesmæssig tilknytning til en fødeafdeling.

Fødselshjælpen varetages udelukkende af en jordemoder, hvorfor tilbuddet er målrettet kvinder med forventet ukompliceret graviditet og fødsel, dvs. sunde og raske gravide med ét barn i hovedstilling, som føder spontant til termin.

Sygehusudvalget besluttede på mødet den 9. juni 2023 at indstille til Regionsrådets beslutning den 22. august 2023, at regionen gennemfører udbud vedrørende tilbud om fødsel på privat fødeklunik med henblik på underskrivelse af kontrakt inden udgangen af 2023.

Sygehusudvalget godkendte endvidere, at der forud for endelig politisk stillingtagen indledes markedsdialog med afsæt i nedenstående overordnede, rammesættende principper:

1. Der udbydes op til fire tilbud om fødsel på privat fødeklunik, idet der kan udbydes ét tilbud om fødsel på privat fødeklunik i ”optageområdet” til hver fødeafdeling.
2. Kontraktperioden er på fem år.

3. Hver fødeklinik tildeles en ramme på op til 200 fødsler årligt, idet klinikken ikke garanteres et bestemt antal fødsler.
4. Tildelingskriteriet kvalitet vægtes 100 %. Vægtningen af kvalitet som tildelingskriterium indebærer, at tilbud afgives på baggrund af en af regionen på forhånd fastsat pris.
5. Miljøhensyn indgår som en mindre del af de kvalitative kriterier i forbindelse med tilbudsevalueringen.
6. Et tæt samarbejde mellem fødeafdeling og privat fødeklinik.

I relation til samarbejdet mellem fødeafdeling og privat fødeklinik besluttede Sygehusudvalget, at markedsdialogen særligt skulle belyse eventuelle fordele og ulemper ved, at udbudsgrundlaget indeholder krav om, at jordemoder fra den private fødeklinik følger med den fødende og forestår fødselshjælpen på fødeafdelingen i tilfælde, hvor den fødende, grundet komplikationer under fødslen, overflyttes til fødeafdeling.

Som bilag til sagen er *vedlagt* notat om Udbud af fødselshjælp på privat fødeklinik. Bilaget skal behandles fortroligt af hensyn til den forestående udbudsproces.

Bilaget indeholder baggrundsviden til brug for den politiske beslutning om udbud vedrørende tilbud om fødsel på privat fødeklinik. Bilaget er struktureret således:

- Indledningsvist beskrives de overordnede rammesættende principper for udbuddet, som Sygehusudvalget godkendte på mødet den 9. juni 2023.
- Herefter beskrives den nuværende organisering af fødetilbuddet i Region Sjælland, samt historikken vedrørende tilbud om fødsel på privat fødeklinik i Region Sjælland.
- Afslutningsvist har administrationen skønnet udgiftsbilledet ved en, to, tre henholdsvis fire private fødeklinikker i regionen ved en volumen på hver 100 henholdsvis 200 fødsler, ligesom beregningsgrundlaget er uddybet.
- Resultatet fra markedsdialogen inddrages løbende i notatet.

Til sagen er videre – på anmodning fra Sygehusudvalget på mødet den 9. juni 2023 – *vedlagt* et kort notat vedr. erfaringer fra offentligt drevne fødeklinikker i Region Hovedstaden.

Økonomi

Der er aktuelt indgået aftale med én privat fødeklinik i regionen om varetagelse af op til 200 fødsler årligt. Klinikken har historisk varetaget ca. 100 fødsler årligt.

Endelig beslutning om antal af private fødeklinikker, herunder kontraktområder (Holbæk, Nykøbing F., Roskilde, Slagelse) træffes i budgetproces 2024.

Det bemærkes, at beslutning om mere end én klinik indebærer afledte udgifter. Udgifterne til én fødeklinik udgør 6,4 mio. kr. årligt ved fuld udfyldelse af rammen på op til 200 fødsler. Ved fire fødeklinikker, som alle udfylder rammen på op til 200 fødsler, indebærer det en samlet merudgift 22,4 mio. kr. i forhold til den nuværende udgifter til de private fødetilbud. Det

bemærkes herudover, at der ved varetagelse af 200 fødsler i et kontraktområde, anslås at kunne være en besparelse på op til ½ årsværk på den pågældende fødeafdeling.

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Der træffes beslutning om, hvorvidt regionen skal gennemføre udbud vedrørende tilbud om fødsel på privat fødeklinik, idet endelig beslutning om antal af private fødeklinikker og deres geografiske placering indgår i budgetproces 2024.
2. De overordnede, rammesættende principper for udbuddet, jf. punkt 1 til 6 ovenfor, godkendes.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

Tidligere beslutninger

Udvalg: Sygehusudvalget **Dato:** 11-08-2023

Det blev anbefalet, at regionen gennemfører udbud vedrørende tilbud om fødsel på privat fødeklinik, idet endelig beslutning om antal af private fødeklinikker og deres geografiske placering indgår i budgetproces 2024. Hertil blev de overordnede, rammesættende principper for udbuddet anbefalet.

Fraværende

Camilla Aff Bredegaard	Medlem	(A)
Ali Ünsal	Medlem	(C)

Beslutning

Sygehusudvalgets indstilling blev anbehalet.

Fraværende

Jorun Bech	Medlem	(A)
------------	--------	-----

Bilag

1. Notat - Udbud af fødselshjælp på privat fødeklinik til Region Sjælland (DokID: 10981535 - EMN-2023-02163)
2. Tillægsnotat vedr. offentligt drevne fødeklinikker.docm (DokID: 10984541 - EMN-2023-02163)

Punkt 11: Status på handleplan for karkirurgi

EMN-2023-06717

11 (Åben) Status på handleplan for karkirurgi

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-06717

Dok ID: 11023825

Resumé

På forretningsudvalgsmødet giver koncerndirektør Jesper Gyllenborg en kort orientering om status på handleplanen for styrkelse af karkirurgien i Region Sjælland, herunder status på gennemførte journalaudits, status på undersøgelserne i Region Syddanmark og Region Midtjylland, vejledende udtalelser og behandlede sager i Patienterstatningen.

Sagsfremstilling

Forretningsudvalget vedtog den 9. august 2022 en handleplan for styrkelse af karkirurgien i Region Sjælland. Handleplanen kan tilgås [her](#).

Den 28. november 2022 besluttede Forretningsudvalget, at der skulle gennemføres en udvidet journalgennemgang på benamputationsområdet i Region Sjælland. Denne blev igangsat den 22. maj 2023 og blev færdiggjort den 10. juli 2023.

På forretningsudvalgsmødet giver koncerndirektør Jesper Gyllenborg en kort orientering om status på handleplanen for styrkelse af karkirurgien i Region Sjælland, herunder:

- Status på gennemførte journalaudits
- Status på undersøgelserne i Region Syddanmark og Region Midtjylland
- Vejledende udtalelser
- Behandlede sager i Patienterstatningen

Status på gennemførte journalaudits

Den udvidede journalgennemgang på benamputationsområdet, som Region Sjælland igangsatte den 22. maj 2023, blev færdiggjort den 10. juli 2023. Således har alle benamputerede borgere i Region Sjælland i perioden fra den 15. juni 2013 til den 31. december 2022 fået gennemgået deres forløb af uvildige auditorer.

- 1.993 borgere har fået deres forløb gennemgået (sammenlagt 2.718 amputationer*)
- 120 borgere er frasorteret, da årsagen til amputationen var kræft eller ulykke
- 150 borgere (8 %) med sammenlagt 156* amputationer er blevet vejledt i at klage og søge erstatning

*) Samme borger kan være amputeret flere gange.

Status på undersøgelserne i Region Syddanmark og Region Midtjylland

I Region Midtjylland har de foretaget en uvildig gennemgang af benamputerede borgeres journaler i perioden fra 1. januar 2012 til 1. maj 2022. Undersøgelsen blev afsluttet i november 2022.

- 2.226 borgere har fået deres forløb gennemgået *
- 194 (8,7 %) borgere er blevet vejledt i at klage og søge erstatning

*) Samme borger kan være amputeret flere gange.

I Region Syddanmark har de ligeledes foretaget en uvildig gennemgang af benamputerede borgeres journaler i perioden 15. juni 2013 til 31. december 2022. Undersøgelsen blev afsluttet den 30. juni 2023.

- 2.455 patientforløb er blevet gennemgået
- 272 patientforløb er blevet frasorteret pga. ulykke eller kræft
- 119 borgere (5,5 %) er blevet vejledt i at søge erstatning

Der henledes til, at undersøgelserne sammenlignes med forsigtighed. Region Sjælland og Region Syddanmark har fulgt samme procedure, men Region Midtjylland har brugt en anden metode. Bl.a. har Region Midtjylland foretaget to undersøgelser, hvor de har brugt en anden population end i Region Syddanmark og Region Sjælland. Derudover har de frasorteret borgere med kræft eller ulykke via diagnosekoder og ikke gennem journalgennemgang.

Vejledende udtalelser

Borgere kan efter gældende lovgivning (Klage- og Erstatningsloven) søge om erstatning i maksimalt 10 år efter, at en behandling har fundet sted. For at tilgodese benamputerede borgere med forældede sager har alle regioner pr. 1. juli 2023 indgået aftale med Patienterstatningen, på anbefaling af Indenrigs- og Sundhedsministeriet, vedrørende vejledende udtalelser. Aftalen gælder frem til den 31. december 2023 for borgere:

- Som har fået foretaget benamputation den 1. januar 2010 eller senere og hvor dagen for behandlingen ligger mere end 10 år tilbage
- Hvor amputationen skal være foretaget på ben (ikke fod) og af andre årsager end kræft og ulykke

Ved brug af vejledende udtalelser kan regionen ikke anke, hvis Patienterstatningen vurderer, at patienten har krav på erstatningen, som det er tilfældet ved sager rejst inden for Klage- og Erstatningsloven.

For at gøre brug af aftalen skal borgeren eller dennes partrepræsentant kontakte regionen og give samtykke til, at regionen anmoder Patienterstatningen om en vejledende udtalelse. Kontakten skal være borgerinitieret. Aftalen er kommunikeret offentligt ud og fremgår ligeledes af regionens hjemmeside.

Behandlede sager i Patienterstatningen

Siden april 2022 har Patienterstatningen modtaget 400 erstatningsansøgninger på landsplan. 42 borgere har fået anerkendt deres sag, mens 124 borgere har fået afvist erstatning. Pr. 31. juli 2023 afventer 234 borgere på at få deres ansøgning afgjort.

På regionalt niveau har Patienterstatningen siden april 2022 opgjort sager om benamputationer. En patient kan have flere erstatningssager, hvis man for eksempel mener, at der er sket en skade hos både den praktiserende læge og på sygehuset.

- Der er oprettet 147 erstatningsansøgninger fra borgere i Region Sjælland
- Der er anerkendt 9 sager fra borgere i Region Sjælland
- Der er afvist 46 sager fra borgere i Region Sjælland
- Der er 92 ikke afgjorte sager fra borgere i Region Sjælland

Oversigterne fra Patienterstatningen opdateres hver mandag og kan tilgås [her](#).

Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres af Forretningsudvalget.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Sagen blev udsat til ekstraordinært møde i Forretningsudvalget den 22. august 2023.

Fraværende

Jorun

Medlem

(A)

Bilag

.

Punkt 12: Udmøntning af udvidet her-og-nu kapacitetspakke til Psykiatrien

EMN-2022-02737

12 (Åben) Udmøntning af udvidet her-og-nu kapacitetspakke til Psykiatrien

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2022-02737

Dok ID: 10919419

Resumé

Som en del af 10-årsplanen for psykiatrien blev der aftalt en her-og-nu kapacitetspakke til regionerne i 2023. Med aftalen om Finanslov 2023 er her-og-nu kapacitetspakken forøget med 40 mio. kr., hvoraf Region Sjællands andel udgør 6 mio. kr. Forslag til prioritering af de supplerende midler til Psykiatrien forelægges til godkendelse.

Sagsfremstilling

Med 10-årsplanen for psykiatrien og mental sundhed blev der afsat 450 mio. kr. i 2023 stigende til 500 mio. kr. årligt fra 2024 og frem.

77,2 mio. kr. af de samlede midler blev midlertidigt øremærket til regionerne i en her-og-nu kapacitetspakke. Region Sjællands andel heraf udgjorde 11,9 mio. kr., som [Regionsrådet den 7. marts 2023](#) besluttede udmøntningen af til følgende formål:

- Udrednings- og behandlingsret i Børne- og ungdomspsykiatrien: 5,0 mio. kr.
- Interventionsteam mellem Psykiatrien Syd og Nykøbing F. Sygehus: 1,0 mio. kr.
- Retspsykiatrisk Opsøgende Team: 1,1 mio. kr.
- OPUS-behandling: 3,0 mio. kr.
- Delestillinger, jf. aftale med Region Hovedstaden: 1,8 mio. kr.

Med Finanslov 2023 er her-og-nu kapacitetspakken forøget, så den i alt udgør 117,2 mio.kr. Her-og-nu kapacitetspakken har til formål at modvirke stigende ventetider og bidrage til overholdelsen af udredningsrettighederne. Aftalepartierne bag finansloven var enige om at fremrykke midler til en generel styrkelse af kapaciteten i psykiatrien.

Region Sjællands andel af de samlede midler udgør herefter i alt knap 18 mio. kr., hvilket betyder, at der udmøntes yderligere 6 mio. kr. til Psykiatrien.

Der foreslås følgende prioritering af de 6 mio. kr.:

- Klinisk personale i Børne- og ungdomspsykiatrien: 5 mio. kr.
- Ansættelse af pårørende-peers/peers i Psykiatriens kliniske afdelinger: 1 mio. kr.

Ekstra klinisk personale i Børne- og ungdomspsykiatrien

Regionsrådet besluttede i januar 2023 handleplaner for Psykiatrien, herunder en handleplan

der skal sikre hurtigere udredning af børn og unge med psykiske lidelser. De 5 mio. kr., som blev afsat i marts 2023 med den første udmøntning af Her-og-nu kapacitetspakke, blev bevilget til at øge udrednings- og behandlingskapaciteten i de tre børne- og ungdomspsykiatriske klinikker og til at finansiere indsats for at nedbringe venteliste ved private leverandører.

Overholdelse af udredningsretten er steget i 2023 i forhold til udviklingen i 2022, men der er fortsat ikke opfyldelse af målsætningen om 90 %. De foreslåede prioritering med yderligere 5 mio. kr. til klinisk personale kan bidrage til at udvide kapaciteten og understøtte det samlede udrednings- og behandlingsforløb og patientflow i Børne- og ungdomspsykiatrien og sikre opfyldelse af handleplanen, herunder arbejdet med indførelse af basisudredningspakker. Udviklingsarbejdet i Børne- og ungdomspsykiatrien indgår som en del af Psykiatriens igangværende databaserede forbedringsarbejde med at sikre gode patientforløb.

Ansættelse af pårørende-peers/peers i Psykiatriens kliniske afdelinger

Regionsrådet afsatte i 2020 finanslovsmidler til at udvide peerstøtte i Psykiatrien, herunder til udvikling og afprøvning af en model for udbredelse af peerstøtte til pårørende. Som Social- og psykiatriudvalget blev orienteret om på udvalgsmødet i maj har Psykiatrien aktuelt 28 peermedarbejdere ansat på hhv. sengeafsnit, i F-ACT teams, Psykiatriske Klinikker og i de psykiatriske akutmodtagelser. Psykiatrien har gennemført en evaluering af pårørende-peer indsatsen blandt pårørende og medarbejdere, som viser tilfredshed blandt de pårørende, der har benyttet tilbuddet. Den foreslåede prioritering med 1. mio. kr. kan bidrage til at styrke den samlede peer-indsats i Psykiatrien.

Økonomi

Region Sjællands andel af her-og-nu kapacitetspakken udgør herefter samlet 17,9 mio. kr. i 2023. Midlerne udmøntes til Psykiatrien ved næste bevillingsændringssag, der behandles af Regionsrådet.

Indstilling

Administrationen indstiller, at forslag til udmøntning af supplerende midler i her-og-nu kapacitetspakken fordelt på 5 mio. kr. til Børne- og ungdomspsykiatrien og 1 mio. kr. til ansættelse af peers i Psykiatrien godkendes.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

Supplerende sagsfremstilling efter behandling i Forretningsudvalget den 19. juni 2023

Midlerne i her-og-nu kapacitetspakken har hele tiden været kendt som midlertidige i den forstand, at midlerne fra 10 års-planen skulle prioriteres nærmere ved forhandlinger i 2023 forud for udmøntning fra 2024.

Danske Regioner har i notat af 28. juni 2023 om 'Udvikling i prioriterede midler til psykiatrien' meldt ud, at staten betragter midlerne som en fremrykning af Finanslovsmidlerne fra 2020-aftalen, hvor 1/4 af de i alt 600 mio. kr. i årene 2020-2023 har været konverteret til anlæg. Der forventes derfor ikke nye midler til psykiatrien fra 10-årsplanen ud over midler til udbygning af kliniske kvalitetsdatabaser i 2024.

Der arbejdes imidlertid via Danske Regioner på, at midlerne fra her- og-nu kapacitetspakken i 2023 gøres varige, og derfor fastholdes den oprindelig indstilling.

Tidligere beslutninger

Udvalg: Social- og psykiatriudvalget **Dato:** 08-06-2023

Anbefales, idet udvalget gør opmærksom på, at midlerne ikke er varige.

Fraværende

Kirsten Devantier	Medlem	(V)
Jacob Panton	Medlem	(V)

Udvalg: Forretningsudvalget 2022-2025 **Dato:** 19-06-2023

Anbefales.

Fraværende

Camilla Hove Lund	Medlem	(V)
Jan Herskov	Medlem	(O)

Udvalg: Social- og psykiatriudvalget **Dato:** 11-08-2023

Anbefales, idet udvalget finder det vigtigt, at der arbejdes for at permanentgøre midlerne nationalt.

Fraværende

Ann-Christina Højgaard	Medlem	(A)
Lone Mortensen	Medlem	(V)
Jacob Panton	Medlem	(V)

Beslutning

Anbefales.

Fraværende

Jorun Bech	Medlem	(A)
------------	--------	-----

Bilag

.

Punkt 13: Bidrag til ministerredegørelse om Rigsrevisionens beretning om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud

EMN-2022-05968

Bilag

Region Sjællands bidrag til ministerredegørelse til Statsrevisorerne om beretning om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud

13 (Åben) Bidrag til ministerredegørelse om Rigsrevisionens beretning om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2022-05968

Dok ID: 10993660

Resumé

Indenrigs- og sundhedsministeren er anmodet om en redegørelse for foranstaltninger og overvejelser som følge af Rigsrevisionens beretning nr. 17/2022 med Statsrevisorernes bemærkninger om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud. Ministerredegørelsen til Statsrevisorerne skal bl.a. baseres på udtalelser fra regionsrådene.

Af sagen fremgår bl.a. resultaterne af Rigsrevisionens undersøgelse, Statsrevisorernes bemærkninger til denne samt udkast til Region Sjællands redegørelse til indenrigs- og sundhedsministeren.

Sagsfremstilling

Rigsrevisionen gennemførte i efteråret 2022 en undersøgelse om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud, og afgav på baggrund af undersøgelsen en beretning til Statsrevisorerne i maj 2023. Statsrevisorerne afgav derefter beretning med bemærkninger til Folketinget den 1. juni 2023.

I henhold til lov om revision af statens regnskaber m.m. skal de relevante ministre afgive en redegørelse til Statsrevisorerne for de foranstaltninger og overvejelser, som Statsrevisorernes beretning giver anledning til.

Af samme lov fremgår det endvidere, at ministeren skal indhente en udtalelse fra regionsrådene. Ministerens kommentarer til regionsrådenes udtalelser indgår derefter som en del af den endelige ministerredegørelse til Statsrevisorerne.

Regionerne er på denne baggrund anmodet om at afgive en udtalelse til indenrigs- og sundhedsministeren.

Formål med Rigsrevisionens undersøgelse

Hovedformålet med undersøgelsen var bl.a. at undersøge, om regionerne har medvirket til at sikre, at borgere, der har været i psykiatrisk behandling får et tilfredsstillende forløb, når de bliver udskrevet og visiteret til et botilbud i kommunerne. Undersøgelsen omfattede desuden Social- og Ældreministeriet, Sundhedsministeriet samt kommunerne.

For regionernes vedkommende ønskede Rigsrevisionens at undersøge, om indsatsen for voksne med psykiske lidelser har været koordineret med kommunerne. Det vil sige, om regionerne har orienteret kommunerne om relevante forhold for kommunernes visitation til botilbud som f.eks. forventet sluttidspunktet for behandlingen.

Rigsrevisionens undersøgte desuden, om kommunerne visiterer borgere, der har fået psykiatrisk behandling, til egnede botilbud i overensstemmelse med gældende regler og praksis.

For Social- og Ældreministeriets vedkommende ville man undersøge understøttelse af visitationen til botilbud godkendt til borgere med psykiske lidelser, bl.a. ved at gennemgå tilsynene med botilbud til borgere med psykiske vanskeligheder, om udbuddet af botilbud modsvarer efterspørgslen og om Social- og Ældreministeriet sikrer, at Tilbudsportalen understøtter kommunernes visitationsproces.

Endelig ville Rigsrevisionen undersøge, om Social- og Ældreministeriet og Sundhedsministeriet i samarbejde har understøttet visitationen af borgere fra psykiatrien til botilbud på baggrund af koordineret viden om området. I den forbindelse også, om ministerierne har indfriet Folketingets ønsker om at rette op på problemer på området for borgere med psykiske lidelser i den regionale og kommunale psykiatri.

Til undersøgelsen anvendte Rigsrevisionen bl.a. en dataanalyse, hvor man undersøgte alle borgere med psykiske lidelser fra 10 kommuner i perioden 2019-2021, der dels var blevet udskrevet fra en psykiatrisk afdeling, dels havde været indskrevet på et botilbud, og som var omfattet af statslig refusion. Der blev valgt de 2 største kommuner fra hver region for at sikre, at en stor andel af befolkningen var dækket af undersøgelsen, og at der samtidig var en spredning på tværs af regioner. For Region Sjællands vedkommende omfattede denne del af undersøgelsen således Roskilde og Næstved kommuner. De mindre kommuner indgik dermed ikke i undersøgelsen.

Derudover gennemførte Rigsrevisionen en repræsentativ stikprøveundersøgelse ved tilfældigt at udvælge 90 af de 1.893 borgere, som indgik i dataanalysen.

Rigsrevisionens undersøgelse omhandlede perioden 3. kvartal 2019 - 4. kvartal 2021.

Rigsrevisionens konklusioner

På baggrund af undersøgelsen konkluderede Rigsrevisionen i sin beretning til Statsrevisorerne bl.a., at:

- Regionerne har i mange tilfælde ikke overholdt psykiatrilovens krav om at udarbejde udskrivningsaftaler, som skal sikre et sammenhængende forløb for borgerne. For Region Sjællands vedkommende konkluderede undersøgelsen, at der ikke blev udarbejdet aftaler ved udskrivelsen af patienterne for 94 % af de enkelte indlæggelsesforløb, hvilket Rigsrevisionen finder meget utilfredsstillende.
- Stikprøveundersøgelsen af 90 sager viser, at der alene var udarbejdet udskrivningsaftaler i 19 tilfælde, og ingen af aftalerne levede op til de indholdsmæssige krav i vejledningen til psykiatriloven.
- Der er indikationer på, at kommunerne ikke i tilstrækkeligt omfang har visiteret udskrevne borgere til et botilbud, som er godkendt til at håndtere borgerens behov. Det finder Rigsrevisionen ikke tilfredsstillende.

Statsrevisorernes bemærkninger

Link til Statsrevisorernes bemærkninger:

[Beretning om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud](#)

Statsrevisorerne udtaler på baggrund af Rigsrevisionens beretning bl.a. kritik af, at Social-, Bolig- og Ældreministeriet, regionerne og kommunerne ikke har sikret, at borgere med indlæggelser i psykiatrien og efterfølgende ophold i sociale botilbud har modtaget det lovpligtige sammenhængende forløb i forbindelse med deres udskrivning. Statsrevisorerne peger i den forbindelse særligt på, at regionerne i 73 % af de 4.483 undersøgte sager ikke har overholdt psykiatrilovens krav om, at borgere skal udskrives fra indlæggelse med en udskrivningsaftale.

Statsrevisorerne hæfter sig derudover bl.a. særligt ved følgende resultater:

- Rigsrevisionens gennemgang af 90 tilfældigt udvalgte sager har vist, at der kun i 19 tilfælde var udarbejdet en udskrivningsaftale, og at ingen af disse aftaler levede op til indholdskravene i vejledningen til psykiatriloven.
- Region Hovedstaden og Region Sjælland har i henholdsvis 96 % og 94 % af de enkelte indlæggelsesforløb ikke udarbejdet lovpligtige udskrivningsaftaler.
- Regionerne har ikke siden lovændringen i 2019 kontaktet ministeriet om tvivl om forståelsen af bestemmelserne eller om udfordringer med brug af udskrivningsaftaler.
- Regionerne har for 81 % af indlæggelsesforløbene, hvor borgeren var hjemløs ved udskrivningen, udskrevet borgeren uden en udskrivningsaftale.

Regionsrådets bemærkninger

Udkast til brev med Regionsrådets bemærkninger til brug for ministerens redegørelse er *vedlagt* sagsfremstillingen.

Af bemærkningerne fremgår det bl.a. at:

- Regionsrådet tager konklusionerne i Rigsrevisionens beretning og Statsrevisorernes bemærkninger til efterretning, og der følges op på de relevante problemstillinger, som beretningen peger på.
- Regionsrådet hæfter sig ved, at Psykiatrien Region Sjælland i forbindelse med undersøgelsen har tilkendegivet, at beretningen på det beskrevne grundlag rejser en berettiget kritik for manglende udarbejdelse af udskrivningsaftaler og koordinationsplaner, samt at indholdet i mange tilfælde ikke levede op til lovgivningens krav.
- Regionsrådet konstaterer, at alene de to største kommuner i hver region har indgået i Rigsrevisionens dataanalyse, at de mindre kommuner dermed ikke har indgået i denne del af undersøgelsen, og at regionernes samarbejde med disse kan se anderledes ud end for kommunerne i undersøgelsen.
- Regionsrådet bemærker, at der i Psykiatrien Region Sjælland allerede i en længere periode har været arbejdet med at styrke anvendelsen af udskrivningsaftaler og koordinationsplaner. Der vil fortsat være behov for styrket fokus på opgaven, og

indsatsen i relevante fora i Psykiatrien samt i forhold til personalet vil derfor også blive opretholdt.

- Det er ved vurderingen af antallet af udskrivningsaftaler og koordinationsplaner væsentligt at være opmærksom på, at mange patienter i psykiatrien er indlagt ganske kortvarigt, hvorfor det ofte ikke er praktisk muligt at nå at udarbejde en udskrivningsaftale. I 2022 blev der således i Psykiatrien Region Sjælland indlagt i alt 7.887 patienter, og af disse var 4.103 indlagt i 0-3 dage. Det er derfor ønskeligt, at der i lovgivningen etableres mulighed for særskilte løsninger i forhold til patienter med kortvarige indlæggelser.
- Det i analysen nævnte omfang af udarbejdede udskrivningsaftaler er ikke ensbetydende med, at der ikke er blevet fulgt op på de udskrevne patienter i Psykiatrien Region Sjælland. Der anvendes bl.a. koordinerende indsatsplaner (KIP), som indholdsmæssigt ligger tæt op ad udskrivningsaftaler og koordinationsplaner. KIP indeholder således beskrivelser af konkrete indsatser aftalt med borgeren selv, og opdateres løbende på KIP-møder med deltagelse af borgerens netværk.

Til information for Regionsrådet kan det oplyses, at der senest i maj 2023 var drøftelser med Psykiatriens cheflæger om forstærket indsats for udarbejdelse af aftaler og planer. Emnet har desuden været drøftet i Psykiatriens Ledelsesforum i maj 2023 med henblik på en øget og målrettet indsats.

Det øgede fokus på området førte bl.a. til, at antallet af udskrivningsaftaler og koordinationsplaner i perioden 2020 til 2022 steg fra 270 til 651. I 2023 er der til og med maj måned, dvs. for en 5-måneders periode, registreret 490 udskrivningsaftaler og koordinationsplaner. Det må på denne baggrund forventes, at der ved årets udgang vil kunne konstateres en stigning i antal registrerede aftaler og planer.

Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udkast til bemærkninger til Statsrevisorernes beretning godkendes.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

Tidligere beslutninger

Udvalg: Social- og psykiatriudvalget **Dato:** 11-08-2023

Anbefales, idet udvalget foreslår, at dot 3 i svaret udgår og foreslår at understrege den positive udvikling på området afslutningsvis i svaret.

Fraværende

Ann-Christina Højgaard	Medlem	(A)
Lone Mortensen	Medlem	(V)
Jacob Pantou	Medlem	(V)

Beslutning

Sagen blev udsat til ekstraordinært møde i Forretningsudvalget den 22. august 2023.

Fraværende

Jorun Bech	Medlem	(A)
------------	--------	-----

Bilag

1. Region Sjællands bidrag til ministerredegørelse til Statsrevisorerne om beretning om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud (DokID: 10993736 - EMN-2022-05968)

Punkt 14: Forlængelse af lejeaftaler med Falck for anvendelse af ambulancebaser

EMN-2023-03993

14 (Åben) Forlængelse af lejeaftaler med Falck for anvendelse af ambulancebaser

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-03993

Dok ID: 10894225

Resumé

Præhospitalt Center har indgået lejeaftaler med Falck A/S om benyttelse af syv nuværende ambulancestationer til brug for Ambulance Sjælland. På to af lejemålene, i Nykøbing F. og Maribo, er der behov for større renoveringer af faciliteterne for at sikre tidssvarende arbejdsforhold for ambulancepersonalet. Falck står gerne for renoveringen, hvis lejeaftalerne forlænges. Det indstilles, lejeaftalerne i Nykøbing F. og Maribo forlænges til henholdsvis 6 år og 10 år.

Sagsfremstilling

Leje af nuværende ambulancestationer i en midlertidig periode

Ambulance Sjælland overtager ambulancedriften i to af regionens delområder, Køge og Nykøbing F., pr. 1. februar 2024. Fremtidens ambulancetjeneste med egen drift af to delområder åbner op for at lave nye tiltag, herunder tiltag tættere på borgeren.

Med fremtidens ambulancetjeneste vil der være 33 ambulancebaser i hele regionen. 16 af disse byer med ambulancebaser ligger i Ambulance Sjællands to delområder.

I 8 af de 16 byer er det besluttet at leje de nuværende ambulancestationer i en midlertidig periode. I Hvalsø er der indgået lejeaftale med Lejre Kommune, som huser det nuværende ambulanceberedskab. I de resterende 7 byer har Præhospitalt Center indgået lejeaftaler med Falck A/S om benyttelse af de nuværende ambulancestationer.

Med lejeaftalerne er Ambulance Sjælland sikret gode rammer fra start, og personalet vil opleve tryghed ved at fortsætte arbejdet fra deres nuværende fysiske placeringer.

Indstilling om forlængelse af lejeaftaler for 2 ambulancestationer

Nogle af ambulancestationerne, som i dag benyttes af Falck A/S, er af ældre dato. Disse har behov for mindre renoveringer for at kunne fungere som tidssvarende arbejdspladser for ambulancepersonalet.

På to af baserne, i Maribo og Nykøbing F., er der behov for lidt større renoveringer for at sikre ordentlige forhold. Regionen er i dialog med Falck, som gerne står for renoveringer. Dog ønsker Falck, at lejeaftalerne til gengæld indgås med en længere tidshorisont. Konkret ønsker Falck, at der indgås en lejeaftale på op til 6 år i Nykøbing F. og en lejeaftale på op til 10 år i Maribo.

I henhold til kompetencereglerne skal lejeaftaler, der er uopsigelige i 5 år eller derover, godkendes af Regionsrådet.

Lejeaftalerne, som allerede er indgået med Falck A/S, er uopsigelige i en periode på 3 år og 1 måned.

Øvrig baggrund – anlæggelse af nye ambulancebaser i 8 byer

I forhold til de resterende 8 byer i Ambulance Sjællands driftsområde (med i alt 16 ambulancebaser) har regionen igangsat en proces med henblik på at anlægge nye ambulancebaser. Regionsrådet besluttede i den forbindelse på møde den 6. december 2022 at købe 7 grunde. Den sidste grund indgår som en del af det samlede projekt i Lille Skensved med anlæggelse af ambulancestation, lægemiddelforsyning og datacenter.

Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

- Præhospitalt Center bemyndiges til at indgå lejeaftale med Falck A/S på op til 6 år for ambulancestationen i Nykøbing F.
- Præhospitalt Center bemyndiges til at indgå lejeaftale med Falck A/S på op til 10 år for ambulancestationen i Maribo.

Sagen afgøres af Regionsrådet

Supplerende sagsfremstilling

Ved forlængelse af Falck lejeaftaler i Maribo og Nykøbing F. er der taget højde for, at prisniveauet for lejen ikke vil stige (udover indeksregulering). Renovering gennemføres inden Præhospitalt Center overtager lejemålene, og lejeprisen er fastsat ud fra nyrenoveret stand.

Tidligere beslutninger

Udvalg: Udvalget for forebyggelse, det præhospitale område, forskning og innovation **Dato:** 31-05-2023
Anbefales.

I forbindelse med videre behandling i Forretningsudvalget og Regionsrådet udarbejdes supplerede sagsfremstilling, som uddyber betingelser for lejekontrakterne.

Fraværende

Githa Nelander

Medlem

(D)

Beslutning

Anbefales.

Fraværende

Jorun Bech

Medlem

(A)

Bilag

.

Punkt 15: Lukket: Lønudligningsaftale Ambulance Sjælland (lukket punkt)

EMN-2023-07132

Sagen blev udsat til ekstraordinært møde
i

Forretningsudvalget den 22. august 2023.

Fraværende

Jorun Bech

Medlem

(A)

Punkt 16: Orientering om Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemvisning af Råstofplan 2020 og videre proces

EMN-2021-03639

Bilag

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 23. juni 2023

16 (Åben) Orientering om Miljø- og Fødevarerklagenævnets hjemvisning af Råstofplan 2020 og videre proces

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2021-03639

Dok ID: 10993922

Resumé

Miljø- og Fødevarerklagenævnet har 23. juni ophævet Region Sjællands Råstofplan 2020 med tilhørende miljøvurdering og hjemvist hele råstofplanen til fornyet behandling. Dette på trods af, at klagenævnet kun har behandlet klage over en lille, og ikke tværgående, del af råstofplanen. Råstofplan 2016 er nu plangrundlag for råstofindvindingen i Region Sjælland. Regionsrådet skal på baggrund af hjemvisningen foretage nye beslutninger i løbet af efteråret.

Sagsfremstilling

Miljø- og Fødevarerklagenævnet har med vedlagte afgørelse af 23. juni 2023 ophævet Region Sjællands afgørelse af 8. marts 2021 om endelig vedtagelse af Råstofplan 2020 med tilhørende miljøvurdering og hjemvist sagen til fornyet behandling.

Trods 7 klager over Råstofplan 2020 har klagenævnet valgt, at afgørelsen alene omhandler dele af to klager. Øvrige klager er ubesvarede. Afgørelsen knytter sig til to forhold i planen:

- Ved Vallestrup graveområde i Holbæk Kommune og Kaldred graveområde i Kalundborg Kommune har Region Sjælland fastlagt forudsætninger om at adgangsvej skal afklares, før der må gives gravetilladelse. Det er blandt andet for at tage hensyn til trafikal sikkerhed for lokalområdets borgere. Klagenævnet bemærker, at trafikmæssige forhold ikke kan varetages med hjemmel i råstofloven, og at det ikke er et sagligt hensyn i planen og derfor en retslig mangel.
- Ved Stenrand graveområde i Kalundborg Kommune behandler klagenævnet områdets forhold til et nærliggende beskyttet naturområde, et EU-beskyttet Natura 2000-område. Klagenævnet finder, at miljøkonsekvensvurderingen, som blev foretaget i forbindelse med en mindre udvidelse af graveområde i Råstofplan 2016, ikke opfylder betingelserne for en konsekvensvurdering.

På baggrund af de to forhold finder klagenævnet samlet, at Råstofplan 2020 er ugyldig i sin helhed.

Administrationen tager afgørelsen til efterretning og tilpasser den fremtidige administration. Det findes dog ikke proportionalt, at klagenævnet hjemviser planen i sin helhed, i stedet for at rette ophævelsen mod de få berørte områder. Ligeledes er det utilfredsstillende, at klagenævnet ikke skaber klarhed over de øvrige klagepunkter, særligt vigtigt er spørgsmålet om der skal laves miljøvurdering af graveområder udpeget i tidligere råstofplanlægning.

Endeligt har nævnets sagsbehandling været omfattende i over to år. Frem til for få måneder siden har administrationen redegjort udførligt for forhold, der trods dette ikke indgår i klagenævnets afgørelse. Det er uforståeligt og utilfredsstillende.

Administrationen vil i dialog med klagenævnet påpege de kritiske standpunkter og afsøge mulighederne for omgørelse af afgørelsen.

Fra og med den 23. juni udgør Råstofplan 2016 plangrundlaget for råstofindvindingen i Region Sjælland.

Hvad skal der ske fremadrettet

Region Sjælland skal sikre det fortsatte arbejde og handlerum i forhold til bæredygtig råstofforsyning og indvinding og arbejdet med beskyttelse af borgere og natur, som har særlig fokus i Råstofplan 2020. Ligeledes skal forsyningssituationen sikres og være robust. Med Råstofplan 2016 som plangrundlag forventes pr. 31.12.2024 at være råstofressourcer til 13,5 år, hvilket opfylder lovens krav om mindst 12 år.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse hænger tæt sammen med Regionsrådets beslutning af 6. juni 2023 om ikke at revidere Råstofplan 2020. Denne beslutning skal revurderes, da der ikke længere eksisterer en gældende Råstofplan 2020. I løbet af de næste måneder vil administrationen udarbejde et beslutningsgrundlag til Regionsrådet, hvor der skitseres handlemuligheder i den nuværende situation. Foreløbig arbejdes efter to modeller:

- En lille model med det sigte hurtigst muligt at få en gældende Råstofplan 2020 i drift (forventet arbejdstid mindst 1 år)
- En fuld revision, hvor der udarbejdes en ny råstofplan 2026 (forventet arbejdstid 3 år)

Samtidig med udarbejdelse af beslutningsgrundlag foregår dialog med Miljø- og Fødevareklagenævnet og andre relevante parter. Resultat og anbefalinger vil ligeledes fremgå af den fremtidige beslutningssag.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse har store konsekvenser for indvindere, lodsejere og også for borgere. Administrationen vil derfor hurtigst muligt, når der er klarhed over muligheder og konsekvenser, fremlægge en sag til beslutning.

Udvalget for grøn omstilling, bæredygtighed og miljø er fagudvalg for råstofområdet. Som følge af mødekalenderen er denne sag ikke forelagt udvalget. Udvalget orienteres på sit møde 4. september om klagenævnsafgørelsen med bemærkning om, at denne sag er forelagt Forretningsudvalget og Regionsrådet henholdsvis 14. og 22. august.

Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Anbefales.

Fraværende

Jorun Bech

Medlem

(A)

Bilag

1. Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 23. juni 2023 (DokID: 10988280 - EMN-2021-03639)

Punkt 17: Byggekredit til sporrenovering af Østbanen

EMN-2020-37887

17 (Åben) Byggecredit til sporrenovering af Østbanen

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2020-37887

Dok ID: 11013445

Resumé

Regionsrådet godkendte den 7. marts 2023 igangsættelsen af sporrenoveringen på Østbanen med den nødvendige lånefinansiering. Sporrenoveringen er i fuld gang. Det er nu nødvendigt af hensyn til regionens likviditet at etablere en byggecredit. Byggecreditten erstattes af blivende lån, når sporrenoveringen er færdig.

Sagsfremstilling

Regionsrådet besluttede på møde 7. marts 2023 at igangsætte sporrenoveringen af Østbanen. Herunder blev administrationen bemyndiget til at optage de nødvendige lån.

Region Sjælland kan efter Lånebekendtgørelsen for regionerne optage lån til investeringer i lokalbanerne. I henhold til Region Sjællands kompetenceregler skal beslutning om lånoptagelsen træffes af Regionsrådet, mens hjemtagelsen af lånene gennemføres af administrationen inden for rammerne af Regionens ”Regulativ for finansielle aktiviteter”

Sporrenoveringen er gået i gang sommeren 2023, og det er nødvendigt at starte låneoptaget af hensyn til regionens likviditet. Dette gøres med en byggecredit, som ved afslutningen af sporrenoveringen erstattes af den endelige langsigtede finansiering. En byggecredit svarer til en kassecredit.

En byggecredit har variabel rente, og der betales ikke nogen ydelse i anlægsperioden. Anlægsperioden for Østbanen forventes endeligt afsluttet umiddelbart efter sommeren 2024. Byggecreditten etableres med en ramme på 470 mio. kr. Den nuværende rente ligger omkring 3,25%.

Den forventede endelige lånoptagelse forventes at udgøre 355 mio. kr. jf. sag om godkendelse af sporrenoveringen. Det mindre langsigtede behov skyldes, at der modtages et statsligt tilskud til sporrenoveringen, som dog ikke modtages i samme takt, som udgifterne forfalder. Størrelsen af det endelige finansieringsbehov vil primært afhænge af, om det bliver nødvendigt at bruge projektets reserver men også af udviklingen i anlægspriser og renter.

Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter der kræver særskilt stillingtagen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. der etableres en byggekredit til sporrenoveringen af Østbanen med en ramme på 470 mio. kr.
2. administrationen bemyndiges til at forhandle og godkende de endelige vilkår for byggekreditten inden for rammerne af regionens Regulativ for finansielle aktiviteter

Sagen afgøres af Regionsrådet.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Anbefales.

Fraværende

Jorun Bech

Medlem

(A)

Bilag

.

Punkt 18: Indstilling af nyt medlem til Videnskabsetisk Medicinsk Komité 1

EMN-2023-04825

Bilag

Anmodning om indstilling til VMK - Erstatning for

Indstilling fra KU juni 2023 De Videnskabsetiske Medicinske Komitéer (005)

18 (Åben) Indstilling af nyt medlem til Videnskabsetisk Medicinsk Komité 1

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-04825

Dok ID: 10999965

Resumé

Regionsrådet skal indstille to forskningsaktive medlemmer til Videnskabsetisk Medicinsk Komité 1, således at Indenrigs- og Sundhedsministeren kan udpege ét medlem.

Sagsfremstilling

Nationalt Center for Etik har de 16. maj 2023 bedt Region Sjælland om at indstille to mulige forskningsaktive medlemmer til Videnskabsetisk Medicinsk Komité 1, således at Indenrigs- og Sundhedsministeren kan udpege ét medlem. Anmodningen om, at regionen indstiller et nyt medlem, er begrundet i, at Stig Brorson har oplyst, at han ønsker at udtræde af komiteen. Der tilstræbes en lige kønsfordeling, og derfor har centret bedt om, at regionen i forbindelse med denne udpegning gerne ser, at et mandligt medlem blive indstillet.

Det videnskabsetiske komitéssystem har til formål at sikre, at sundhedsvidenskabelige forskningsprojekter gennemføres videnskabsetisk forsvarligt. De videnskabsetiske komiteer er uafhængige myndigheder under Indenrigs- og sundhedsministeriet. Der eksisterer på nuværende tidspunkt tre videnskabsetiske medicinske komiteer. Medlemmerne udpeges for fire år ad gangen svarende til den regionale valgperiode, som løber frem til 31. december 2025.

Det sundhedsvidenskabelige Fakultet ved Københavns Universitet har den 22. juni 2023 indstillet følgende to medlemmer:

- Morten Dahl, Klinisk professor i klinisk biokemi, Københavns Universitet
- Nessn Azawi, Klinisk forskningslektor i urologi, Københavns Universitet

Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, som kræver særskilt stillingtagen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at de to personer, som er indstillet af Det Sundhedsvidenskabelige Fakultet ved Københavns Universitet, indstilles som forskningsaktive medlemmer af Videnskabsetisk Medicinsk Komité 1.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Anbefales.

Fraværende

Jorun Bech

Medlem

(A)

Bilag

1. Anmodning om indstilling til VMK - Erstatning for (DokID: 11022927 - EMN-2023-04825)
2. Indstilling fra KU juni 2023 De Videnskabetiske Medicinske Komitéer (005) (DokID: 11022928 - EMN-2023-04825)

Punkt 19: Ændring af plads i Interreg Deutschland-Danmark

EMN-2021-09494

19 (Åben) Ændring af plads i Interreg Deutschland-Danmark

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2021-09494

Dok ID: 11033876

Resumé

Jacob Panton ønsker at udtræde som suppleant for Lars Lindskov i Interreg Deutschland-Danmark. Der skal derfor udpeges et nyt medlem som suppleant.

Sagsfremstilling

Venstre har oplyst, at Jacob Panton ønsker at udtræde som suppleant for Lars Lindskov i Interreg Deutschland-Danmark, og at den ledigblevne plads besættes af Evan Lynnerup. Regionsrådet skal derfor vælge et nyt medlem som suppleant i Interreg Deutschland-Danmark.

Udtræder et medlem i valgperiodens løb af et udvalg, kommission, en bestyrelse eller lignende, hvor han er indvalgt af en bestemt gruppe indenfor Regionsrådet, besættes den ledigblevne plads af den samme gruppe, jf. den kommunale styrelseslov § 28, stk. 1, og regionslovens § 15, stk. 3.

Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, som kræver særskilt stillingtagen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Regionsrådet tager til efterretning, at Jacob Panton udtræder som suppleant for Lars Lindskov i Interreg Deutschland-Danmark, og at Regionsrådet vælger Evan Lynnerup til den ledige plads som suppleant.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Anbefales.

Fraværende

Jorun Bech

Medlem

(A)

Bilag

Punkt 20: Høring af lovforslag om forskellige moderniseringer vedr. valg og lokaldemokrati

EMN-2023-06407

Bilag

Udkast til høringssvar til Danske Regioner.docm

1. Høringsbrev (politisk høring)
2. Høringsbrev (økonomisk høring)
5. Brev fra KL til ISM om ophævelse af regler om erstatning for tabt arbejdsfortjeneste til medlemmer af kommunalbestyrelsen

20 (Åben) Høring af lovforslag om forskellige moderniseringer vedr. valg og lokaldemokrati

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-06407

Dok ID: 11029797

Resumé

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har sendt en høring til Danske Regioner vedr. udkast til lovforslag om forskellige moderniseringer af rammerne for valg og lokaldemokrati. Danske Regioner har bedt om regionernes bemærkninger til lovforslaget. Derudover har KL sendt et brev til indenrigs- og sundhedsministeren vedr. muligheden for ophævelse af reglerne om erstatning for tabt arbejdsfortjeneste. Danske Regioner har ligeledes bedt om regionernes bemærkninger til KLs brev.

Sagsfremstilling

Region Sjælland har modtaget en høring fra Danske Regioner, hvori Danske Regioner beder om regionens bemærkninger til lovforslag om forskellige moderniseringer af rammerne for valg og lokaldemokrati m.v. På baggrund af regionernes tilbagemeldinger vil Danske Regioner udarbejde et samlet høringssvar. Link til selve lovforslaget:

<https://www.ft.dk/samling/20222/almdel/inu/bilag/31/2731949.pdf>

Derudover beder Danske Regioner om regionens bemærkninger til KLs brev til indenrigs- og sundhedsministeren, hvori KL opfordrer ministeren til at tage initiativ til, at muligheden for at få erstatning for tabt arbejdsfortjeneste skal ophøre med udgangen af 2025 (se bilag). Ministeriet har bedt Danske Regioner om at udtale sig om, hvordan regionerne stiller sig til KLs forslag. Danske Regioner vil udarbejde et samlet svar på baggrund af regionernes tilbagemeldinger.

Det bemærkes, at der i denne sag er tale om korte frister, og det har derfor ikke været muligt indenfor fristen at forelægge sagen til politisk behandling i Regionsrådet men alene i Forretningsudvalget. Danske Regioner har bedt om at få et høringssvar hurtigt, idet de selv har frist til afgivelse af et samlet høringssvar til ministeriet 17. august 2023. Det er forsøgt at få forlænget svarfristen, men dette har ikke været muligt. Ministeriet har selv en deadline den 21. august 2023. Administrationen har udarbejdet *vedlagte* udkast til høringssvar. Når Forretningsudvalget har taget stilling hertil, vil et endeligt høringssvar blive sendt til Danske Regioner.

Nedenfor gennemgås de foreslåede ændringer.

Lovforslag om forskellige moderniseringer af rammerne for valg og lokaldemokrati.

Lovforslaget vil medføre flere ændringer bl.a. andet i lov om kommunale og regionale valg samt i lov om kommunernes styrelse og i regionsloven. De væsentlige ændringer er følgende:

- Muligheden for at indgå listeforbund ophæves. Dette vurderes ikke at få betydning for Region Sjælland, idet der ikke ved de seneste valg har været udtrykt ønske om at indgå listeforbund. Muligheden for at indgå valgforbund berøres ikke.
- Antallet af stillere for de kandidatlistere, som ikke er fritaget for kravet om stillerunderskrifter, forhøjes for Region Syddanmark (til 100), for Region Midtjylland (til 150) og for Region Hovedstaden (til 200), mens antallet af stillere, som ønsket af Region Sjælland, forbliver på 50. Antallet af stillere for Region Nordjylland forbliver også på 50.
- Afskaffelse af numre på stemmesedlen ved partilisteopstilling til kommunal- og regionalvalg. Hvis en kandidatliste vælger at opstille sine kandidater efter partiliste, føler det af valgloven, at der på stemmesedlen skal anføres et nummer, der angiver rækkefølgen af kandidater. Ministeriet lægger op til, at det ikke længere skal fremgå af stemmesedlen, hvilken rækkefølge kandidaterne opstilles, idet nummerrækkefølgen kan forvirre vælgerne, og fordi der altid kan stemmes personligt på de enkelte kandidater.
- Der lægges op til en ændring i styrelsesloven og regionsloven således, at der i særlige tilfælde kan afholdes ekstraordinære regionsrådsmøder som virtuelle møder eller som telefonmøder.
- Regionsrådet får mulighed for at beslutte, at adgangen til at få erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste er betinget af en revisorerklæring. Kravet herom skal udelukkende gælde de selvstændige erhvervsdrivende. Hvis Regionsrådet beslutter dette, så afholder regionen udgifterne hertil, således at medlemmerne ikke påføres udgifter.
- Der indføres et forbud om, at regionerne ikke må anbringe midler i alternative investeringsfonde. Forslaget har været forelagt Koncern Økonomi, som udtaler, at Region Sjælland i dag ikke har placeret midler i sådanne fonde. Forslaget ses i øvrigt at være i overensstemmelse med den almindelige henstilling om at udvise tilbageholdenhed og sikring af en betryggende forvaltning.
- Det foreslås at give Indenrigs- og Sundhedsministeriet adgang til efter drøftelse med KL at fastsætte nærmere regler for vederlæggelse af medlemmer af styrende organer for kommunale fællesskaber baseret på objektive kriterier.

KLs brev til ministeriet om at afskaffe muligheden for erstatning for tabt arbejdsfortjeneste

KL har henvendt til indenrigs- og sundhedsministeren vedrørende ordningen med mulighed for tabt arbejdsfortjeneste. I henvendelsen beskriver KL bl.a. at de mener, at tiden er løbet fra vederlæggelse af kommunalbestyrelsesmedlemmer med erstatning for tabt arbejdsfortjeneste. De argumenterer for, at det særligt i forhold til de medlemmer, der er selvstændige erhvervsdrivende, er vanskeligt at sikre den fornødne dokumentation, og at det åbner op for dokumentationskrav, som er bureaukratiske. Endvidere peger KL på, at reglerne medfører et kompliceret og tungt arbejde for administrationen. På den baggrund opfordres ministeren til at tage initiativ til, at muligheden for at få tabt arbejdsfortjeneste skal ophøre med udgangen af 2025.

Danske Regioner har samtidig bedt regionerne om bidrag til udarbejdelse af en fælles udtalelse til ministeriet på baggrund af KLs forslag.

Muligheden for tabt arbejdsfortjeneste har gennem årene i Region Sjælland været brugt af et mindre antal medlemmer – normalt mellem 3-5 medlemmer årligt. I 2023 er der ét medlem, der som lønmodtager bruger muligheden for at få erstatning for tabt arbejdsfortjeneste.

I udkast til høringssvar til Danske Regioner, er det anført, at der kan være divergerende holdninger til, hvorvidt muligheden bør forblive eller afskaffes, idet der er fordele og ulemper forbundet med ordningen. Der peges generelt på, at en anbefaling kunne være, at ministeriet på baggrund af KLs henvendelse og de indkomne høringssvar vedrørende spørgsmålet om fremtidig vederlæggelse foretager en nærmere, mere tilbundsående analyse af spørgsmålet.

Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, som kræver selvstændig stillingtagen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. der afgives et positivt høringssvar til de ændringer, der fremgår af lovforslaget,
2. KLs forslag om ophævelse af regler om erstatning for tabt arbejdsfortjeneste drøftes

Sagen afgøres af Forretningsudvalget.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Indstillingens punkt 1 godkendt.

Ift. indstillingens punkt 2 og forslag fra KL om bortfald af mulighed for tabt arbejdsfortjeneste ønsker Forretningsudvalget, at der fortsat skal være mulighed for tabt arbejdsfortjeneste for at sikre så bred repræsentativitet i Regionsrådet som muligt. Forretningsudvalget støtter lovforslagets ændring ift. krav til dokumentation for tabt arbejdsfortjeneste.

Fraværende

Jorun Bech

Medlem

(A)

Bilag

1. Udkast til høringssvar til Danske Regioner.docm (DokID: 11029191 - EMN-2023-06407)
2. 1. Høringsbrev (politisk høring) (DokID: 11000366 - EMN-2023-06407)
3. 2. Høringsbrev (økonomisk høring) (DokID: 11000367 - EMN-2023-06407)

4. 5. Brev fra KL til ISM om ophævelse af regler om erstatning for tabt arbejdsfortjeneste til medlemmer af kommunalbestyrelsen (DokID: 11000370 - EMN-2023-06407)

Punkt 21: Meddelelser

EMN-2022-11085

21 (Åben) Meddelelser

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2022-11085

Dok ID: 11036995

Resumé

.

Sagsfremstilling

.

Økonomi

.

Indstilling

.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Formanden orienterede om besøg af sundhedsministeren og repræsentater fra sundhedsstrukturkommissionen på e-hospitalet den 7. august og om besøg af sundhedsministeren den 11. august på Center for Surgical Science på SUH.

Fraværende

Jorun Bech

Medlem

(A)

Bilag

.

Punkt 22: Godkendelse af deltagelse ved møde i Forretningsudvalget mandag den 14. august 2023

EMN-2022-11085

22 (Åben) Godkendelse af deltagelse ved møde i Forretningsudvalget mandag den 14. august 2023

Forretningsudvalget 2022-2025

Sags ID: EMN-2022-11085

Dok ID: 11036995

Resumé

.

Sagsfremstilling

.

Økonomi

.

Indstilling

.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

.

Fraværende

Bilag

.

