

# REFERAT Regionsråd 2022-2025 d. 16-01-2024

**Mødedato** Tirsdag d. 16. januar 2024 kl. 16:00

**Mødested** Rådssalen

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Inddragelsesudvalgets inspirationskatalog.....	6
Model for ordning med borgerforslag i Region Sjælland.....	12
Særloven for ukrainske flygtninge.....	17
Ændring af organisationsplan.....	25
Udvidelse af Psykiatrien i Slagelse.....	31
Beslutning om ny "Sjælland baner vejen frem".....	36
Beslutning om det videre forløb efter klagenævnets afslag på at genoptage hjemvisningen af Råstof	43
Meddelelser.....	50
Lukket: Rammesag om merbevilling til gennemførelse af LUNA (Lukket punkt).....	53
Godkendelse af deltagelse ved møde i Regionsrådet tirsdag den 16. januar 2024.....	54

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

EMN-2023-06534

## 1 (Åben) Godkendelse af dagsorden

---

Regionsråd 2022-2025  
Sags ID: EMN-2023-06534  
Dok ID: 11004443

---

### Resumé

.

### Indstilling

.

### Sagsfremstilling

.

### Økonomi

.

### Tidligere beslutninger

.

### Beslutning

Godkendt.

### Fraværende

Susanne Lundvald  
Dennis A Jørgensen  
Lars Lindskov  
Jette Leth Buhl

(A)  
(A)  
(C)  
(F)

### Bilag

.



## **Punkt 2: Inddragelsesudvalgets inspirationskatalog**

EMN-2023-00268

### **Bilag**

Inddragelse i Region Sjælland - et politisk inspirationskatalog

## **2 (Åben) Inddragelsesudvalgets inspirationskatalog**

---

Regionsråd 2022-2025

**Sags ID:** EMN-2023-00268

**Dok ID:** 11177332

---

### **Resumé**

*Inddragelsesudvalget er nedsat, som særligt udvalg, med det opdrag at udarbejde et inddragelsesprogram for patienter, medarbejdere og civilsamfund i Region Sjælland. Udvalget har med involvering og med inspiration fra relevante interessenter udarbejdet et inspirationskatalog for inddragelse i Region Sjælland. Kataloget består af en række anbefalinger og metoder målrettet styrket inddragelse, som kan bruges på tværs af regionens indsatser. Inspirationskataloget forelægges til godkendelse. Der er indsat supplerende sagsfremstilling efter Inddragelsesudvalgets behandling af sagen den 5. december 2023, idet kataloget er opdateret på baggrund af udvalgets bemærkninger. Der er desuden indsat udtalelse fra MED-Hovedudvalget.*

### **Indstilling**

Administrationen indstiller, at Inddragelsesudvalgets inspirationskatalog godkendes.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

### **Sagsfremstilling**

#### Baggrund

Inddragelsesudvalget er nedsat som et særligt udvalg for en 2-årig periode og har fået til opgave at udarbejde et inddragelsesprogram for patienter, medarbejdere og civilsamfund i Region Sjælland.

Som resultat af udvalgets arbejde over de seneste 2 år forelægges nu inspirationskataloget med en række anbefalinger og metoder målrettet styrket inddragelse, som kan bruges på tværs af regionens indsatser. Dette med henblik på godkendelse og videre prioritering og implementering.

#### Inddragelse i Region Sjælland – et politisk inspirationskatalog

I kataloget er der beskrevet en vision, fem inddragelsesprincipper og seks anbefalinger til at styrke Region Sjællands arbejde med inddragelse.

#### *Vision for inddragelse i Region Sjælland*

Inspirationskataloget tager afsæt i følgende vision for inddragelse i Region Sjælland: Vi VIL inddragelse i Region Sjælland – hvor det giver mening og tilføjer værdi for patienter, pårørende, medarbejdere og civilsamfund.

*De fem inddragelsesprincipper er:*

1. Tænk borgerne med fra start

2. Undgå pseudoinddragelse
3. Opfordre ledere til at motivere medarbejdere til at inddrage
4. Tydeliggør medarbejdernes vigtige stemmer
5. Brug de eksisterende systemer og strukturer

Herefter er der formuleret seks anbefalinger til at styrke Region Sjællands arbejde med inddragelse. Anbefalingerne er koblet til Regionsrådets strategi ”Region Sjælland – for borgerne” og flere af de borgerløfter, som Regionsrådet har lovet borgerne at arbejde for at indfri i denne valgperiode.

*De seks anbefalinger er:*

1. Inddragelse af patienter og pårørende er grundlag for god patientkommunikation
2. Inddragelse kan skabe øget forståelse for egen sundhed og lighed i sundhed
3. Inddragelse gennem digitale løsninger bidrager til at øge tilgængelighed og nærhed for borgerne
4. Inddragelse af civilsamfund kræver klare rammer og tydelig rollefordeling
5. Inddragelse kan bidrage til at udvikle politiske beslutninger og skabe stolthed hos den enkelte
6. Inddragelse kvalificerer beslutninger, der har konsekvenser lokalt for borgerne

Alle anbefalinger er uddybet med forslag til metoder og initiativer (’det gør vi ved’). Derudover er anbefalingerne konkretiseret med interne og eksterne inspirationscases, som er gode eksempler på projekter og samarbejder, hvor inddragelse spiller en central rolle, og som udvalget har erfaret gennem dets arbejde.

Under anbefalingerne er der desuden fremhævet eksempler på det fundament, vi allerede står på i Region Sjælland i forhold til inddragelse. Det er fx eksisterende politikker, vejledninger, strategier mv. Sidst i kataloget er der en beskrivelse af udvalgets arbejdsmetode og en beskrivelse af den digitale værktøjskasse, der skal udvikles som opfølgning på kataloget for at bidrage til styrket inddragelse i organisationen.

*Vedlagt er inspirationskataloget.*

#### Videre proces

MED-Hovedudvalget giver udtalelse forud for den videre politiske behandling af kataloget i Forretningsudvalget og Regionsrådet i januar 2024.

#### **Økonomi**

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

#### **Supplerende sagsfremstilling**

Inddragelsesudvalget behandlede udkast til inspirationskatalog på mødet den 5. december 2023. *Vedlagte* inspirationskatalog er opdateret på baggrund af udvalgets bemærkninger.

MED-Hovedudvalget har behandlet inspirationskataloget på mødet den 6. december 2023. MED-Hovedudvalget aftalte følgende udtalelse til den politiske behandling af kataloget:

”Inspirationskataloget har et fint og genkendeligt indhold.

Inddragelse bør være en naturlig del af den daglige opgaveløsning for ansatte i regionen. Succesfuld inddragelse kræver, at der er afsat tilstrækkelig tid i processerne – uanset om inddragelse sker i patientkontakten eller i regionens beslutningsprocesser.

Der bør være opmærksomhed på, at ikke alle borgere er digitale.”

### **Tidligere beslutninger**

**Udvalg:** Inddragelsesudvalget      **Dato:** 06-12-2023

Anbefales, med udvalgets bemærkninger. Udvalget finder det desuden vigtigt, at der sker en stærk politisk forankring af udvalgets inspirationskatalog i Regionsrådets arbejde mhp. at sikre, at visionen og anbefalingerne til styrket inddragelse kommer ud at leve.

### **Fraværende**

Kathrine Monsrud Ekelund	Medlem	(A)
Ann-Christina Højgaard	Medlem	(A)
Thomas Vesth	Medlem	(I)

John Hansen deltog som stedfortræder for Ann-Christina Højgaard

**Udvalg:** Forretningsudvalget 2022-2025      **Dato:** 09-01-2024

Næstformand i Inddragelsesudvalget, Evan Lynnerup, præsenterede inspirationskataloget, som er resultatet af udvalgets arbejde.

Inspirationskataloget præsenteres på temamøde for Regionsrådet den 16. januar 2024.

Indstillingen anbefales, idet Forretningsudvalget ønsker, at inspirationskataloget drøftes i alle udvalg med fokus på, hvordan udvalgene konkret kan arbejde med anbefalingerne i kataloget.

Forretningsudvalget ønsker desuden, at administrationen på temamøde præsenterer et oplæg til, hvordan der konkret kan arbejdes videre med anbefalingerne.

Forretningsudvalget anbefaler, der fremover tilføjes fast punkt om inddragelse i sagsfremstillinger.

### **Fraværende**

Jorun Bech	Medlem	(A)
Camilla Hove Lund	Medlem	(V)

### **Beslutning**

Godkendt.

### **Fraværende**

Susanne Lundvald	(A)
Dennis A Jørgensen	(A)
Lars Lindskov	(C)
Jette Leth Buhl	(F)

### **Bilag**

1. Inddragelse i Region Sjælland - et politisk inspirationskatalog (DokID: 11226160 - EMN-2023-00268)



# **Punkt 3: Model for ordning med borgerforslag i Region Sjælland**

EMN-2023-00268

### 3 (Åben) Model for ordning med borgerforslag i Region Sjælland

---

Regionsråd 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-00268

Dok ID: 11172965

---

#### Resumé

Med Budget 2024 besluttede Regionsrådet at indføre ordning med borgerforslag i Region Sjælland. Ordningen skal åbne op for, at borgerne kan bidrage med deres stemme og give mulighed for, at borgerforslag med tilstrækkelig tilslutning kommer til politisk drøftelse. Forslag til model for borgerforslag i Region Sjælland forelægges til godkendelse.

#### Indstilling

Administrationen indstiller, at model for ordning med borgerforslag i Region Sjælland godkendes.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

#### Sagsfremstilling

##### Baggrund

Med Budget 2024 besluttede Regionsrådet at indføre ordning med borgerforslag i Region Sjælland. Aftaleparterne har afsat 0,5 mio. kr. årligt til indførelse og drift af ordning med borgerforslag i Region Sjælland.

Inddragelsesudvalget har, med afsæt i kommunale erfaringer fra lignende ordninger, på møde den 15. november 2023 drøftet rammer for ordningen i Region Sjælland.

På den baggrund foreslås nedenstående model for det videre arbejde med implementering af model med borgerforslag i Region Sjælland.

Derudover indgår ordningen i Inddragelsesudvalgets inspirationskatalog, der behandles i andet punkt på dagsordenen. Ordningen understøtter anbefaling 5 om, at inddragelse kan bidrage til at udvikle politiske beslutninger og skabe stolthed hos den enkelte.

##### Forslag til model for ordning med borgerforslag

##### *Platform på regionens hjemmeside*

På regionens hjemmeside bliver der etableret en platform, hvor man som borger kan stille et forslag. Der er foretaget markedsafdækning, og der vil blive etableret en løsning svarende til den, der er i [Holbæk Kommune](#) i forhold til funktionalitet og brugergrænseflade.

##### *Forslagsstiller*

For at stille et forslag skal man være 18 år og være borger i Region Sjælland. For at verificere dette etableres en løsning med mitID verificering. Ordningen vil sikre, at persondatareglerne bliver overholdt i forhold til personoplysninger om forslagsstillere og støtter.

For at tage hensyn til særlige grupper, der kan have behov for hjælp til at oprette et forslag eller hjælp til at støtte et forslag, bliver der etableret en løsning, der bliver forankret administrativt, fx i en digital postkasse.

#### *Antal støtter*

For at sikre, at forslaget har relevans for en bred gruppe borgere i regionen, kan forslaget komme til politisk drøftelse, når det har opnået støtte fra minimum 8.000 borgere. Antallet af støtter svarer til ca. 1% af regionens borgere og ligger på niveau med de ordninger, der er etableret kommunalt og i Folketinget.

#### *Varighed*

Forslaget vil have seks måneder til at samle det krævede antal støtter. Hvis forslaget ikke har tilstrækkelig opbakning, falder det bort og vil ikke kunne genfremsættes i lignende form i samme valgperiode.

#### *Når forslaget er stillet*

Der vil være en administrativ screening af, om forslaget ligger indenfor regionens ansvarsområde, om forslaget kan realiseres indenfor dansk lovgivning, og om forslaget er fx krænkende.

Borgerforslag, der ligger indenfor den beskrevne ramme, forelægges Forretningsudvalget løbende med administrationens bemærkninger. I Forretningsudvalget drøftes det videre forløb med forslaget, herunder om det for eksempel skal afvises, fremmes til Regionsrådet eller sendes til en kvalificerende behandling i et udvalg.

#### *Evaluering af rammerne for ordningen*

Rammerne for ordningen, herunder antal støtter og varighed på forslag, evalueres efter 1 år.

#### Videre proces

Det er forventningen, at ordningen kan etableres i 1. kvartal 2024.

### **Økonomi**

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

### **Tidligere beslutninger**

**Udvalg:** Inddragelsesudvalget      **Dato:** 06-12-2023

Anbefales, idet udvalget anbefaler, at der skal være 5000 støtter til et borgerforslag. Udvalget anbefaler desuden, at det præciseres, at ved tvivlstilfælde ift. et forslags egnethed vil administrationen gå i dialog med borgeren og i sidste ende lade tvivlen komme borgeren til gode.

### **Fraværende**

Kathrine Monsrud Ekelund	Medlem	(A)
Ann-Christina Højgaard	Medlem	(A)
Thomas Vesth	Medlem	(I)

John Hansen deltog som  
stedfortræder for Ann-  
Christina Højgaard

**Udvalg:** Forretningsudvalget 2022-2025   **Dato:** 09-01-2024

Forretningsudvalget anbefaler udvalgets indstilling med bemærkning om, at der skal være tale om 5.000 borgere fra Region Sjælland. Forretningsudvalget anbefaler desuden, at der sker evaluering af ordningen efter et år.

### **Fraværende**

Jorun Bech	Medlem	(A)
Camilla Hove Lund	Medlem	(V)

### **Beslutning**

Godkendt.

### **Fraværende**

Susanne Lundvald	(A)
Dennis A Jørgensen	(A)
Lars Lindskov	(C)
Jette Leth Buhl	(F)

### **Bilag**

.



## **Punkt 4: Særloven for ukrainske flygtninge**

EMN-2020-38541

## 4 (Åben) Særloven for ukrainske flygtninge

---

Regionsråd 2022-2025

Sags ID: EMN-2020-38541

Dok ID: 11195931

---

### Resumé

*Særloven for ukrainske flygtninge er forlænget med et år, frem til marts 2025.*

*Regionsrådet har besluttet, at Region Sjælland skal understøtte særlovens intention om at give ukrainerne mulighed for at arbejde. Der er pr. august 2023 ansat 52 ukrainske medarbejdere i regionen, som finansieres af en central pulje. For at kunne fortsætte ansættelsen af ukrainske medarbejdere er det nødvendigt at afklare, om puljen forlænges så længe særloven gælder.*

*Forlængelse af særloven gør det muligt at kompetenceudvikle egnede og motiverede ukrainske medarbejdere, så de over tid kan blive i stand til at varetage ordinære jobs. Det gælder særligt de faggrupper, der har relevante og efterspurgte sundhedsfaglige kompetencer.*

*Bemærk: I forlængelse af Forretningsudvalgets behandling 11. december 2023 er der til sidst i sagen en supplerende sagsfremstilling med nærmere oplysninger om de ukrainske medarbejders kompetencer og stillinger.*

### Indstilling

Administrationen indstiller, at der træffes afgørelse om en af tre følgende handlemuligheder:

1. Den centrale finansiering fortsætter så længe særloven gælder for allerede ansatte (ca. 52) med en forventet udgift på ca. 16,9 millioner årligt.
2. Puljen fortsætter som hidtil med mulighed for at øge antallet af ukrainere til fx 100, så længe særloven gælder. Estimeret udgift op til 32,5 millioner.
3. Puljen ophører pr. marts 2024, og allerede ansatte ophører i deres stillinger.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

### Sagsfremstilling

#### Baggrund

Folketinget vedtog den 16. marts 2022 en særlov, som giver ukrainske flygtninge samme muligheder for ophold og arbejde som EU-borgere. Særloven gælder frem til marts 2024, og med mulighed for forlængelse. Den er nu forlænget med et år, frem til marts 2025. Forlængelsen

betyder, at de ukrainere, der får forlænget deres opholdstilladelse, kan fortsætte i deres ansættelser.

Regionsrådet besluttede på møde 8. marts 2022, at Region Sjælland skulle tilbyde arbejde til arbejdsparate ukrainske flygtninge (måltal 200-400). Finansieringen af lønudgifter skulle afholdes af en central konto.

Der er pr. august 2023 ansat 52 ukrainske flygtninge.

Der er tale om ekstra hænder, der går til hånd og aflaster det faste personale med enkle og praktiske opgaver. De ukrainske medarbejdere har ikke dansk autorisation og må derfor ikke varetage opgaver, der kræver autorisation uden direkte delegation fra en medarbejder med autorisation. Ligeledes må de heller ikke varetage opgaver, der kræver patientkontakt så længe sproget ikke er tilstrækkeligt.

Der er generelt stor tilfredshed med de ukrainske medarbejdere. Ansættelser fordeler sig således:

<b>Virksomhedsområde</b>	<b>Antal august 2023</b>
Indkøb, Produktion og Logistik	9
Koncern Digitalisering	1
Nykøbing Falster Sygehus	9
Næstved, Slagelse og Ringsted Sygehuse	28
Psykiatrien	2
Sjællands universitetshospital	3
<b>Total</b>	<b>52</b>

Hovedparten af ansættelserne fordeler sig på kategorierne: praktikant for lægen, uuddannet social- og sundhedspersonale samt ufaglært serviceassistent.

### Forlængelse af særloven

Forlængelse af særloven gør det muligt at fortsætte indsatsen for at løfte de ukrainske medarbejders sproglige og faglige kompetencer. På sigt kan det betyde, at egnede kandidater bliver i stand til at søge ordinære og vakante stillinger på lige fod med andre og dermed uden central finansiering.

De regionale virksomhedsområder har pt. ikke de nødvendige økonomiske ressourcer til at fastholde de ukrainske medarbejdere i de nuværende stillinger, hvis den centrale finansiering bortfalder. Der er generelt stor tilfredshed med de ukrainske medarbejdere, og sygehusene arbejder for, at de ukrainere, der kan og vil erhverve de nødvendige faglige, kulturelle og sproglige kompetencer, får mulighed for at indgå i faste stillinger.

Det er vigtigt at understrege, at det generelt er faglært arbejdskraft, der efterspørges på regionens arbejdspladser. På nuværende tidspunkt mangler størstedelen af de ukrainske medarbejdere både tilstrækkelige sproglige og faglige kompetencer til at kunne søge et job på ordinære vilkår. Det må derfor påregnes, at effekten af en forlængelse af den centrale pulje først på længere sigt giver mulighed for ansættelse i ordinære jobs. Indsatsen kan i den forstand ikke begrundes med en umiddelbar effektiv og økonomisk rentabel rekrutteringsindsats.

Der arbejdes med flere initiativer for at få de ukrainske medarbejdere ind i ordinære jobs:

- For ukrainske medarbejdere med sundhedsfaglig baggrund er der igangsat processer, hvor de opfordres til at gå i gang med autorisationsprocessen som 3. landslæger og sygeplejersker, hvis de har et ønske om på sigt at bosætte sig og arbejde i Danmark. Det er en proces, som tager minimum 3 år.
- Der er fra sygehusenes side også stor interesse for på sigt at ansætte lægerne i KBU-lignende forløb/evalueringsansættelser som led i deres autorisationsproces.
- Region Sjælland har i samarbejde med uddannelsesinstitutionerne ZBC og Professionshøjskolen Absalon afholdt et webinar om sundheds- og serviceuddannelserne for de ukrainske medarbejdere. For medarbejdere med korte eller mellemlange (sundheds)uddannelser er der en målsætning om at sluse dem over i uddannelsesforløb til sygeplejersker, SOSU-assistenten og serviceassistenter, så de på sigt kan indgå i regionens rekrutteringsgrundlag.
- Ligeledes vil nogen kunne indgå i et voksenelevforløb som SOSU og Serviceassistenter på en af Region Sjællands arbejdspladser.
- De ukrainske medarbejdere deltager i sprogundervisning i kommunalt regi.

### **Supplerende sagsfremstilling efter møde i Forretningsudvalget 11. december 2024**

Forretningsudvalget udtrykte ønske om et mere præcist billede af, hvilke kompetencer de 52 ansatte har, hvilke opgaver de varetager, og om de kan medvirke til at løse nogle af regionens rekrutteringsudfordringer.

Rundspørge på de sygehuse, der har ansat ukrainere, viser, at der primært er tale om ufaglært arbejdskraft. Kun få har en sundhedsfaglig uddannelse, som ikke umiddelbart vil kunne anvendes, da det kræver autorisation, godkendelse af uddannelser og dansk kundskaber.

Det overordnede billede er, at ukrainernes uddannelsesbaggrund er meget varierende og for en dels vedkommende ikke direkte konverterbart til jobs på danske sygehuse. Det handler om erfaringer fra job som "sales/account manager", PHD'ere, jura, farmakologi, forskellige varianter af økonomiuddannelser, bygningsarbejdere mv. I besvarelserne fremgår det, at der er fem læger, tre sygeplejersker og en fysioterapeut fra Ukraine i alt.

Den skønnede arbejdskraftværdi for de ukrainske medarbejdere vurderes for hovedparten at være meget god eller god. En lille del vurderes at være nogenlunde eller ringe.

Størstedelen af de ansatte arbejder som uuddannede social- og sundhedsmedarbejdere. Afdelingerne fortæller, at det arbejde, der udføres af denne gruppe, har stor værdi for patientforløb, da de aflaster det faste personale.

Selvom sygehusene er glade for den ufaglærte arbejdskraft, er det ikke her de oplever rekrutteringsudfordringer. Sygehusene efterspørger faglært arbejdskraft. Og da størstedelen af de ukrainske medarbejdere mangler både tilstrækkelige sproglige og faglige kompetencer til at kunne søge et faglært job på ordinære vilkår, må det forventes, at de ikke kan afhjælpe regionens rekrutteringsudfordringer her og nu. Det gælder også, selvom der var stor tilslutning til to infomøder om uddannelsesmuligheder inden for sundhedsområdet i Danmark, som regionen havde arrangeret.

Blandt de ukrainske læger (5 stk.) er interessen stor for at søge dansk autorisation. Nogle afdelinger (mindst 3) melder, at de er klar til at ansætte deres ansatte med lægebaggrund i evalueringstillinger, når de har bestået sprog- og fagprøver. Horisonten for dette er dog op til 3 år.

Hvis ukrainerne bliver i Danmark kan man måske forvente en effekt på sigt i forhold til de ukrainere, der måtte ønske at tage en sundhedsprofessionel uddannelse.

Det vurderes ikke at være realistisk at bruge de ufaglærte ukrainere til funktioner, der mangler personale, bl.a. fordi sygehusene ikke agter at slå de servicejobs op, som de ansatte flygtninge varetager her og nu. Sygehusene vil inden for egne økonomiske rammer have vanskeligt ved at prioritere denne type stillinger. Hvis det skulle ske, vil ukrainerne konkurrere om servicestillinger, hvor der ikke mangler danske ansøgere. Indsatsen for de ufaglærte som en vej til mere sundhedspersonale kan i den forstand ikke begrundes som en effektiv rekrutteringsindsats.

En mulig finansieringsmodel kunne indebære en delvis medfinansiering fra enhederne for de allerede ansatte (ca. 52) i forhold til skønnet arbejdskraftværdi.

## **Økonomi**

Ved fastholdelse af de 52 allerede ansatte estimeres lønudgiften til forlængelse af særloven at blive 16,9 mio. kr. om året (så længe særloven gælder). Udgiften stiger, hvis der ny-ansættes yderligere ukrainske medarbejdere.

## **Tidligere beslutninger**

**Udvalg:** Forretningsudvalget 2022-2025    **Dato:** 11-12-2023

HR-direktør Marianne Evers deltog under behandlingen af punktet.

Forretningsudvalget beder om, at der frem mod møde den 30. januar 2024 sker en afdækning af de ukrainske medarbejders kompetencer og stillinger med henblik på vurdering af mulighederne for fastansættelse og dermed finansieres inden for sygehusenes egne budgetter.

## **Fraværende**

Githa Nelander

Medlem

(D)

**Udvalg:** Forretningsudvalget 2022-2025    **Dato:** 09-01-2024

HR-direktør Marianne Evers deltog under behandling af punktet.

Forretningsudvalget ønsker, at Region Sjælland tager det størst mulige samfundsansvar for ukrainske flygtninge.

Forretningsudvalget pålægger sygehusene og Koncern HR proaktivt at hjælpe de ukrainske medarbejdere med sundhedsfaglig baggrund til at få den nødvendige autorisation og sprogundervisning. Der afsættes 2,5 mio. kr. i 2024 til indsatsen, idet sygehusene forventes at medfinansiere et tilsvarende beløb.

Sygehusene opfordres desuden i fællesskab til proaktivt at arbejde for, at uuddannede ukrainske medarbejdere enten tilbydes fast ansættelse i ledige stillinger svarende til deres kompetencer eller tilbydes faglig uddannelse og sprogundervisning, der på sigt kan muliggøre fast ansættelse.

Det Konservative Folkeparti tager forbehold frem til Regionsrådets behandling af sagen.

### **Fraværende**

Jorun Bech	Medlem	(A)
Camilla Hove Lund	Medlem	(V)

### **Beslutning**

Det Konservative Folkeparti stillede følgende ændringsforslag:

- Regionen fortsætter med at opkvalificere de ukrainske læger og sygeplejersker samt andre sundhedsfaglige medarbejdere.
- I samarbejde med regionens kommuner etableres en jobbørs, som medvirker til at få de ukrainske medarbejdere i job.
- Opsigelsesvarslet for de ukrainske medarbejdere forlænges med to måneder til 1. maj.
- De medarbejdere der er kvalificerede, tilbydes en uddannelse som social- og sundhedsassistent.
- Beløb til gennemførelse af denne plan tages af puljen samt af sygehusenes budget.

Det Konservative Folkeparti finder, at der er behov for at udvise ansvar overfor denne gruppe.

Forslaget kom til afstemning.

For forslaget stemte Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance.

Imod forslaget stemte Socialdemokratiet, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Nye Borgerlige.

Dermed faldt forslaget.

Forretningsudvalgets indstilling blev herefter enstemmigt vedtaget.

## **Fraværende**

Susanne Lundvald  
Dennis A Jørgensen  
Lars Lindskov  
Jette Leth Buhl

(A)  
(A)  
(C)  
(F)

## **Bilag**



## **Punkt 5: Ændring af organisationsplan**

EMN-2023-10918

## 5 (Åben) Ændring af organisationsplan

---

Regionsråd 2022-2025  
**Sags ID:** EMN-2023-10918  
**Dok ID:** 11195996

---

### Resumé

Forretningsudvalget fik 30. oktober 2023 forelagt sag om justering af organisationsplan mhp. navngivning i forbindelse med fusion af Sjællands Universitetshospital og Nykøbing Falster Sygehus. Der har i mellemtiden været en medarbejderproces, så der nu er grundlag for den endelige beslutning. Samtidig lægges der med sagen op til beslutning om, at Koncern Indkøb flyttes til Koncern Økonomi med virkning fra 1. februar 2024. Det sker på baggrund af organisatorisk analyse af Indkøb, Produktion og Logistik (IPL), der peger på en række udfordringer, særligt på indkøbsområdet. Regionsrådet skal godkende ændringer i regionens organisationsplan.

### Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. Det fusionerede Sjællands Universitetshospital og Nykøbing F. Sygehus får navnet Sjællands Universitetshospital pr. 1. januar 2024.
2. Koncern Indkøb flyttes organisatorisk fra Indkøb, Produktion og Logistik til Koncern Økonomi pr. 1. februar 2023
3. Der tages stilling til evt. behov for ændring af organisering af de øvrige dele af Indkøb, Produktion og Logistik i sommeren 2024.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

### Sagsfremstilling

#### Fusion af Nykøbing F. Sygehus og Sjællands Universitetshospital

Regionsrådet behandlede 22. august 2023 sag om bæredygtige akutsygehuse og specialer og besluttede i den sammenhæng at gennemføre en organisatorisk fusion med etablering af én fælles sygehusledelse mellem Nykøbing F. Sygehus (NFS) og Sjællands Universitetshospital (SUH) pr. 1. januar 2024.

Der er behov for at navngive det fusionerede sygehus for at understøtte fusionsarbejdet og skabe klarhed for borgerne og medarbejderne.

Forretningsudvalget fik 30. oktober 2023 forelagt sag med forslag om, at det fusionerede sygehus får navnet Sjællands Universitetshospital med forkortelsen SUH. Når der er en geografisk tilknytning til navnet, vil det følge den nuværende form som Sjællands Universitetshospital, Nykøbing F., Sjællands Universitetshospital, Køge og Sjællands Universitetshospital, Roskilde.

Forretningsudvalget besluttede d. 30. oktober 2023 at sende sagen tilbage til administrationen mhp. at sikre medarbejderinddragelse på SUH/NFS.

Herefter blev sagen den 8. november 2023 sendt i skriftlig høring til medlemmerne af FusionsMED. Fusions-MED har bred repræsentation, herunder fra alle matrikler på SUH. På møde i FusionsMED's formandskab den 16. november 2023 blev tilbagemeldingerne fra medlemmerne af FusionsMED drøftet. Der var stor opbakning fra medlemmerne på alle SUH's matrikler til sygehusledelsens forslag.

Sygehusledelsen har efterfølgende besluttet at anbefale, at det fusionerede hospital navngives:

- Sjællands Universitetshospital, når den samlede organisation omtales.
- Sjællands Universitetshospital, matrikel navn, når der er en geografisk tilknytning til navnet rettet mod patienter og borgere.

#### Ny organisatorisk placering af Koncern Indkøb

Der lægges op til at flytte Koncern Indkøb fra Indkøb, Produktion og Logistik (IPL) til Koncern Økonomi pr. 1. februar 2024. Det er direktionens indstilling på baggrund af en organisatorisk analyse af IPL.

Administrationen igangsatte sommeren 2023 en organisatorisk analyse af IPL med henblik på en vurdering af, hvordan opgaveløsningen mest hensigtsmæssigt vil kunne organiseres fremadrettet. Analysen blev igangsat i forlængelse af, at den tidligere direktør for koncernenheden fratrådte sin stilling.

Analysen konkluderer, at der generelt knytter sig en række organisatoriske udfordringer til IPL, men særligt til indkøbsområdet. På indkøbsområdet vurderes der at være kvalitetsmæssige, økonomiske og andre risici, som kræver handling. Udfordringerne sammenfattes som manglende leveringssikkerhed i forhold til virksomhedens behov.

I forhold til de øvrige dele af IPL – Produktion og Logistik – vurderes udfordringerne ikke at have samme omfang som på indkøbsområdet, men handler mere om brugeroplevet kvalitet og sammenhængskraft i organisationen.

På den baggrund vil direktionen indstille til Regionsrådets beslutning, at der gennemføres en ændring af Region Sjællands organisationsplan, hvor Koncern Indkøb organisatorisk flyttes til Koncern Økonomi pr. 1. februar 2024. Enheden vil fortsat være fysisk placeret i Roskilde.

Organisationsændringen skal medvirke til at løse udfordringerne med leveringssikkerheden ved at igangsætte en række forbedringstiltag. I forbindelse med flytningen vil der samtidig ske opslag af stillingen som indkøbschef for at styrke ledelsen af enheden. Stillingen har siden 1. september 2022 været besat ved konstituering.

I forhold til Produktion og Logistik vil enhederne fortsat blive drevet som en central, tværgående funktion frem til sommeren 2024, hvor der vil blive taget stilling til den endelige

organisering. Dette for bl.a. at kunne følge op på de anbefalede forbedringstiltag og yderligere afklaringer, som analysen lægger op til.

Produktion og Logistik vil fortsat være under den nuværende ledelse med ophæng til en koncerndirektør for bl.a. at sikre stærkere sammenhæng til koncernledelsesniveauet.

Der gennemføres sædvanlig MED-proces, og MED-Hovedudvalget har behandlet sagen d. 6. december 2023. MED-Hovedudvalget aftalte følgende udtalelse til den politiske behandling af forslaget:

*”MED-Hovedudvalget tilslutter sig ændringen, hvor Koncern Indkøb organisatorisk flyttes til Koncern Økonomi pr. 1. februar 2024.”*

Der iværksættes personalepolitisk proces i henhold til regionens Politik ved forandringsprocesser og organisationstilpasninger.

### **Økonomi**

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

### **Tidligere beslutninger**

**Udvalg:** Forretningsudvalget 2022-2025    **Dato:** 11-12-2023

Anbefales.

Forretningsudvalget ønsker en status på indkøbsområdet efter 1. halvår 2024.

### **Fraværende**

Githa Nelander	Medlem	(D)
----------------	--------	-----

### **Beslutning**

Godkendt.

### **Fraværende**

Susanne Lundvald	(A)
Dennis A Jørgensen	(A)
Lars Lindskov	(C)
Jette Leth Buhl	(F)

### **Bilag**

.





## **Punkt 6: Udvidelse af Psykiatrien i Slagelse**

EMN-2020-36060

### **Bilag**

Brev til ministeriet om fordyrelse af byggeriet af Sikringen.docm

## 6 (Åben) Udvidelse af Psykiatrien i Slagelse

---

Regionsråd 2022-2025

Sags ID: EMN-2020-36060

Dok ID: 11215410

---

### Resumé

Det er tidligere besluttet, at Psykiatrien i Region Sjælland skal udvides med 10 pladser på Sikringen og 12 nye pladser i Retspsykiatrien. Der søges om en tillægsbevilling til anlægsbevilling til finansiering af merudgifter til anlæg. Det drejer sig hovedsageligt om udskiftning af ikke egnet jordmateriale. Sikringen er et nationalt anliggende, og der er en fælles forståelse blandt regionerne om, at der kan være risiko for, at Region Sjælland går udover anlægsloftet som følge af ekstraudgifterne.

Bemærk: Efter Forretningsudvalgets behandling af sagen den 9. januar 2024 er der vedlagt udkast til brev til ministeriet om sagen.

### Indstilling

Administrationen indstiller at:

1. Der tildeles tillægsbevilling til anlægsbevilling på i alt 18,5 mio. kr. i 2024.
2. Der afsættes og frigives rådighedsbeløb på i alt 18,5 mio. kr. i 2024.

Sagen afgøres af Regionsrådet

### Sagsfremstilling

I henhold til finansloven 2020 skal Sikringen udvides med 10 pladser. Der er tillige afsat yderligere midler til Retspsykiatrien, hvilke i Region Sjælland er prioriteret til 12 nye pladser i Slagelse.

Regionsrådet har senest behandlet sagen d. 02.maj 2023, hvor Regionsrådet godkendte en tillægsbevilling til dækning af budgetoverskridelser som følge af ekstraarbejder for totalentreprenøren primært for jordarbejder på Retspsykiatrien.

#### Behov for yderligere tillægsbevilling

Siden maj er økonomien i projektet blevet yderligere udfordret på grund af udskiftning af en stor mængde ikke egnet jordmateriale med egnet indbygningsmateriale på Sikringen, dels reviderede priser på bygherreleverancer og honorarer. For så vidt angår bygherreleverancer er de oprindelige tilbud fra 2021. På bestillingstidspunktet i 2023 er priserne steget. Med hensyn til honoraret er der budgetteret med rådgiver- og håndværkertimer for at styrke drifts- hhv. projektorganisationen. Dette medfører et ikke-finansieret merforbrug på tilsammen på 18,5 mio. kr.

Behovet fordeler sig som følger:

- Uforudsete udgifter, herunder udskiftning af jord: ca. 16,3 mio. kr.

- Bygherreleverancer: ca. 0,7 mio. kr.
- Styrkelse af driftsorganisationen: ca. 0,6 mio. kr.
- Udvidet anvendelse af eksterne rådgivere: ca. 1 mio. kr.

I forbindelse med fastlæggelse af tillægsbevillingens størrelse er der forudsat en reserve på 10% af totalentrepriseudgiften i reserver af restsummen til udførelsen. Procentsatsen er højere end det normalt anbefalede i branchen, hvilket skyldes en forlænget tidsplan, hvor lukningsarbejder kommer ind i en vådere periode/årstid.

### Mulige besparelser

Administrationen har arbejdet for at finde besparelser, som blev beregnet med økonomi og konsekvenser. Administrationen revurderede derefter besparelserne og fandt, at besparelserne hver især faldt for mindst én af tre konsekvenser:

- de vil påvirke patienternes pleje og behandling
- de kan ikke indarbejdes, fordi byggeriet er for langt fremme, når de er besluttet endeligt
- de vil skulle betales af afdelingerne efterfølgende, hvilket de ikke har budget til – og dernæst vil arbejdet dermed påvirke patienterne med forstyrrelser og ringere forhold

På den baggrund vurderes besparelserne ikke at kunne lade sig gøre.

### Tid

Udførelsen pågår på begge lokationer. Ultimo november er der rejst betonelementer til stueetagen på Sikringen, og der klargøres til de samme arbejder på Retspsykiatrien. Den nuværende Hovedtidsplan forventer aflevering til Psykiatrien til august 2024 for Sikringen (tidligere januar 2024) og oktober 2024 for Retspsykiatrien (tidligere januar 2024). Herefter vil Psykiatrien kunne begynde indflytning og ibrugtagning.

## **Økonomi**

### Finansiering af tillægsbevilling til anlæg

Regionen har tidligere taget sagen om fordyrelse af Sikringen op med Sundhedsministeriet. Sundhedsministeriet har dog tilbagevist kravet med, at sagen kun kan tages op i helt ekstraordinære situationer, som eksempelvis nedlukning af samfundet, som vi så under COVID-19.

Forholdet har ligeledes været drøftet administrativt på tværs af regionerne. Her er der en forståelse mellem regionerne om, at fordyrelser ved udbygning af Sikringen - som er et nationalt anliggende - ikke skal fortrænge øvrige anlægsinvesteringer i Region Sjælland eller andre regioner.

De øvrige regioner er således orienteret om, at Region Sjælland har en risiko for at gå udover anlægsloftet svarende til ekstraudgifterne i projektet. Det kan dog ikke forventes, at de andre regioner aktivt vil gøre noget for at nedbringe deres anlægsinvesteringer. En samlet overskridelse af anlægsrammen må så forklares ved regnskabsaflæggelsen.

Nedenstående tabel viser, at der gives tillægsbevilling til anlægsbevillingen på 18,5 mio. kr.

Mio. kr. i PL-24	Før 2024*	2024	Total
Nuværende rådighedsbeløb	145,9	49,4	195,3
Ændring af rådighedsbeløb	0	18,5	18,5
Nyt rådighedsbeløb	145,9	67,9	213,7

\*svarende til forventet forbrug pr. 31/12 2023

## Supplerende sagsfremstilling efter møde i Forretningsudvalget 9. januar 2024

Jf. Forretningsudvalgets behandling er der *vedlagt* udkast til brev til ministeriet.

### Tidligere beslutninger

**Udvalg:** Forretningsudvalget 2022-2025 **Dato:** 09-01-2024

Anbefales. Det undersøges frem mod næste FU, om der er mulighed for ansvarsplacering ift. budgetoverskridelserne, der kan henføres til geotekniske undersøgelser.

Frem mod Regionsrådets behandling af sagen udarbejdes udkast til brev til ministeriet om fordyrelse af byggeriet af Sikringen.

### Fraværende

Jorun Bech	Medlem	(A)
Camilla Hove Lund	Medlem	(V)

### Beslutning

Forretningsudvalgets indstilling og udkast til ministerbrev blev godkendt.

### Fraværende

Susanne Lundvald	(A)
Dennis A Jørgensen	(A)
Lars Lindskov	(C)
Jette Leth Buhl	(F)

### Bilag

1. Brev til ministeriet om fordyrelse af byggeriet af Sikringen.docm (DokID: 11261120 - EMN-2023-06522)



## **Punkt 7: Beslutning om ny "Sjælland baner vejen frem"**

EMN-2023-05056

### **Bilag**

Sjælland baner vejen frem 2024

## 7 (Åben) Beslutning om ny "Sjælland baner vejen frem"

---

Regionsråd 2022-2025

Sags ID: EMN-2023-05056

Dok ID: 11127580

---

### Resumé

"Sjælland baner vejen frem" samler Region Sjælland og kommunernes politiske ønsker og ambitioner for udvikling af den trafikale infrastruktur. Udvalget har i tæt samarbejde med Kommunekontaktrådet (KKR) arbejdet med at revidere "Sjælland baner vejen frem". Et endeligt forslag er nu klar til godkendelse af Regionsrådet.

### Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. "Sjælland baner vejen frem" godkendes.
2. Regionsrådsformanden får bemyndigelse til at forhandle evt. mindre ændringsforslag med formandskabet for KKR.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

### Sagsfremstilling

"Sjælland baner vejen frem" samler Region Sjælland og kommunernes politiske ønsker og ambitioner for udvikling af den trafikale infrastruktur. "Sjælland baner vejen frem" sætter tydelig retning for det politiske arbejde i regionen og kommunerne og fungerer som et stærkt indspil i den landspolitiske debat og politiske prioriteringer.

Udvalget har sammen med Kommunekontaktrådet (KKR) revideret "Sjælland baner vejen frem". I processen har der været en såvel administrativ som politisk sideløbende proces. Første udkast til den endelige udgave blev behandlet på udvalgs møde d. 5. september 2023.

Den eksisterende udgave er fra 2015. Den nye udgave er nu klar til behandling i Regionsrådet, og behandles samtidig i KKR d. 20. november 2023. Den nye udgave er *vedlagt*.

Realiseringen af "Sjælland baner vejen" frem er afhængig af stærk politisk interessevaretagelse. Der skal arbejdes målrettet for, at "Sjælland baner vejen frem" bliver en del af den landspolitiske planlægning og debat.

Under revisionsarbejdet har der i udstrakt grad været overensstemmelse mellem prioriteringerne i KKR og i regionens udvalg. Ønsker til ændringer og præciseringer er indarbejdet.

Skulle der være ønsker til mindre ændringer til seneste udgave af ”Sjælland baner vejen frem” i KKR og Regionsrådet, anbefaler administrationen, at regionrådsformanden på regionens vegne bemyndiges til at forhandle de sidste detaljer på plads med formandskabet i KKR Sjælland.

#### Prioriterede projekter og indsatsområder i ”Sjælland baner vejen frem”

De politiske drøftelser i udvalget og KKR har haft fokus på at skabe sammenhæng i regionen, at håndtere trængslen både mod København og internt i regionen, samt at få passagererne tilbage i den kollektive trafik. KKR og udvalget har godkendt at prioritere nedenstående seks projekter højest i ”Sjælland baner vejen frem”, da de i særlig grad vil løfte overstående mobilitets udfordringer.

1. Den Sjællandske Tværforbindelse (Motorvej Næstved – Slagelse – Kalundborg)
2. Dobbeltspor Køge - Køge Nord med ekstra perron på Køge Station
3. Den Sjællandske timemodel (Tog mod Hovedstaden)
4. Samlet løsning for vejforbindelserne mellem Roskilde, Køge og Ringsted, herunder opgradering af rute 6 og rute 14
5. Klar til åbningen af Femern forbindelsen i 2029
6. Udbygning af hele rute 9 på Lolland med fremskudt færgeleje ved Tårs

Derudover er der i ”Sjælland baner vejen frem” lagt tydelig vægt på den grønne omstilling, bæredygtig udvikling og udfordringerne med trafikstøj. Desuden er mobilitet for alle et særligt fokuspunkt, herunder indsatsområderne bæredygtige landdistrikter, attraktive trafikale knudepunkter, samlet indsats for cyklisme og unge til uddannelse. Prioriteter der skal sikre, at det er muligt at leve, arbejde og uddanne sig i hele regionen.

#### Arbejdet med Sjælland baner vejen frem

Den 6. februar 2023 afholdte KKR og Region Sjælland en fælles konference som afsæt for revisionsarbejdet. Efterfølgende indmeldte udvalget og kommunerne forslag til projekter i ”Sjælland baner vejen frem 2024”. Der indkom 47 projektforslag. Forslagene blev af administrationen vægtet i forhold til seks politisk besluttede kriterier, som både KKR og udvalget vedtog i efteråret 2022:

- Fælles regional betydning
- Modenhed af projektet
- Samfundsøkonomiske forrentning
- Vækst og udvikling
- Pendling og tilgængelighed
- Miljø og grøn omstilling

Efterfølgende blev projekternes prioritering behandlet af udvalget og KKR hhv. d. 2. og d. 20. juni 2023. Det første udkast til ”Sjælland baner vejen frem” tog afsæt i disse drøftelser og blev behandlet i udvalget og KKR hhv. d. 5. og 6. september 2023. Regionrådsformanden deltog i behandlingen på KKR mødet.

### Ændringer fra udvalgets første behandling af ”Sjælland baner vejen frem”

Under den politiske behandling af første udkast var der stor overensstemmelse mellem prioriteringerne i KKR og udvalget. Der kom en række input og forslag til ændringer i udkastet. ”Sjælland baner vejen frem” er nu tilrettet med udgangspunkt i den politiske dialog og de protokollerede beslutninger. Tilpasninger omfatter følgende:

- Der er tilføjet et afsnit om bæredygtig udvikling, der præciserer, at udvikling af infrastrukturen skal ske med stort hensyn til miljøet, og sikre balance i udviklingen.
- Afsnittet om Kattegatforbindelsen er omformuleret med fokus på udviklingspotentialer ved Kattegat, styrkelse af hensynet til en åben dialogproces samt hensynet til natur, mennesker og miljø.
- Støjafsnittet er skærpet og behovet for støjreduktion ved eksisterende veje er gjort tydeligt.
- Ønsket om en kombiterminal i Region Sjælland er tilføjet i teksten om Femernforbindelsen, og vejforbindelserne Ringsted-Næstved (Rute 14) og Ringsted-Holbæk (rute 215) er nævnt eksplicit i afsnittet ”Øvrige nødvendige infrastrukturprojekter”.

### Det videre arbejde

Realisering af ”Sjælland baner vejen frem” kræver politisk arbejde og konkrete indsatser. Arbejdet med at udvikle konkrete handlingsplaner for indsatsområderne skal ske i et fokuseret og vedholdende samarbejde mellem kommunerne og regionen.

KKR og regionens administration vil påbegynde arbejdet med at videreudvikle og beskrive projekterne nærmere.

### **Økonomi**

Sagen er ikke forbundet med udgifter der kræver særskilt stillingtagen.

### **Tidligere beslutninger**

**Udvalg:** Udvalget for regional udvikling, uddannelse, kollektiv trafik og internationalt samarbejde   **Dato:** 28-11-2023

1. Godkendt.

KKR har behandlet ”Sjælland baner vejen frem” den 20. november 2023. Udvalget bakker op om KKR’s protokol omkring bæredygtighed: *Budskaber om bæredygtig udvikling skal fremgå entydigt af det selvstændige afsnit herom og derved gælde for hele ”Sjælland baner vejen frem”*. Udvalget bakker også op om KKR’s protokol om dobbeltspor ved Køge Nord: *”Afsnittet om det prioriterede projekt: ”Dobbeltspor Køge – Køge Nord med ekstra perron på Køge Station” omformuleres, så det fremstår tydeligere, at realisering af projektet giver store forbedringer både for Østbanen og for den øvrige togtrafik, herunder strækningen Næstved-Køge-Nivå, og at det desuden vil styrke den kollektive betjening af nyt Sjællands Universitetshospital”* Udvalget er desuden enige i, at der er brug for direkte tog til Københavns lufthavn via Roskilde/Køge og Ny Ellebjerg.

2. Godkendt.

### **Fraværende**

Kathrine Monsrud Ekelund Medlem (A)

**Udvalg:** Forretningsudvalget 2022-2025 **Dato:** 11-12-2023  
Udviklingsdirektør Carsten Krabbe deltog under behandlingen af sagen.

Sagen anbefales, idet Forretningsudvalget tilslutter sig udvalgets indstilling.

Enhedslisten, Socialistisk Folkeparti og Dansk Folkeparti tager forbehold frem til Regionsrådets behandling af sagen.

### **Fraværende**

Githa Nelander Medlem (D)

### **Beslutning**

Godkendt.

Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten stemte imod indstillingen og ønskede følgende mindretalsudtalelse ført til protokol:

Sjælland baner vejen frem har nogle gode aspekter i forhold til at øge den kollektive trafik, men i SF og Enhedslisten kan vi ikke støtte et transportoplæg, som støtter en Kattegatforbindelse, som har en uheldig vægtning af veje i forhold til kollektiv trafik, og som ikke tilstrækkeligt understøtter den grønne omstilling.

### **Fraværende**

Susanne Lundvald (A)  
Dennis A Jørgensen (A)  
Lars Lindskov (C)  
Jette Leth Buhl (F)  
Anne Møller Ronex 1. næstformand (B)

### **Bilag**

1. Sjælland baner vejen frem 2024 (DokID: 11158019 - EMN-2023-05056)



## **Punkt 8: Beslutning om det videre forløb efter klagenævnets afslag på at genoptage hjemvisningen af Råstofplan 2020**

EMN-2021-03639

### **Bilag**

Klagenævnets afslag af 9. november 2023 på genoptagelse af sag om Råstofplan 2020

Notat om konsekvenser

Notat om modeller for lovliggørelse af Råstofplan 2020

## **8 (Åben) Beslutning om det videre forløb efter klagenævnets afslag på at genoptage hjemvisningen af Råstofplan 2020**

---

Regionsråd 2022-2025  
**Sags ID:** EMN-2021-03639  
**Dok ID:** 11166719

---

### **Resumé**

*Miljø- og Fødevareklagenævnet har 9. november 2023 afslået Region Sjællands anmodning om at genoptage sagen om hjemvisning af Råstofplan 2020. Administrationen anbefaler en model for det videre arbejde, hvor Råstofplan 2020 lovliggøres, herunder at der igangsættes en kort planproces (fem måneder).*

*Administrationen indstiller, at klagenævnets afgørelse tages til efterretning. Det kan evt. overvejes at sende et bekymringsbrev til Miljøministeren og Erhvervsministeren.*

### **Indstilling**

Administrationen indstiller, at:

1. Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 9. november 2023 om afslag på genoptagelse af sag om Region Sjællands Råstofplan 2020 tages til efterretning.
2. Det besluttet, om Region Sjælland skal afsende et bekymringsbrev til Erhvervsministeren og Miljøministeren.
3. Arbejdet med en lovliggørelse af Råstofplan 2020 igangsættes gennem en forkortet planproces, som beskrevet i model 1.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

### **Sagsfremstilling**

Miljø- og Fødevareklagenævnet har d. 9. november 2023 meddelt *vedlagte* afslag på Region Sjællands anmodning af 25. august 2023 om at genoptage sagen om ophævelse af Råstofplan 2020.

Regionsrådet er den 22. august 2023 orienteret om klagenævnets afgørelse af 23. juni 2023 om at ophæve og hjemvise hele Råstofplan 2020. Udvalget for grøn omstilling, bæredygtighed og miljø har den 9. oktober 2023 drøftet handlemuligheder efter hjemvisning af Råstofplan 2020.

Med denne sag besluttet det videre forløb.

### Klagenævnets afslag - svar og begrundelser

Klagenævnets afviser alle Region Sjællands klagepunkter, og bemærker at klagenævnet:

- Ikke har begået sagsbehandlingsfejl.

- Afgørelsen behandler de forhold klagenævnet har fundet væsentligst.
- Ikke mener, at nævnet er forpligtet til at vurdere proportionalitet, når nævnet vurderer, at der er retlige mangler.
- Vurderer at sagen kan afgøres af stedfortrædende formand, da klagenævnet har praksis for tilsvarende vurderinger.

Det er administrationens vurdering, at afvisningen af at genoptage sagen ikke er fyldestgørende begrundet i forhold til de forhold, som Region Sjælland fremfører. Afgørelsen retter sig primært mod de helt overordnede juridiske rammesætninger, klagenævnet selv har sat for afgørelsen. Region Sjællands spørgsmål og indvendinger står i flere forhold tilbage uden besvarelse. Se *vedlagte* notat for administrationens kommentarer til de konsekvenser, som klagenævnets afvisning af genoptagelse af afgørelsen har for den fremadrettede råstofplanlægning.

#### Region Sjællands handlemuligheder

Miljø- og Fødevarerklagenævnets afgørelse om ikke at genoptage sagen kan ikke påklages yderligere. Skal Region Sjælland foretage yderlige skridt i sagen, skal sagen indbringes for en domstol.

Administrationens vurdering er, at der absolut er hold i Region Sjællands kritik af klagenævnets afgørelse, både juridisk og fagligt. Dette er verificeret af en ekstern jurist. Hvorvidt det betyder, at en retssag vil falde ud til regionens fordel er helt åbent.

En indbringelse af sagen for en domstol vil ydermere have væsentlige politiske, ressourcemæssige og myndighedsmæssige konsekvenser:

- Tidsperspektivet for en retssag er minimum 2 år, hvis den bringes til Landsretten.
- Råstofområdet administreres i den periode ud fra Råstofplan 2016, som ikke indeholder nyeste rammer om at sikre mere bæredygtighed og genanvendelse. Desuden indeholder 2016 planen ikke nye graveområder, de kan aflaste graveområderne i Roskilde og Sorø kommuner, som står for størstedelen af råstofindvindingen i Region Sjælland.
- Usikkerhed og uforudsigelighed for både borgere, indvindere, lodsejer, interesseorganisation med flere omkring både nuværende og kommende grave- og interesseområder.
- Råstofplanlægning og myndighedsadministration vil være vanskelig og vil kræve væsentlige ekstra ressourcer pga. stor usikkerhed i råstofforvaltningen.
- Det vil bringe råstofforsyning i Region Sjælland under større pres og udfordre markedet. Herunder vil det betyde, at regionen ikke kan arbejde med, at rette kvaliteter bliver brugt til rette formål eller med at undgå lang transport på lastbiler.
- En forventet udgift på ca. kr. 500.000 til ekstern juridisk bistand. Der kan herudover komme sagsomkostninger.
- Stort ressourcetræk på medarbejdere til at forberede og håndtere retssagen.

Administrationen anbefaler på denne baggrund, at Miljø- og Fødevarerklagenævnets afgørelse

tages til efterretning. Det foreslås endvidere, at Råstofplan 2020 lovgiggøres hurtigst muligt, således at Region Sjælland har et godt og sikkert politisk og juridisk grundlag for arbejdet på råstofområdet.

Det kan overvejes, om Region Sjælland skal afsende et bekymringsbrev til Erhvervsministeriet og Miljøministeriet, hvor der gøres opmærksom på de konsekvenser, der er med Miljø- og Fødevarerklagenævnets afgørelser. Det kan evt. forud afsøges, om der er opbakning til, at der afsendes et fælles bekymringsbrev gennem Danske Regioner.

Administrationen gør opmærksom på, at hvis Region Sjælland ønsker at anlægge retssag mod klagenævnet, skal det ske senest den 22. december 2023.

### Tre mulige modeller for lovgivning af Råstofplan 2020

Regionernes lovbundne hovedopgaver i forhold til råstoffer er at sikre, at planlægningen beskytter de råstoffer, der findes i undergrunden. Dertil at sikre, at der er tilstrækkelig forsyningen til den samfundsmæssige udvikling til bygge- anlægsprojekter i mindst 12 år (den forventede efterspørgsel fra markedet).

På baggrund af klagenævnets afgørelse er Råstofplan 2016 nu gældende plangrundlag for råstofindvindingen i Region Sjælland og den plan, der administreres efter.

Det betyder bl.a., at de 60% interesseområder, som blev taget ud i 2020 Råstofplanen er inde i den gældende råstofplan igen. Desuden betyder det, at der ikke i den gældende råstofplan er mål om mere genanvendelse eller retningslinjer, der fremmer mere bæredygtighed og større hensyn til borgerne.

Administrationen anbefaler derfor, at Råstofplan 2020 lovgiggøres hurtigst muligt. Dette for at sikre, at der administreres efter tydelige politiske pejlemærker, der er sat af Regionsrådet på råstofområdet. Bl.a. hensyn til borgerne, mål om mere genanvendelse og at skabe tryghed omkring udlagte grave- og interesseområder.

Endelig vil en justeret Råstofplan 2020 således være grundlag for den næstkommende råstofplanrevision, herunder for retningslinjer og uden de meget store interesseområder, der indgår i Råstofplan 2016.

Udvalget for grøn omstilling, miljø og bæredygtighed gav på møde den 9. oktober 2023 umiddelbart opbakning til en lovgivning af Råstofplan 2020, såfremt klagenævnet ikke genoptog hjemvisning af Råstofplan 2020.

Administrationen forelægger med sagen tre modeller for lovgivning af Råstofplan 2020:

1. **Model 1** uden offentlige høringer. Der justeres kun for klagenævnets påpegnings af retlige mangler. Arbejdstid 5 måneder. Modellen kan håndteres med eksisterende ressourcer på råstofområdet.
2. **Model 2** med fuld planproces og offentlige høringer. Der justeres kun for klagenævnets påpegnings af retlige mangler. Arbejdstid 1,5 år. Modellen vil betyde et øget administrativt ressourceforbrug.
3. **Model 3** hvor der administreres efter Råstofplan 2016 og udarbejdes en ny Råstofplan 2026. Modellen vil betyde et væsentligt øget administrativt ressourceforbrug.

Se *vedlagte* notat for uddybning af modeller og konsekvenser.

## Begrundelse for indstilling om model 1 – lovliggørelse af Råstofplan 2020 med kort proces

Administrationen anbefaler at beslutte model 1 som udgangspunkt for det videre arbejde. Vurderingen er, at model 1 giver Region Sjælland de bedste muligheder for at forfølge ambitionerne om en mere bæredygtig råstofindvinding og for at tage et større hensyn til borgere og natur, når der indvindes råstoffer. Både politisk og i den daglige myndighedsforvaltning.

Model 1 er afprøvet på planområdet, men ikke på råstofområdet. Det er dog administrationens vurdering, at ændringerne krævet af klagenævnets afgørelse er af så relativt begrænset omfang, at der ikke er pligt til en fornyet generel offentlig høring. I stedet gennemføres udelukkende en høring af parter, der er direkte berørt af justeringerne.

Konkret betyder det, at:

- Stenrand Graveområde, delområde D, tages ud af planen. Området er færdiggravet.
- Vallestrup Graveområde i Holbæk Kommune fastholdes, men forudsætningen om vejadgang tages ud.
- Kaldred Graveområde i Kalundborg Kommune fastholdes, men forudsætningen om vejadgang tages ud.
- Miljøvurderingen for Kaldred og Vallestrup Graveområder opdateres i forhold til ovenstående.
- Det vurderes om Stenrand og Løgtved graveområder skal justeres som følge af overlap med Natura-2000 områder.

Alle tre foreslåede modeller indebærer en væsentlig risiko for at blive påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet, med hjemvisning af hele eller dele af planen til følge.

### Videre proces ved beslutning om model 1

Regionsrådet forelægges medio 2024 minimumsrevideret Råstofplan 2020 til endelig godkendelse.

Parallelt forberedes arbejdet med igangsættelse af Råstofplan 2026. Der fremlægges primo 2024 en sag til Regionsrådet, om at igangsætte arbejdet med en ny Råstofplan 2026.

### **Økonomi**

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

### **Tidligere beslutninger**

**Udvalg:** Udvalget for grøn omstilling, bæredygtighed og miljø      **Dato:** 04-12-2023

Udvalget tog indstillingens punkt 1 til efterretning.

Udvalget anbefalede indstillingens punkt 2. Udvalget anbefalede, at der arbejdes videre med et fælles bekymringsbrev afsendt via Danske Regioner. Udvalget bemærkede, at bekymringsbrevet også skal sendes til Folketingets Erhvervsudvalg samt Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg.

Udvalget anbefalede indstillingens punkt 3 om at igangsætte en lovgivningsproces af Råstofplan 2020 via forkortet planproces, som beskrevet i model 1.

### Fraværende

Ann-Christina Højgaard Medlem (A)

John Hansen deltog som  
stedfortræder for Ann-  
Christina Højgaard

**Udvalg:** Forretningsudvalget 2022-2025 **Dato:** 11-12-2023  
Udviklingsdirektør Carsten Krabbe deltog under behandlingen af sagen.

Udvalgets indstilling blev anbefalet.

### Fraværende

Githa Nelander Medlem (D)

### Beslutning

Indstillingens punkt 1 taget til efterretning. Indstillingens punkt 2 og 3 blev godkendt.

### Fraværende

Susanne Lundvald (A)  
Dennis A Jørgensen (A)  
Lars Lindskov (C)  
Jette Leth Buhl (F)  
Anne Møller Ronex 1. næstformand (B)

### Bilag

1. Klagenævnets afslag af 9. november 2023 på genoptagelse af sag om Råstofplan 2020 (DokID: 11166755 - EMN-2021-03639)
2. Notat om konsekvenser (DokID: 11183484 - EMN-2021-03639)
3. Notat om modeller for lovgivningsproces af Råstofplan 2020 (DokID: 11183485 - EMN-2021-03639)



## **Punkt 9: Meddelelser**

EMN-2023-06534

## 9 (Åben) Meddelelser

---

Regionsråd 2022-2025  
Sags ID: EMN-2023-06534  
Dok ID: 11004446

---

### Resumé

.

### Indstilling

.

### Sagsfremstilling

.

### Økonomi

.

### Tidligere beslutninger

.

### Beslutning

Ingen meddelelser.

### Fraværende

Susanne Lundvald  
Dennis A Jørgensen  
Lars Lindskov  
Jette Leth Buhl  
Anne Møller Ronex

(A)  
(A)  
(C)  
(F)  
(B)

1. næstformand

### Bilag

.



## **Punkt 10: Lukket: Rammesag om merbevilling til gennemførelse af LUNA (Lukket punkt)**

EMN-2023-06522

Orienteringen

taget  
til  
efterretning

.  
Fraværende  
Susanne Lundvald  
(A)  
Dennis A Jørgensen

(A)  
Lars Lindskov

(C)  
Jette Leth Buhl

(F)  
Anne Møller Ronex

1  
.  
næstformand  
(B)

# **Punkt 11: Godkendelse af deltagelse ved møde i Regionsrådet tirsdag den 16. januar 2024**

EMN-2023-06534

## **11 (Åben) Godkendelse af deltagelse ved møde i Regionsrådet tirsdag den 16. januar 2024**

---

Regionsråd 2022-2025  
**Sags ID:** EMN-2023-06534  
**Dok ID:** 11004497

---

### **Resumé**

.

### **Indstilling**

.

### **Sagsfremstilling**

.

### **Økonomi**

.

### **Tidligere beslutninger**

.

### **Beslutning**

.

### **Fraværende**

Susanne Lundvald  
Dennis A Jørgensen  
Lars Lindskov  
Jette Leth Buhl

(A)  
(A)  
(C)  
(F)

### **Bilag**

.

