

REFERAT Social- og psykiatriudvalget d. 11-08-2023

Mødedato Fredag d. 11. august 2023 kl. 12:30

Mødested TEAMS

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Bidrag til ministerredegørelse om Rigsrevisionens beretning om borgerforløb fra psykiatrien til soc	5
Udmøntning af udvidet her-og-nu kapacitetspakke til Psykiatrien.....	11
Aktuelle sager.....	15
Godkendelse af deltagelse i møde i Social- og psykiatriudvalget den 11. august 2023.....	17

1 (Åben) Godkendelse af dagsorden

Social- og psykiatriudvalget

Sags ID: EMN-2023-06113

Dok ID: 10998556

Resumé

.

Sagsfremstilling

.

Økonomi

.

Indstilling

.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Godkendt.

Fraværende

Ann-Christina Højgaard

Lone Mortensen

Jacob Panton

Medlem

Medlem

Medlem

(A)

(V)

(V)

Bilag

.

2 (Åben) Bidrag til ministerredegørelse om Rigsrevisionens beretning om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud

Social- og psykiatriudvalget
Sags ID: EMN-2022-05968
Dok ID: 10993660

Resumé

Indenrigs- og sundhedsministeren er anmodet om en redegørelse for foranstaltninger og overvejelser som følge af Rigsrevisionens beretning nr. 17/2022 med Statsrevisorernes bemærkninger om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud. Ministerredegørelsen til Statsrevisorerne skal bl.a. baseres på udtalelser fra regionsrådene.

Af sagen fremgår bl.a. resultaterne af Rigsrevisionens undersøgelse, Statsrevisorernes bemærkninger til denne samt udkast til Region Sjællands redegørelse til indenrigs- og sundhedsministeren.

Sagsfremstilling

Rigsrevisionen gennemførte i efteråret 2022 en undersøgelse om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud, og afgav på baggrund af undersøgelsen en beretning til Statsrevisorerne i maj 2023. Statsrevisorerne afgav derefter beretning med bemærkninger til Folketinget den 1. juni 2023.

I henhold til lov om revision af statens regnskaber m.m. skal de relevante ministre afgive en redegørelse til Statsrevisorerne for de foranstaltninger og overvejelser, som Statsrevisorernes beretning giver anledning til.

Af samme lov fremgår det endvidere, at ministeren skal indhente en udtalelse fra regionsrådene. Ministerens kommentarer til regionsrådenes udtalelser indgår derefter som en del af den endelige ministerredegørelse til Statsrevisorerne.

Regionerne er på denne baggrund anmodet om at afgive en udtalelse til indenrigs- og sundhedsministeren.

Formål med Rigsrevisionens undersøgelse

Hovedformålet med undersøgelsen var bl.a. at undersøge, om regionerne har medvirket til at sikre, at borgere, der har været i psykiatrisk behandling får et tilfredsstillende forløb, når de bliver udskrevet og visiteret til et botilbud i kommunerne. Undersøgelsen omfattede desuden Social- og Ældreministeriet, Sundhedsministeriet samt kommunerne.

For regionernes vedkommende ønskede Rigsrevisionens at undersøge, om indsatsen for voksne med psykiske lidelser har været koordineret med kommunerne. Det vil sige, om regionerne har orienteret kommunerne om relevante forhold for kommunernes visitation til botilbud som f.eks. forventet sluttidspunktet for behandlingen.

Rigsrevisionens undersøgte desuden, om kommunerne visiterer borgere, der har fået psykiatrisk behandling, til egnede botilbud i overensstemmelse med gældende regler og praksis.

For Social- og Ældreministeriets vedkommende ville man undersøge understøttelse af visitationen til botilbud godkendt til borgere med psykiske lidelser, bl.a. ved at gennemgå tilsynene med botilbud til borgere med psykiske vanskeligheder, om udbuddet af botilbud modsvarer efterspørgslen og om Social- og Ældreministeriet sikrer, at Tilbudsportalen understøtter kommunernes visitationsproces.

Endelig ville Rigsrevisionen undersøge, om Social- og Ældreministeriet og Sundhedsministeriet i samarbejde har understøttet visitationen af borgere fra psykiatrien til botilbud på baggrund af koordineret viden om området. I den forbindelse også, om ministerierne har indfriet Folketingets ønsker om at rette op på problemer på området for borgere med psykiske lidelser i den regionale og kommunale psykiatri.

Til undersøgelsen anvendte Rigsrevisionen bl.a. en dataanalyse, hvor man undersøgte alle borgere med psykiske lidelser fra 10 kommuner i perioden 2019-2021, der dels var blevet udskrevet fra en psykiatrisk afdeling, dels havde været indskrevet på et botilbud, og som var omfattet af statslig refusion. Der blev valgt de 2 største kommuner fra hver region for at sikre, at en stor andel af befolkningen var dækket af undersøgelsen, og at der samtidig var en spredning på tværs af regioner. For Region Sjællands vedkommende omfattede denne del af undersøgelsen således Roskilde og Næstved kommuner. De mindre kommuner indgik dermed ikke i undersøgelsen.

Derudover gennemførte Rigsrevisionen en repræsentativ stikprøveundersøgelse ved tilfældigt at udvælge 90 af de 1.893 borgere, som indgik i dataanalysen.

Rigsrevisionens undersøgelse omhandlede perioden 3. kvartal 2019 - 4. kvartal 2021.

Rigsrevisionens konklusioner

På baggrund af undersøgelsen konkluderede Rigsrevisionen i sin beretning til Statsrevisorerne bl.a., at:

- Regionerne har i mange tilfælde ikke overholdt psykiatrilovens krav om at udarbejde udskrivningsaftaler, som skal sikre et sammenhængende forløb for borgerne. For Region Sjællands vedkommende konkluderer undersøgelsen, at der ikke blev udarbejdet aftaler ved udskrivelsen af patienterne for 94 % af de enkelte indlæggelsesforløb, hvilket Rigsrevisionen finder meget utilfredsstillende.
- Stikprøveundersøgelsen af 90 sager viser, at der alene var udarbejdet udskrivningsaftaler i 19 tilfælde, og ingen af aftalerne levede op til de indholdsmæssige krav i vejledningen til psykiatriloven.
- Der er indikationer på, at kommunerne ikke i tilstrækkeligt omfang har visiteret udskrevne borgere til et botilbud, som er godkendt til at håndtere borgerens behov. Det finder Rigsrevisionen ikke tilfredsstillende.

Statsrevisorernes bemærkninger

Link til Statsrevisorernes bemærkninger:

[Beretning om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud](#)

Statsrevisorerne udtaler på baggrund af Rigsrevisionens beretning bl.a. kritik af, at Social-, Bolig- og Ældreministeriet, regionerne og kommunerne ikke har sikret, at borgere med indlæggelser i psykiatrien og efterfølgende ophold i sociale botilbud har modtaget det lovpligtige sammenhængende forløb i forbindelse med deres udskrivning. Statsrevisorerne peger i den forbindelse særligt på, at regionerne i 73 % af de 4.483 undersøgte sager ikke har overholdt psykiatrilovens krav om, at borgere skal udskrives fra indlæggelse med en udskrivningsaftale.

Statsrevisorerne hæfter sig derudover bl.a. særligt ved følgende resultater:

- Rigsrevisionens gennemgang af 90 tilfældigt udvalgte sager har vist, at der kun i 19 tilfælde var udarbejdet en udskrivningsaftale, og at ingen af disse aftaler levede op til indholdskravene i vejledningen til psykiatriloven.
- Region Hovedstaden og Region Sjælland har i henholdsvis 96 % og 94 % af de enkelte indlæggelsesforløb ikke udarbejdet lovpligtige udskrivningsaftaler.
- Regionerne har ikke siden lovændringen i 2019 kontaktet ministeriet om tvivl om forståelsen af bestemmelserne eller om udfordringer med brug af udskrivningsaftaler.
- Regionerne har for 81 % af indlæggelsesforløbene, hvor borgeren var hjemløs ved udskrivningen, udskrevet borgeren uden en udskrivningsaftale.

Regionsrådets bemærkninger

Udkast til brev med Regionsrådets bemærkninger til brug for ministerens redegørelse er *vedlagt* sagsfremstillingen.

Af bemærkningerne fremgår det bl.a. at:

- Regionsrådet tager konklusionerne i Rigsrevisionens beretning og Statsrevisorernes bemærkninger til efterretning, og der følges op på de relevante problemstillinger, som beretningen peger på.
- Regionsrådet hæfter sig ved, at Psykiatrien Region Sjælland i forbindelse med undersøgelsen har tilkendegivet, at beretningen på det beskrevne grundlag rejser en berettiget kritik for manglende udarbejdelse af udskrivningsaftaler og koordinationsplaner, samt at indholdet i mange tilfælde ikke levede op til lovgivningens krav.
- Regionsrådet konstaterer, at alene de to største kommuner i hver region har indgået i Rigsrevisionens dataanalyse, at de mindre kommuner dermed ikke har indgået i denne del af undersøgelsen, og at regionernes samarbejde med disse kan se anderledes ud end for kommunerne i undersøgelsen.
- Regionsrådet bemærker, at der i Psykiatrien Region Sjælland allerede i en længere periode har været arbejdet med at styrke anvendelsen af udskrivningsaftaler og koordinationsplaner. Der vil fortsat være behov for styrket fokus på opgaven, og

indsatsen i relevante fora i Psykiatrien samt i forhold til personalet vil derfor også blive opretholdt.

- Det er ved vurderingen af antallet af udskrivningsaftaler og koordinationsplaner væsentligt at være opmærksom på, at mange patienter i psykiatrien er indlagt ganske kortvarigt, hvorfor det ofte ikke er praktisk muligt at nå at udarbejde en udskrivningsaftale. I 2022 blev der således i Psykiatrien Region Sjælland indlagt i alt 7.887 patienter, og af disse var 4.103 indlagt i 0-3 dage. Det er derfor ønskeligt, at der i lovgivningen etableres mulighed for særskilte løsninger i forhold til patienter med kortvarige indlæggelser.
- Det i analysen nævnte omfang af udarbejdede udskrivningsaftaler er ikke ensbetydende med, at der ikke er blevet fulgt op på de udskrevne patienter i Psykiatrien Region Sjælland. Der anvendes bl.a. koordinerende indsatsplaner (KIP), som indholdsmæssigt ligger tæt op ad udskrivningsaftaler og koordinationsplaner. KIP indeholder således beskrivelser af konkrete indsatser aftalt med borgeren selv, og opdateres løbende på KIP-møder med deltagelse af borgerens netværk.

Til information for Regionsrådet kan det oplyses, at der senest i maj 2023 var drøftelser med Psykiatriens cheflæger om forstærket indsats for udarbejdelse af aftaler og planer. Emnet har desuden været drøftet i Psykiatriens Ledelsesforum i maj 2023 med henblik på en øget og målrettet indsats.

Det øgede fokus på området førte bl.a. til, at antallet af udskrivningsaftaler og koordinationsplaner i perioden 2020 til 2022 steg fra 270 til 651. I 2023 er der til og med maj måned, dvs. for en 5-måneders periode, registreret 490 udskrivningsaftaler og koordinationsplaner. Det må på denne baggrund forventes, at der ved årets udgang vil kunne konstateres en stigning i antal registrerede aftaler og planer.

Økonomi

Sagen er ikke forbundet med udgifter, der kræver særskilt stillingtagen.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udkast til bemærkninger til Statsrevisorernes beretning godkendes.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Anbefales, idet udvalget foreslår, at dot 3 i svaret udgår og foreslår at understrege den positive udvikling på området afslutningsvis i svaret.

Fraværende

Ann-Christina Højgaard	Medlem	(A)
Lone Mortensen	Medlem	(V)
Jacob Panton	Medlem	(V)

Bilag

1. Region Sjællands bidrag til ministerredegørelse til Statsrevisorerne om beretning om borgerforløb fra psykiatrien til sociale botilbud (DokID: 10993736 - EMN-2022-05968)

3 (Åben) Udmøntning af udvidet her-og-nu kapacitetspakke til Psykiatrien

Social- og psykiatriudvalget
Sags ID: EMN-2022-02737
Dok ID: 10919419

Resumé

Som en del af 10-årsplanen for psykiatrien blev der aftalt en her-og-nu kapacitetspakke til regionerne i 2023. Med aftalen om Finanslov 2023 er her-og-nu kapacitetspakken forøget med 40 mio. kr., hvoraf Region Sjællands andel udgør 6 mio. kr. Forslag til prioritering af de supplerende midler til Psykiatrien forelægges til godkendelse.

Sagsfremstilling

Med 10-årsplanen for psykiatrien og mental sundhed blev der afsat 450 mio. kr. i 2023 stigende til 500 mio. kr. årligt fra 2024 og frem.

77,2 mio. kr. af de samlede midler blev midlertidigt øremærket til regionerne i en her-og-nu kapacitetspakke. Region Sjællands andel heraf udgjorde 11,9 mio. kr., som [Regionsrådet den 7. marts 2023](#) besluttede udmøntningen af til følgende formål:

- Udrednings- og behandlingsret i Børne- og ungdomspsykiatrien: 5,0 mio. kr.
- Interventionsteam mellem Psykiatrien Syd og Nykøbing F. Sygehus: 1,0 mio. kr.
- Retspsykiatrisk Opsøgende Team: 1,1 mio. kr.
- OPUS-behandling: 3,0 mio. kr.
- Delestillinger, jf. aftale med Region Hovedstaden: 1,8 mio. kr.

Med Finanslov 2023 er her-og-nu kapacitetspakken forøget, så den i alt udgør 117,2 mio.kr. Her-og-nu kapacitetspakken har til formål at modvirke stigende ventetider og bidrage til overholdelsen af udredningsrettighederne. Aftalepartierne bag finansloven var enige om at fremrykke midler til en generel styrkelse af kapaciteten i psykiatrien.

Region Sjællands andel af de samlede midler udgør herefter i alt knap 18 mio. kr., hvilket betyder, at der udmøntes yderligere 6 mio. kr. til Psykiatrien.

Der foreslås følgende prioritering af de 6 mio. kr.:

- Klinisk personale i Børne- og ungdomspsykiatrien: 5 mio. kr.
- Ansættelse af pårørende-peers/peers i Psykiatriens kliniske afdelinger: 1 mio. kr.

Ekstra klinisk personale i Børne- og ungdomspsykiatrien

Regionsrådet besluttede i januar 2023 handleplaner for Psykiatrien, herunder en handleplan

der skal sikre hurtigere udredning af børn og unge med psykiske lidelser. De 5 mio. kr., som blev afsat i marts 2023 med den første udmøntning af Her-og-nu kapacitetspakke, blev bevilget til at øge udrednings- og behandlingskapaciteten i de tre børne- og ungdomspsykiatriske klinikker og til at finansiere indsats for at nedbringe venteliste ved private leverandører.

Overholdelse af udredningsretten er steget i 2023 i forhold til udviklingen i 2022, men der er fortsat ikke opfyldelse af målsætningen om 90 %. De foreslåede prioritering med yderligere 5 mio. kr. til klinisk personale kan bidrage til at udvide kapaciteten og understøtte det samlede udrednings- og behandlingsforløb og patientflow i Børne- og ungdomspsykiatrien og sikre opfyldelse af handleplanen, herunder arbejdet med indførelse af basisudredningspakker. Udviklingsarbejdet i Børne- og ungdomspsykiatrien indgår som en del af Psykiatriens igangværende databaserede forbedringsarbejde med at sikre gode patientforløb.

Ansættelse af pårørende-peers/peers i Psykiatriens kliniske afdelinger

Regionsrådet afsatte i 2020 finanslovsmidler til at udvide peerstøtte i Psykiatrien, herunder til udvikling og afprøvning af en model for udbredelse af peerstøtte til pårørende. Som Social- og psykiatriudvalget blev orienteret om på udvalgmødet i maj har Psykiatrien aktuelt 28 peermedarbejdere ansat på hhv. sengeafsnit, i F-ACT teams, Psykiatriske Klinikker og i de psykiatriske akutmodtagelser. Psykiatrien har gennemført en evaluering af pårørende-peer indsatsen blandt pårørende og medarbejdere, som viser tilfredshed blandt de pårørende, der har benyttet tilbuddet. Den foreslåede prioritering med 1. mio. kr. kan bidrage til at styrke den samlede peer-indsats i Psykiatrien.

Økonomi

Region Sjællands andel af her-og-nu kapacitetspakken udgør herefter samlet 17,9 mio. kr. i 2023. Midlerne udmøntes til Psykiatrien ved næste bevillingsændringssag, der behandles af Regionsrådet.

Indstilling

Administrationen indstiller, at forslag til udmøntning af supplerende midler i her-og-nu kapacitetspakken fordelt på 5 mio. kr. til Børne- og ungdomspsykiatrien og 1 mio. kr. til ansættelse af peers i Psykiatrien godkendes.

Sagen afgøres af Regionsrådet.

Supplerende sagsfremstilling efter behandling i Forretningsudvalget den 19. juni 2023

Midlerne i her-og-nu kapacitetspakken har hele tiden været kendt som midlertidige i den forstand, at midlerne fra 10 års-planen skulle prioriteres nærmere ved forhandlinger i 2023 forud for udmøntning fra 2024.

Danske Regioner har i notat af 28. juni 2023 om 'Udvikling i prioriterede midler til psykiatrien' meldt ud, at staten betragter midlerne som en fremrykning af Finanslovsmidlerne fra 2020-aftalen, hvor 1/4 af de i alt 600 mio. kr. i årene 2020-2023 har været konverteret til anlæg. Der forventes derfor ikke nye midler til psykiatrien fra 10-årsplanen ud over midler til udbygning af kliniske kvalitetsdatabaser i 2024.

Der arbejdes imidlertid via Danske Regioner på, at midlerne fra her- og-nu kapacitetspakken i 2023 gøres varige, og derfor fastholdes den oprindelig indstilling.

Tidligere beslutninger

Udvalg: Social- og psykiatriudvalget **Dato:** 08-06-2023

Anbefales, idet udvalget gør opmærksom på, at midlerne ikke er varige.

Fraværende

Kirsten Devantier	Medlem	(V)
Jacob Panton	Medlem	(V)

Udvalg: Forretningsudvalget 2022-2025 **Dato:** 19-06-2023

Anbefales.

Fraværende

Camilla Hove Lund	Medlem	(V)
Jan Herskov	Medlem	(O)

Beslutning

Anbefales, idet udvalget finder det vigtigt, at der arbejdes for at permanentgøre midlerne nationalt.

Fraværende

Ann-Christina Højgaard	Medlem	(A)
Lone Mortensen	Medlem	(V)
Jacob Panton	Medlem	(V)

Bilag

.

4 (Åben) Aktuelle sager

Social- og psykiatriudvalget

Sags ID: EMN-2023-06113

Dok ID: 10998557

Resumé

Administrationen orienterer om aktuelle sager inden for udvalgets område.

Sagsfremstilling

.

Økonomi

.

Indstilling

.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

Administrationen orienterede om aktuel sag inden for udvalgets område.

Fraværende

Ann-Christina Højgaard

Medlem

(A)

Lone Mortensen

Medlem

(V)

Jacob Panton

Medlem

(V)

Jeppe Fransson

Medlem

(B)

Bilag

.

5 (Åben) Godkendelse af deltagelse i møde i Social- og psykiatriudvalget den 11. august 2023

Social- og psykiatriudvalget
Sags ID: EMN-2023-06113
Dok ID: 10998562

Resumé

.

Sagsfremstilling

.

Økonomi

.

Indstilling

.

Tidligere beslutninger

.

Beslutning

.

Fraværende

Ann-Christina Højgaard
Lone Mortensen
Jacob Panton
Jeppe Fransson

Medlem	(A)
Medlem	(V)
Medlem	(V)
Medlem	(B)

Bilag

.

